



## **Comune di Cattolica**

Provincia di Rimini



REGOLAMENTO URBANISTICO ED EDILIZIO - L.R. 24 marzo 2000, n.20 - art.29

# **RELAZIONE**

NOVEMBRE 2015





## Comune di Cattolica

Provincia di Rimini

# RUE

## REGOLAMENTO URBANISTICO ED EDILIZIO

(L.R. 24 marzo 2000, n.20 - art.29)

# VARIANTE 2015

# RELAZIONE

ADOZIONE: Del. C.C. n. ... del .....	APPROVAZIONE: Del. C.C. n. ... del .....
--------------------------------------	--

<b>Il Sindaco</b> Piero CECCHINI	<b>L'Assessore all'Urbanistica</b> Giovanna UBALDUCCI	<b>Il Segretario</b> Mara MINARDI
-------------------------------------	--	--------------------------------------

<b>OIKOS Ricerche srl:</b> Progettista responsabile: Roberto FARINA Gruppo di lavoro: Alessandra CARINI, Antonio CONTICELLO, Francesco MANUNZA	<b>Comune di Cattolica:</b> Gilberto FACONDINI (dirigente Urbanistica) Luca GAMUCCI (Ufficio Pianificazione Urbanistica)
--	--

**NOVEMBRE 2015**



## INDICE

PARTE 1. MOTIVAZIONI E OBIETTIVI DELLA VARIANTE AL RUE	1
1.A L'ADEGUAMENTO AL NUOVO QUADRO NORMATIVO	2
1.B. LA PROMOZIONE DELLA RIGENERAZIONE URBANISTICA ED EDILIZIA	4
1.B.1 Gli incentivi al processo di qualificazione degli interventi diffusi sul patrimonio in prevalenza residenziale	4
1.B.2 L'adeguamento e il rinnovo del patrimonio edilizio alberghiero e dei pubblici esercizi	7
1.C RECEPIMENTO DI ALCUNE PROPOSTE DI TRASFORMAZIONE PRESENTATE NELLA FASE DI FORMAZIONE DEL POC 2015	9
1.D SEMPLIFICAZIONE E SNELLIMENTO DEL TESTO NORMATIVO	10
1.D.1 La semplificazione degli interventi negli ambiti specializzati per attività produttive	10
1.D.2 La semplificazione della struttura normativa	10
PARTE 2. OGGETTI SPECIFICI DELLA VARIANTE	<b>11</b>
2.A MODIFICHE NORMATIVE	11
2.B. ALTRI ELABORATI DEL RUE MODIFICATI DALLA VARIANTE	15
2.C MODIFICHE CARTOGRAFICHE	16

---



## PARTE 1. MOTIVAZIONI E OBIETTIVI DELLA VARIANTE AL RUE

### Premessa

La Variante 2015 al Regolamento Urbanistico Edilizio è contestuale alla redazione del POC 2015 ed è a questa, almeno in alcune parti, significativamente correlata. Oltre ad un'esigenza di adeguamento al mutato quadro normativo nazionale e regionale e ad alcuni specifici contenuti di governo delle trasformazioni negli ambiti territoriali non soggetti a POC, nell'ambito della consultazione pubblica di cui ai bandi 2013 e 2014 per la redazione del POC sono emerse infatti una serie proposte di trasformazione che, non essendo inquadrabili nell'ambito della pianificazione operativa, rivestono tuttavia un interesse di carattere generale che può comportare un recepimento normativo (e in piccola parte cartografico) nel RUE.

Già nel "Documento di indirizzi e direttive per la redazione del POC" (approvato dalla Giunta Comunale il 21 maggio 2015) si affermava tra l'altro che:

"In parallelo e in forma coordinata con la formazione del POC, una **variante al RUE** si rende necessaria con i seguenti criteri per la promozione di trasformazioni diffuse e la qualificazione del patrimonio urbanistico-edilizio esistente:

- a) Estendere il campo di applicazione della norma del RUE sulle possibilità di incremento della superficie complessiva negli ambiti consolidati, ad esempio introducendo la possibilità generalizzata – in aggiunta all'innalzamento di un piano – di riuso degli spazi costruiti con trasformazione di superfici accessorie in superfici utili (nel rispetto di una dotazione minima di spazi accessori);
- b) Rafforzare le possibilità di intervento diffuso negli ambiti urbani consolidati, semplificare le procedure e incrementare le premialità; a tal fine è opportuno introdurre modifiche al RUE attraverso una specifica variante, anche per recepire compiutamente le innovazioni presenti nel quadro normativo regionale;
- c) Istituire una correlazione normativa tra incentivi e qualificazione del patrimonio edilizio, in modo da innescare processi di adeguamento che producano esiti misurabili in termini di prestazioni (energetiche, funzionali, ambientali);
- d) Estendere l'ambito di applicazione di interventi non soggetti a POC ma disciplinati dal RUE, eventualmente anche attraverso intervento diretto convenzionato;
- e) Estendere e potenziare il campo applicativo di provvedimenti relativi ad interventi di maggiore complessità, la cui attuazione è affidata dal PSC al POC."

## 1.A L'ADEGUAMENTO AL NUOVO QUADRO NORMATIVO

Il 7 Luglio 2014 la Giunta della Regione Emilia Romagna ha approvato, con propria deliberazione n. 994/2014, l'Atto di coordinamento tecnico regionale per la semplificazione degli strumenti di pianificazione territoriale ed urbanistica, introducendo il principio di non duplicazione della normativa sovraordinata (art. 16 e 18-bis, comma 4, LR 20/2000).

Nel caso in cui i Comuni non abbiano recepito entro il termine di 180 giorni (5 gennaio 2015) la direttiva citata, adeguando i propri strumenti urbanistici, la direttiva trova comunque applicazione e le disposizioni del citato atto di coordinamento prevalgono su quelle riportate negli strumenti con esse incompatibili.

E' quindi compito dei Comuni provvedere a verificare le Norme di PSC e RUE, oltre che i disposti delle relative VAS-ValSAT, al fine di apportare le necessarie variazioni per uniformare le stesse al dettato normativo regionale.

Per fare ciò possono essere adottate due procedure: la prima consiste nell'approntare una ordinaria Variante agli strumenti interessati, l'altra prevede l'adozione di una apposita deliberazione di Consiglio Comunale ai sensi dell'art. 12, comma 2, della LR 15/2013.

Nel primo caso (quello adottato dal Comune di Cattolica) il vantaggio è di potere procedere contestualmente ad apportare al RUE altre modifiche, sia connesse al nuovo quadro legislativo nazionale e regionale, sia ritenute necessarie nel contesto locale per far fronte agli obiettivi ed alle specifiche esigenze di governo del territorio.

La Regione Emilia Romagna con Deliberazione della propria Assemblea Legislativa n.279 del 4 febbraio 2010 ha approvato l'atto di coordinamento sulle definizioni tecniche uniformi per l'urbanistica e l'edilizia e sulla documentazione necessaria per i titoli abilitativi edilizi, poi modificato con Deliberazione di Giunta Regionale 7 Luglio 2014 n.994. L'applicazione di tali definizioni, che nella stesura comunale erano in gran parte riportate nell'apposito fascicolo del RUE 2007 (Allegato 1), è oggi cogente ed i Piani devono essere coerenti con esse. Inoltre la Legge Regionale 20/2000, come oggi vigente, definisce gran parte delle competenze, procedure ed adempimenti ora riportate nelle norme del RUE vigente (Titoli 5 e 6).

Infine, con l'adozione della Deliberazione di Consiglio n. 994/2014 sopra richiamata la Regione ha inoltre approvato l'Atto di coordinamento tecnico per la semplificazione degli strumenti di pianificazione territoriale ed urbanistica, attraverso il principio di non duplicazione della normativa sovraordinata. In tale disposizione viene ribadito il concetto che "(...) gli strumenti di pianificazione (...) dei Comuni adottati e approvati dopo il 29 Settembre 2013, attengono unicamente alle funzioni di governo del territorio attribuite al loro livello di pianificazione e non contengono la riproduzione, totale o parziale, della normativa sovraordinata stabilita dalle leggi statali e regionali, dai regolamenti, dagli atti di indirizzo e di coordinamento tecnico, dalle norme tecniche, dalle prescrizioni, indirizzi e direttive stabilite dalla pianificazione sovraordinata, e da ogni altro atto normativo di settore, comunque denominato, avente incidenza sugli usi e le trasformazioni del territorio e sull'attività edilizia (...)". Inoltre viene precisato che "(...) le previsioni degli strumenti di pianificazione territoriale ed urbanistica, si coordinano alle disposizioni dei piani e degli atti normativi sovraordinati e provvedono al recepimento della

normativa sovraordinata sopravvenuta esclusivamente attraverso richiami espressi alla stessa, che trova diretta applicazione (...).”.

Con tale disposizione sono superati sia il fascicolo relativo alle Definizioni (che in questa variante viene completamente rivisto eliminando tutte le definizioni regionali) che la parte normativa del RUE relativa alle competenze, procedure e adempimenti in quanto, in forza delle disposizioni sopra richiamate, conterrebbero solamente il richiamo alle disposizioni sovraordinate, richiami che è possibile effettuare direttamente nel restante testo normativo quando necessari.

Infine, con riferimento ai requisiti tecnici delle opere edilizie, tuttora disciplinate dal relativo fascicolo del RUE (allegato 2), la Legge Reg.le 30 Luglio 2013 n. 15 al 1<sup>a</sup> comma dell’art. 11 dispone che “L’attività edilizia è subordinata alla conformità dell’intervento alla normativa tecnica vigente, tra cui i requisiti antisismici, di sicurezza, antincendio, igienico-sanitari, di efficienza energetica, di superamento e non creazione delle barriere architettoniche, sensoriali e psicologico-cognitive”. La stessa Legge Reg.le, all’art. 59, dispone la cessazione dell’efficacia della deliberazione della Giunta regionale 28 febbraio 1995, n. 593 (Approvazione dello schema di Regolamento edilizio tipo (Art. 2 legge regionale 26 aprile 1990, n. 33 e successive modificazioni ed integrazioni)) nonché delle successive deliberazione della Giunta regionale 22 febbraio 2000, n. 268 (Schema di Regolamento edilizio tipo – aggiornamento dei requisiti cogenti (Allegato A) e della parte quinta, ai sensi comma 2, art. 2, L.R. n. 33/90) e deliberazione della Giunta regionale 16 gennaio 2001, n. 21 (Requisiti volontari per le opere edilizie. Modifica e integrazione dei requisiti raccomandati di cui all’allegato b) al vigente Regolamento edilizio tipo (delibera G.R. n. 593/95), da cui discende il fascicolo dei requisiti tecnici allegati al RUE.

In forza di quanto riportato ai precedenti punti la presente variante prevede l’eliminazione degli articoli relativi a Competenze, procedure e adempimenti (Titoli 5 e 6, artt. 92-144) e dell’Allegato 2 “Requisiti tecnici delle opere edilizie”. Il RUE, così come modificato dalla presente variante 2015, è quindi costituito da:

La variante 2015 al RUE è costituita:

- dalla presente **Relazione**
- dal fascicolo **RUE – Norme**
- dall’ allegato1 - **Definizioni**
- dall’allegato 2 - **ValSAT – VAS**
- dagli elaborati cartografici:

**tavola 1** (3 fogli 1a-1b-1c in scala 1:2.000): Ambiti e trasformazioni territoriali

Mentre gli elaborati non modificati dalla Variante sono:

- la **tavola 2** (1 foglio in scala 1:1.000): Centro storico – Classificazione delle unità edilizie
- la **tavola 3** (1 foglio in scala 1:1.000): Classificazione delle unità edilizie negli Ambiti Urbani Consolidati di impianto storico

- la **tavola 4** (fascicolo formato A3 di 15 tavole in scala 1:2.000): Classificazione dei complessi edilizi ed edifici di interesse storico-architettonico, culturale e testimoniale (ambiti ES)

## 1.B. LA PROMOZIONE DELLA RIGENERAZIONE URBANISTICA ED EDILIZIA

### 1.B.1 GLI INCENTIVI AL PROCESSO DI QUALIFICAZIONE DEGLI INTERVENTI DIFFUSI

L'art 7 ter della LR 20/00 (come modificato dall'art. 30 della LR m.17/2014): la disposizione prevede che i Comuni per incentivare interventi di trasformazione e qualificazione edilizia e urbanistica del patrimonio esistente possano attribuire incentivi di natura edilizia e altre forme di premialità parametrize in rapporto al soddisfacimento di requisiti qualificanti il processo. In questo senso gli articoli 20 (patrimonio residenziale o prevalentemente residenziale) e 22 (patrimonio alberghiero) definiscono i requisiti obbligatori (commi 1 e 2) ed i requisiti che devono essere rispettati (comma 3) per ottenere i suddetti incentivi. Vale la pena rilevare che la norma, a seconda che siano soddisfatti 5 o 10 dei suddetti requisiti e a seconda che le modalità di intervento siano di ristrutturazione o di integrale demolizione e ricostruzione, stabilisce incentivi diversi per le due destinazioni (residenziale ed alberghiera), promuovendo in particolare gli interventi di rinnovo edilizio e urbanistico, a fini di sicurezza antisismica, risparmio energetico, qualificazione funzionale e architettonica. Gli articoli 20 (comma 3.2) e 22 (comma 3.3) definiscono tali gradualità: per le strutture residenziali il premio varia dal 5 al 15%, mentre per le strutture alberghiere il premio varia dal 10 al 20% della SC Superficie complessiva. Tali premi possono essere utilizzati anche in deroga ai limiti di densità altezza e distanza fissati dal DM 1444/68, così come riportato all'Art 86.f comma 1.

Gli obiettivi della promozione di un'azione diffusa di miglioramento della qualità del patrimonio edilizio in prevalenza residenziale si possono così sintetizzare:

- qualificazione dell'attività edilizia nella direzione della sostenibilità: riduzione dei consumi energetici (promozione della certificazione), recupero delle risorse idriche, miglioramento delle condizioni di sicurezza delle persone e di protezione delle risorse naturali, qualificazione ambientale degli spazi esterni, pubblici e privati;
- qualificazione architettonica degli interventi, in particolare nelle situazioni in cui è richiesta sensibilità per le relazioni paesaggistiche e in generale per gli aspetti percettivi dell'ambiente costruito
- tutela del patrimonio edilizio storico: promozione di interventi di recupero e riuso rispettosi dei caratteri architettonici, tipologici e ambientali del patrimonio di interesse storico-testimoniale, concepiti per essere realmente attuabili

- disciplina degli interventi diffusi negli ambiti urbani consolidati, finalizzata a garantire il progressivo adeguamento dell'ambiente urbano a livelli qualitativi oggi attesi (reti tecnologiche, attrezzature pubbliche, parcheggi, rete commerciale, arredo urbano, percorsi pedonali e ciclabili, ecc.), nonché il progressivo adeguamento del patrimonio edilizio, dal punto di vista impiantistico, sismico e dell'efficienza energetica.

La struttura normativa (art. 20 della Variante) è simile a quella definita per gli interventi sul patrimonio alberghiero (vedi cap. 1.B.2), con alcune differenze relative alla scelta dei requisiti richiesti e agli incentivi introdotti.

I **requisiti obbligatori** sono relativi a tutti gli interventi di RE integrale (c.d. "pesante"), DR e AM (limitatamente alla porzione oggetto di ampliamento); negli edifici destinati totalmente o in prevalenza ad usi residenziali devono essere conseguiti i seguenti livelli di qualità:

- a) adeguamento antisismico ai sensi delle norme vigenti in materia di sicurezza sismica
- b) prestazioni energetiche: negli interventi di ristrutturazione edilizia integrale deve essere conseguita almeno la classe energetica B (Rif. all.9, DG 1366/2011 "Atto di indirizzo e coordinamento sui requisiti di rendimento energetico e sulle procedure di certificazione energetica degli edifici", integralmente recepito)
- c) deve essere conseguita l'accessibilità a tutte le parti comuni e la visitabilità a tutte le unità immobiliari
- d) in tutti gli spazi degli alloggi va garantito un adeguato grado di arredabilità, tenuto conto dei vincoli edilizi ed impiantistici
- e) negli interventi di RE cd "pesante" e negli interventi di nuova edificazione va previsto uno spazio coperto nell'area cortiliva o al piano terra dell'edificio, destinato alla raccolta differenziata, accessibile dalla viabilità pubblica per la raccolta "porta a porta".

Gli **incentivi per la qualificazione** degli interventi edilizi (RE, DR, NC e AM) sono collegati ad altri requisiti previsti dalla Variante al RUE, e sono costituiti da diritti edificatori aggiuntivi rispetto alle potenzialità-base, in tutti gli interventi in cui è possibile un incremento di SC; l'elenco dei requisiti e delle relative prestazioni è il seguente:

- f) Negli interventi sul patrimonio edilizio esistente RRC e RE **adeguamento antisismico** (anziché solo miglioramento sismico)
- g) Per quanto riguarda le **prestazioni energetiche**, conseguimento della classe energetica A
- h) recupero, per usi compatibili quale ad esempio l'irrigazione degli spazi verdi e usi interni alle unità abitative o ricettive (alimentazione cassette di scarico dei w.c., ecc.), delle **acque meteoriche** provenienti dalle coperture
- i) Produzione di **energia termica** per la produzione di acqua calda sanitaria, riscaldamento e raffrescamento da **FER** tale da garantire la copertura del 75% della somma dei consumi complessivamente previsti
- j) Riduzione del consumo di **acqua potabile** negli edifici attraverso impianti idrico-sanitari e di riscaldamento che prevedano una serie di dispositivi, tra loro compatibili, capaci di

- assicurare una riduzione del consumo di acqua potabile di almeno il 30% rispetto al consumo medio previsto
- k) **Accessibilità verticale** (ascensore o piattaforma elevatrice) anche in edifici con tre piani fuori terra
  - l) Dotazione di un **posto auto aggiuntivo** per alloggio (interrato o comunque integrato nell'edificio), rispetto al numero minimo di posti auto pertinenziali fissato dalle Norme del RUE
  - m) Dotazione di spazi chiusi e integrati all'edificio, di uso comune, per deposito biciclette, attrezzi e per usi collettivi, in misura almeno pari al 10% della superficie accessoria (Sa) complessiva dell'edificio
  - n) Qualificazione degli **spazi esterni** di pertinenza e concorso alla sistemazione degli spazi pubblici contermini
  - o) Soluzioni di **edilizia bioclimatica** (impiego di materiali ecologici, ventilazione naturale estiva, soluzioni per il comfort termoigrometrico, ecc.)
  - p) Quota di **Superficie Permeabile** (o forme alternative di immissione delle acque meteoriche in profondità) pari ad almeno il 50% della superficie fondiaria.

Nel rispetto dei limiti ammessi per le rispettive categorie d'intervento e relativamente alla SC interessata dall'intervento, la Variante al RUE ammette un incremento della SC assegnata nella misura del:

- 5% della SC al conseguimento di almeno cinque dei requisiti di cui alle lettere da f) a p) che precedono, incrementabile fino al 10% in caso di integrale demolizione e ricostruzione
- 10% della SC al conseguimento di almeno dieci dei requisiti di cui alle lettere da f) a p) che precedono, incrementabile fino al 15% in caso di integrale demolizione e ricostruzione.

### **Il recupero abitativo dei sottotetti**

L'applicazione delle norme della L.R. 5/2014 consente di estendere nel RUE il campo applicativo degli interventi di recupero a fini abitativi dei sottotetti:

- In primo luogo gli interventi sono consentiti negli edifici destinati a residenza per almeno il 25% (anziché oltre il 50%):

“Negli ambiti consolidati AC, e nel sub-ambito “r”(residenziale) del Sistema insediativo della città turistica, negli edifici iscritti al catasto alla data del 31.12.2013, destinati a residenza per almeno il 25% della superficie utile, non soggetti a vincoli relativi alla tutela dei caratteri di interesse storico-architettonico, culturale e testimoniale, è ammesso il recupero a fini abitativi dei sottotetti esistenti alla stessa data, ai sensi dell'art. 2 della L.R. n.11/1998 e s.m.i.

Il recupero abitativo può comportare anche la creazione di nuove unità immobiliari funzionalmente autonome, nel rispetto di quanto previsto dalla L.R. 11/1998 e s.m.i.”

Gli interventi per il recupero a fini abitativi dei sottotetti possono comportare, per gli edifici di altezza pari o inferiore ai limiti di altezza dell'ambito di appartenenza, modificazione delle altezze del colmo, delle linea di gronda e della geometria della copertura entro i limiti definiti dal comma 7.6 dell'art. 19.

- In secondo luogo, la possibilità di monetizzazione delle dotazioni pubbliche correlate all'aumento di carico urbanistico è estesa anche alla dotazione di parcheggi pertinenziali (l'impossibilità di monetizzazione di tale dotazione privata rendeva spesso impossibile l'intervento di adeguamento):

“è ammessa la monetizzazione delle dotazioni pubbliche, nei termini definiti dall'art. 61 del presente RUE. Per quanto riguarda la dovuta realizzazione dei parcheggi pertinenziali, è sempre fatta salva, qualora sia dimostrata l'impossibilità di realizzare i parcheggi pertinenziali per mancanza di spazi idonei, la possibilità di eseguire l'intervento previo pagamento di una somma equivalente alla monetizzazione dei parcheggi pubblici.”

### 1.B.2 L'ADEGUAMENTO E IL RINNOVO DEL PATRIMONIO EDILIZIO ALBERGHIERO E DEI PUBBLICI ESERCIZI

Le azioni contestuali e complementari del POC e della Variante 2015 al RUE sono finalizzate alla modernizzazione di questo patrimonio, attraverso:

- La sostituzione del patrimonio alberghiero dismesso, che riguarda in primo luogo gli alberghi non più attivi (molti dei quali da oltre dieci anni): dei 17 censiti, 10 hanno richiesto l'inserimento nel POC, per la trasformazione in edifici in prevalenza residenziali
- Il cambio d'uso/sostituzione edilizia di una quota di patrimonio alberghiero attivo ma ormai marginale (250 camere in 12 esercizi)
- La promozione di trasformazioni edilizie attraverso interventi diretti, disciplinata dal RUE, attraverso un complesso di possibilità tali da rendere interessante e remunerativo l'investimento finalizzato alla qualificazione dell'offerta turistico-ricettiva.

Il rinnovo urbano che nel tempo sarà attuato consiste quindi in una doppia operazione: da un lato l'eliminazione di situazioni di marginalità e di declino/degrado urbanistico-edilizio (tali da depauperare l'immagine e la funzionalità dell'ambiente urbano, a tutto danno della qualità della vita dei cittadini e della competitività del sistema turistico complessivo); dall'altro, nella forte incentivazione alla qualificazione diffusa del patrimonio edilizio alberghiero, ancora molto consistente (230 esercizi con circa 8.900 camere, al netto delle trasformazioni programmate dal POC 2015), ma che come si è detto abbisogna di consistenti interventi di adeguamento.

Questi ultimi si basano su tre modalità di intervento promosse dal RUE:

- a) Interventi di **adeguamento di alberghi e pubblici esercizi**: la variante al RUE (art. 21 comma 8) amplia le possibilità di intervento previste all'art. 21 comma 8 delle NTA portando l'incremento una tantum della struttura alberghiera da 150 mq di SU (superficie utile) a 200 mq di SC (superficie complessiva), di cui almeno il 50% deve essere destinata agli spazi di soggiorno ma la restante parte può essere utilizzata anche per ampliare la superficie ricettiva.

b) Interventi di **qualificazione edilizia**, attraverso un meccanismo premiale che (in coerenza con quanto stabilito dall'art. 7ter della L.R. 20/2000) gradua gli incentivi volumetrici in funzione dei livelli qualitativi conseguiti attraverso il progetto. Da segnalare che la norma attribuisce potenzialità superiori in caso di intervento di integrale demolizione e ricostruzione dell'edificio: condizione questa che consente di promuovere con efficacia l'adeguamento antisismico (altrimenti pressoché impossibile) e più in generale di trasformare in modo radicale un patrimonio obsoleto attraverso interventi di reale rinnovo urbano). Per l'elenco dei requisiti obbligatori e facoltativi introdotti si veda il precedente par. 2.1; nel caso degli interventi sul patrimonio edilizio alberghiero, si introducono all'art. 22 alcuni requisiti specifici:

- Incremento della **dotazione di spazi comuni e di attrezzature** integrati all'edificio, di uso comune, fino ad almeno il 50% della SC totale dell'edificio
- **accessibilità a tutti gli spazi comuni** delle strutture ricettive e turistiche e al 50% delle camere
- **parcheggi pertinenziali** per disabili in misura superiore del 20% ai minimi di legge (1 p.a. ogni 40 o frazione, anziché 1 ogni 50)
- qualificazione degli **spazi esterni** di pertinenza e concorso alla sistemazione degli spazi pubblici contermini.

Nel rispetto dei limiti ammessi per le rispettive categorie d'intervento e relativamente alla SC interessata dall'intervento, la Variante al RUE ammette – in alternativa all'incremento una tantum di cui all'art. 21 c.8 - un incremento della SC assegnata nella misura del:

- 10% della SC al conseguimento di almeno cinque dei requisiti volontari, incrementabile fino al 15% in caso di integrale demolizione e ricostruzione
- 15% della SC al conseguimento di almeno dieci dei requisiti volontari, incrementabile fino al 20% in caso di integrale demolizione e ricostruzione.

Gli incentivi edilizi di cui sopra si sommano all'eventuale utilizzo delle ordinarie opportunità previste dalla normativa del RUE (vedi punto successivo), nella misura massima complessivamente non superiore al 30% della SC preesistente.

c) **L'art 5.7 delle NTA del PTCP** stabilisce al comma 2 che i Comuni possano prevedere incentivi di natura urbanistica per l'**accorpamento di strutture ricettive**, al ricorrere di alcune condizioni che migliorano la qualità urbana contermini. La disposizione è stata tradotta all'art 23 comma 3.2 del RUE con un premio del 15% della SC (Superficie complessiva) rappresentata della somma delle superfici accorpate; tale incremento premiale è elevabile al 20% in caso di intervento di integrale demolizione e ricostruzione di tutte le strutture preesistenti.

Tali premi possono a loro volta fruire della deroga ai limiti di densità, di altezza e di distanza fissati dal DM 1444/68; perché si possano assegnare tali incentivi, i relativi interventi devono rispettare i requisiti di qualità urbana di cui si è detto (demolizione e ricostruzione di minimo 30% della Superficie complessiva dell'intervento, superficie permeabile + 20%, superficie coperta – 20%, 100% dotazioni di parcheggi, densità max 5mc/mq, H max 28 mt ).

Attraverso Intervento Unitario Convenzionato è possibile attuare un intervento di riqualificazione di strutture alberghiere esistenti su due lotti adiacenti, con Ristrutturazione Edilizia (anche con Demolizione e successiva Ricostruzione) e Ampliamento. E' in ogni caso escluso che un intervento di ricostruzione della SC demolita in aderenza alla struttura conservata comporti l'attribuzione degli incentivi: si deve cioè realizzare un intervento globale di trasformazione, con riqualificazione anche della struttura edilizia eventualmente conservata, attraverso una progettazione integrata sull'intero complesso edilizio.

Il comma 3.3 dell'art. 20 e il comma 3.4 dell'art. 22 stabiliscono che i premi edilizi si possano aggiungere ai premi urbanistici (Art 23 comma 3.2 nel caso di accorpamento alberghiero) nel limite massimo rispettivamente del 25 % e del 30% della SC preesistente.

## 1.C RECEPIMENTO DI ALCUNE PROPOSTE DI TRASFORMAZIONE PRESENTATE NELLA FASE DI FORMAZIONE DEL POC 2015

In coerenza con quanto deliberato con DGC 109 del 26/08/2015, ovvero in sede di approvazione dell'istruttoria tecnica delle proposte pervenute nell'ambito della redazione del POC, si sono apportate variazioni al testo per recepire alcune proposte meritevoli di trovare accoglimento nell'ambito urbanistico a cui ci si riferisce.

Si tratta di interventi normativi e cartografici specifici che danno risposta a problematiche di dettaglio:

- Possibilità di attuare interventi di ristrutturazione edilizia o di sistemazione di aree destinate ad attività economiche (autorimessa di un albergo, piazzale per rimessaggio imbarcazioni, ampliamento pubblico esercizio) in situazioni per le quali il PSC prevede un intervento esteso all'intero ambito da riqualificare "AR" o "AC-riq"; trattandosi di interventi che, se pur parziali, sono coerenti con le finalità del PSC e che non compromettono la fattibilità degli interventi più complessivi, si sono accolte in sede di Variante al RUE le richieste delle proprietà interessate definendo la possibilità di attuare i relativi interventi;

E' il caso di.

- Hotel Ancora - art 28 comma 2.1 (ambito da riqualificare AR11 – ristrutturazione per adeguamento del parcheggio pertinenziale all'albergo)
- Park Hotel-Anita – art 23 comma 3 (ambito consolidato AC – accorpamento di strutture ricettive)

- art 28 comma 2.2. (ambito da riqualificare AR-AP presso il torrente Tavollo – trasformazione a parcheggio + rimessaggio + strada)
- Possibilità di attuare due interventi privati (intervento unitario convenzionato in via Nazario Sauro previo accordo con la proprietà, con cessione all'Amministrazione di un'area e una piccola attrezzatura per dotazioni pubbliche; piccolo intervento di sistemazione di un'area privata in prossimità del Tavollo), con la stessa finalità sopra illustrata.  
E' il caso di:
  - art 19 comma 17 (ambito Coll-c – trasformato in ambito consolidato AC con intervento convenzionato per cessione di spazi collettivi)
  - art 28 comma 2.3 (area Eco-U presso il torrente Tavollo - possibilità di realizzazione di un parcheggio pertinenziale).

## 1.D SEMPLIFICAZIONE E SNELLIMENTO DEL TESTO NORMATIVO

### 1.D.1 LA SEMPLIFICAZIONE DEGLI INTERVENTI NEGLI AMBITI SPECIALIZZATI PER ATTIVITA' PRODUTTIVE

Scopi della Variante sono da un lato quello di rendere più chiara e semplificare la consultazione e l'applicazione delle norme, e dall'altro introdurre maggiore flessibilità negli usi ammessi. Soprattutto per gli ambiti produttivi di livello comunale APC (aree e tessuti urbani ormai inseriti all'interno degli ambiti urbani consolidati) occorre infatti rendere possibili, per numerose attività (escludendo quelle di carattere industriale non compatibili con gli usi urbani) trasformazioni (cambi d'uso anche di porzioni di edifici, ristrutturazioni edilizie, sostituzioni), che possono concorrere alla qualificazione dei tessuti urbani e all'offerta di servizi al cittadino e all'impresa.

### 1.D.2 LA SEMPLIFICAZIONE DELLA STRUTTURA NORMATIVA

Il già citato **recepimento di disposizioni legislative** nel frattempo intervenute, sia di fonte statale che regionale di carattere generale, costituisce un atto dovuto, favorisce il processo di rigenerazione urbanistico-edilizia e la riduzione del consumo di territorio, e promuove la riqualificazione urbanistica e ambientale.

## PARTE 2. OGGETTI SPECIFICI DELLA VARIANTE

### 2.A MODIFICHE NORMATIVE

La variante 2015 al vigente RUE del Comune di Cattolica ha per oggetto:

#### 1. Validità ed efficacia - Art. 3 c. 1

La conformità del RUE rispetto al PSC è dettagliata alla luce dell'art. 28 c.3 della L.R. 20/2000 (introdotto con L.R. 6/2009, successiva all'approvazione del RUE 2007): nell'ambito del "riferimento di massima" costituito dalle indicazioni quantitative del PSC, le specifiche modalità di intervento sono definite da RUE e, per gli ambiti soggetti, dal POC.

#### 2. Titolo 2 – Capo 2.A Sistema insediativo storico - Artt.10-18

Recepimento nelle categorie di intervento delle definizioni di cui dalla L.R. 15/2013. Esclusione della integrale demolizione e ricostruzione negli interventi di RE relativi alle unità edilizie classificate 2.2, 2.3 e 3.1, ammessi (anche con lievi modifiche alla sagoma e al sedime) nelle unità classificate 3.2 - 3.3 - 4.1 - 4.2. Eliminazione dell'art. 18 (€"Categorie di intervento negli ambiti ES" facendo confluire la disciplina in quella generale degli edifici classificati di origine storica (art. 12).

#### 3. Recupero a fini abitativi dei sottotetti (art. 19 comma 7.7)

Recepimento degli artt. 2 e 3 della L.R. n.11/1998 come modificati dalla L.R. n.5/2014.

#### 4. Densificazione edilizia attraverso trasferimento di diritti edificatori (art. 19 comma 9)

La norma stabilisce i valori massimi degli indici Uf negli ambiti AC, AUC.c e AC.m nel caso in cui in sede di POC venga definito l'obbligo di trasferimento di diritti edificatori da ambiti non idonei all'insediamento e/o destinati all'acquisizione da parte dell'Amministrazione.

La norma introduce il "Registro comunale dei diritti edificatori trasferiti", atto amministrativo che fa parte integrante del POC.

#### 5. Articolo 19 comma 17 – Area in via Nazario Sauro

Nell'impossibilità di definire un trasferimento, all'area vengono confermati i diritti edificatori assegnati dal RUE vigente, introducendo però un perimetro di IUC (Intervento unitario convenzionato) con obbligo di cessione di una parte dell'area (200 mq.) e realizzazione e cessione gratuita di una piccola attrezzatura di interesse pubblico (50 mq.)

#### 6. Articolo 20 – Livelli minimi di qualità e incentivi per la qualificazione negli interventi di recupero e sostituzione edilizia in edifici totalmente o in prevalenza residenziali

La norma introduce 5 requisiti obbligatori per gli interventi di RE integrale, DR e AM (comma 2), ed un elenco di 11 requisiti facoltativi (riguardanti la sicurezza, il risparmio energetico, l'uso delle risorse, l'accessibilità, ecc.), il cui soddisfacimento comporta l'attribuzione di incrementi della SC assegnata dal RUE nella misura del 5% in caso di conseguimento di 5 requisiti, e del 10% nel caso di 10 requisiti. Le percentuali sono elevabili rispettivamente al 10% e al 15% in caso di intervento di integrale demolizione e

ricostruzione.

**7. Articolo 21 comma 8 – Ampliamento strutture alberghiere e pubblici esercizi in attività**

La Variante estende la portata della norma, che consente di realizzare anche incrementi della SC destinata a camere alberghiere, a condizione che almeno il 50% dell'incremento realizzato (max SC = 200 mq.) sia destinato ad attrezzature e spazi di soggiorno comuni.

**8. Articolo 22 - Livelli minimi di qualità e incentivi per la qualificazione negli interventi di recupero di strutture alberghiere**

Norma simile a quella per gli edifici in prevalenza residenziali (art. 20), con 13 requisiti che consentono l'attribuzione di incentivi volumetrici, pari in questo caso al 10% e 15% (5/10 requisiti), elevabili al 15% e al 20% in caso di integrale demolizione e ricostruzione

**9. Articolo 23 – Sistema insediativo della città turistica:**

- al comma 2.1 si disciplinano le modalità di intervento in edifici classificati h-r, e negli edifici "marginali", tra i quali quelli che hanno cessato l'attività da oltre 10 anni.
- Al comma 3 si introducono modalità di intervento diretto convenzionato per la qualificazione di strutture esistenti attraverso l'accorpamento di due strutture contermini e la ristrutturazione integrata (anche con demolizione).
- Al comma 4 si precisano alcune modalità di intervento nei sub-ambiti "riq" da riqualificare.

**10. Articolo 24 – Ambito fascia mare**

Al comma 3 si elimina l'obbligo di inserimento nel POC e di PUA.

**11. Articolo 25 –Ambito fascia intermedia I**

Parzialmente rimodulate le modalità di intervento per la dismissione delle strutture alberghiere, in coerenza con il POC 2015 adottato contestualmente alla variante al RUE.

**12. Articolo 26 – Ambiti urbani misti turistici e residenziali T-R**

Parzialmente rimodulate le modalità di intervento per la dismissione delle strutture alberghiere, in coerenza con il POC 2015 adottato contestualmente alla variante al RUE

**13. Articolo 27 –Ambiti urbani misti turistici e residenziali dell'area urbana centrale – AUC**

Parzialmente rimodulate le modalità di intervento per la dismissione delle strutture alberghiere, in coerenza con il POC 2015 adottato contestualmente alla variante al RUE.

**14. Articolo 28 – Ambiti da riqualificare (AR) – interventi ammessi al di fuori della programmazione del POC**

Comma 2.1: Nell'ambito AR.11 sono possibili interventi di ristrutturazione edilizia del fabbricato esistente, a parità di volume, per realizzare un'autorimessa su due livelli a

servizio del limitrofo esercizio alberghiero (vedi modifica cartografica scheda relativa alla richiesta n.5).

Comma 2.2: Nell'ambito del "Progetto Tavollo", entro il sub-ambito perimetrato come Intervento Unitario Convenzionato IUC identificato nella tavola del RUE con lett. e sono possibili, in applicazione dei criteri di cui al comma 2 precedente, interventi di sistemazione dell'area per rimessaggio e ricovero di natanti, nel rispetto delle norme del PSC (scheda "Parco fluviale del Tavollo"). Nell'ambito di tale intervento potrà essere realizzata – fatto salvo il rispetto delle disposizioni dei piani sovraordinati - una struttura temporanea per il ricovero al coperto, con una dimensione massima non superiore a 800 mq., come quota parte di diritti edificatori assegnabili in base al PSC. L'intervento dovrà prevedere la realizzazione, a carico del soggetto attuatore, del collegamento stradale tra le vie Galilei e Vivaldi (incrocio con via Foscolo), indicato nella cartografia di RUE (vedi modifica cartografica scheda relativa alla richiesta n.57).

Comma 2.3: Nell'ambito del "Progetto Tavollo", entro il sub-ambito da riqualificare identificato nella tavola del RUE con lett. f sono possibili, in applicazione dei criteri di cui al comma 2 precedente, interventi di sistemazione dell'area come pertinenza privata del fabbricato adiacente, priva di capacità edificatoria, per realizzare uno spazio di parcheggio a raso e verde privato (vedi modifica cartografica scheda relativa alla richiesta n.13).

#### **15. Ambiti specializzati per attività produttive (artt. 31 – 36)**

Il capitolo dedicato agli APS e APC, che nel RUE vigente comprende gli artt. 30-42, viene semplificato nella variante accorpando la materia in 6 articoli. In particolare, vengono trattati:

- all'art. 31 l'articolazione degli ambiti produttivi, compreso l'ambito AP del Porto e delle attività cantieristiche connesse
- all'art. 32 sono trattati in modo unitario gli interventi ammessi negli ambiti sovracomunali APS e comunali APC; sono inoltre disciplinati gli interventi ammessi nelle aree soggette a PUA dopo la scadenza della convenzione
- all'art. 33 sono elencati gli usi ammessi negli ambiti APS
- all'art. 34 sono richiamati i contenuti dell'accordo territoriale relativo all'ambito sovracomunale APS.i di Cattolica – San Giovanni in Marignano
- all'art. 35 sono definite norme specifiche per gli APS.i di nuovo insediamento, soggetti a POC
- all'art. 36 sono illustrati gli usi ammessi negli ambiti produttivi comunali APC, distinti in APC.c (con prevalenza di attività commerciali), APC.i (con prevalenza di attività produttive), APC.t (con prevalenza di attività terziarie).

Oltre a semplificare la consultazione e l'applicazione delle norme, la Variante ha lo scopo di introdurre maggiore flessibilità negli usi ammessi in strutture che a Cattolica sono interne

agli ambiti urbani consolidati, e le cui attività, con esclusione di quelle di carattere industriale non compatibili con gli usi urbani, possono concorrere alla qualificazione dei tessuti urbani e all'offerta di servizi al cittadino e all'impresa.

#### **16. Articolo 55 – Aree per attrezzature e spazi collettivi**

Al comma 7bis viene specificato che l'area di proprietà comunale classificata COLL-S.c (PAR) facente parte del Parco territoriale della testata del fiume Conca, a monte del parcheggio del Parco Le Navi, tra questo e la linea ferroviaria, può essere destinata ad area per sosta camper, con esclusione di interventi che riducano la permeabilità del suolo

#### **17 Articolo 72 - Ambiti destinati a sede stradale o ferroviaria - disciplina e requisiti tipologici delle strade urbane**

Al comma 1 si introduce la possibilità di realizzare con intervento diretto, attraverso concessioni temporanee di occupazione di suolo pubblico, i seguenti ulteriori usi: U11 Pubblici esercizi; U8 Commercio al dettaglio ambulante su aree pubbliche o mercati rionali.

#### **18 – Articolo 86.f - Deroche alle distanze**

Alle deroghe previste dal RUE si aggiungono due fattispecie:

- manufatti realizzati attraverso concessioni temporanee di occupazione di suolo pubblico (dehors)
- in attuazione dell'articolo 7 ter della L.R. 20/2000, gli edifici esistenti, oggetto di interventi di qualificazione del patrimonio edilizio esistente, attraverso gli interventi di recupero funzionale e riqualificazione urbana di cui agli artt. 20, 22 e 23 c.3 delle Norme, possono essere demoliti e ricostruiti all'interno dell'area di sedime o aumentando la distanza dagli edifici antistanti, anche in deroga ai limiti di cui all'articolo 9 del DM 2 aprile 1968, n. 1444, fermo restando il rispetto delle norme del codice civile e della disciplina di tutela degli edifici di valore storico architettonico, culturale e testimoniale. Gli incentivi volumetrici riconosciuti per l'intervento possono essere realizzati con la sopraelevazione dell'edificio originario, anche in deroga agli articoli 7, 8 e 9 del DM n. 1444 del 1968, nonché con ampliamento fuori sagoma dell'edificio originario laddove siano comunque rispettate le distanze minime tra fabbricati di cui all'articolo 9 del medesimo decreto o quelle dagli edifici antistanti preesistenti, se inferiori.

#### **19 – Titolo 5 – Titolo 6**

I titoli 5 (Competenze, procedure e adempimenti) e 6 (Contributo di costruzione – realizzazione opere di urbanizzazione – Monetizzazione dotazioni territoriali) del RUE vigente (articoli 92-144) vengono drasticamente ridotti in applicazione della L.R. 15/2013 e del DPR 380/2001. In particolare, per le competenze, le procedure e gli adempimenti si fa riferimento alla L.R. n.15/2013 e al D.P.R. 380/2001 e s.m.i. in relazione all'attività edilizia, alla L.R. n.20/2000 e s.m.i in relazione all'attività di pianificazione urbanistica e territoriale.

Restano nel Titolo 5, con modifiche e adeguamenti, in quanto, pur nell'ambito del quadro normativo nazionale e regionale, hanno alcuni contenuti legati alle specificità locali, gli articoli:

92 – Commissione per la qualità architettonica e il Paesaggio

93 – Valutazione preventiva

94 – Documenti costitutivi dei Piani Urbanistici Attuativi (PUA)

95 – I.U.C. – Interventi Unitari Convenzionati: documenti e procedura di valutazione e di approvazione

96 - P.R.A. - Programmi di Riconversione o Ammodernamento dell'Azienda Agricola: documenti e procedura di valutazione e di approvazione

97 – Riesame titoli edilizi.

Per le **competenze**, le **procedure** e gli **adempimenti** (Titolo 5 del RUE vigente) si rimanda alla L.R. n.15/2013 e al D.P.R. 380/2001 e s.m.i. in relazione all'attività edilizia, alla L.R. n.20/2000 e s.m.i in relazione all'attività di pianificazione urbanistica e territoriale.

## 2.B. ALTRI ELABORATI DEL RUE MODIFICATI DALLA VARIANTE

### ALTRI ELABORATI DEL RUE MODIFICATI DALLA VARIANTE

#### 20 Allegato 1 Definizioni:

All'art. 90 comma 1 delle Norme si precisa che:

– Per le **definizioni si rimanda** alla Deliberazione dell'Assemblea Legislativa n. 279 del 4 febbraio 2010 recante "Approvazione dell'atto di coordinamento sulle definizioni tecniche uniformi per l'urbanistica e l'edilizia e sulla documentazione necessaria per i titoli abilitativi edilizi" e s.m.i.;

Alcune definizioni di uso frequente, non contenute nell'Atto citato, restano nell'Allegato 1 al RUE "Definizioni" della Variante.

– Per le **categorie di intervento** si rimanda all'allegato della L.R. n.15/2013 e all'art.3 del D.P.R. 380/2001 e s.m.i.;

**21 Allegato 2 – Requisiti tecnici delle opere edilizie:**

**Il fascicolo viene stralciato dal RUE. All'art. 91 delle Norme delle variante si precisa che:**

1. Per i requisiti e i presupposti stabiliti dalla legislazione urbanistica e settoriale che devono essere osservati nell'attività edilizia, si rimanda alla ricognizione della disciplina sovraordinata, di fonte statale e regionale, di cui alla delibera di Giunta regionale n. 994 del 2014 e s.m.i.

Da tale normativa è inoltre possibile desumere quando per soddisfare il requisito e per verificarlo, sia necessario seguire apposite modalità progettuali (progettazione da parte di tecnico abilitato, con deposito presso le competenti autorità), di autorizzazione all'inizio lavori o di verifica a lavori ultimati (es. certificazione di conformità al progetto ed alle normative da parte del progettista o da parte di enti, certificato di collaudo da parte di tecnico abilitato o da parte di enti).

2. Salvo nei casi in cui il progetto, l'autorizzazione all'inizio lavori, la certificazione o il collaudo non siano stati depositati presso il Comune ovvero siano stati direttamente richiesti dal Comune alle autorità competenti o siano autocertificabili ai sensi di legge, il professionista incaricato di attestare la conformità dell'opera al progetto ed alle vigenti normative comunicherà al comune gli estremi degli atti di deposito o autorizzazione all'inizio lavori ed allegnerà alla documentazione necessaria al rilascio della conformità edilizia le certificazioni di conformità e gli atti di collaudo debitamente sottoscritti da professionisti abilitati.

3. Il mancato rispetto delle predette disposizioni di legge (qualora superi i limiti delle tolleranze esecutive di cui all'articolo 19 bis della L.R. 23/2004) comporta da parte del dirigente competente, oltre all'irrogazione delle sanzioni per eventuali abusi urbanistico-edilizi anche l'irrogazione delle sanzioni attribuite dalla norma nazionale alla competenza comunale ovvero, per le materie non attribuite, la segnalazione alle autorità competenti alla vigilanza sulla specifica normativa.

**2.C MODIFICHE CARTOGRAFICHE**

Riguardano sei situazioni:

- **Scheda relativa alla richiesta 1.a:**  
(articolo 19 comma 17 – Area in via Nazario Sauro) : perimetrazione di ambito soggetto a IUC (Intervento unitario convenzionato)
- **Scheda relativa alla richiesta 1.b** (area in prossimità del torrente Tavollo, ad est di via Pantano): Si elimina la lettera (e) in corrispondenza di un edificio di proprietà pubblica, di cui il RUE vigente (art. 20 comma 16, eliminato dalla Variante) prevedeva il trasferimento di un diritto edificatorio di 850 mq. di SC residenziale, in area da definire. L'operazione non è più valutata fattibile, e la norma viene stralciata.

- **Scheda relativa alla richiesta 5:**

(articolo 28, comma 2.1 – ambito AR.11): perimetrazione del sub-ambito identificato con lett. a dove sono possibili interventi di ristrutturazione edilizia del fabbricato esistente.

- **Scheda relativa alla richiesta 13:**

(articolo 28, comma 2.3): perimetrazione del sub-ambito da riqualificare identificato con lett. f sono possibili interventi di sistemazione dell'area come pertinenza privata del fabbricato adiacente, priva di capacità edificatoria, per realizzare uno spazio di parcheggio a raso e verde privato.

- **Scheda relativa alla richiesta 45:**

Perimetrazione di un sub-ambito ES dell'ambito "riq" da assoggettare a Intervento unitario convenzionato (sede Ristorante Marittimo), per realizzare intervento di ampliamento e adeguamento del pubblico esercizio.

- **Scheda relativa alla richiesta 47:**

(articolo 28, comma 2.2): perimetrazione del sub-ambito perimetrato come Intervento Unitario Convenzionato IUC identificato con lett. e, nel quale sono possibili interventi di sistemazione dell'area per rimessaggio e ricovero di natanti. Nell'ambito di tale intervento potrà essere realizzata – fatto salvo il rispetto delle disposizioni dei piani sovraordinati - una struttura temporanea per il ricovero al coperto, con una dimensione massima non superiore a 800 mq., come quota parte di diritti edificatori assegnabili in base al PSC. L'intervento dovrà prevedere la realizzazione, a carico del soggetto attuatore, del collegamento stradale tra le vie Galilei e Vivaldi (incrocio con via Foscolo), indicato nella cartografia di RUE.