



# Comune di Cattolica

Provincia di Rimini



## DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N. 569 DEL 07/07/2023

ATTIVITA' FORMATIVA DELL'ENTE - SETTORE 2 SERVIZIO 2.4 SUAP "IL SUAP E LE ATTIVITÀ ECONOMICHE ALLA LUCE DELLA LEGGE DI BILANCIO 2023 E DEL DDL CONCORRENZA 28/03/2023 IN TEMA DI MERCATI E COMMERCIO SU AREE PUBBLICHE IMPEGNO DI SPESA

**CENTRO DI RESPONSABILITA'**  
SETTORE 04

**SERVIZIO**  
ORGANIZZAZIONE E GESTIONE GIURIDICA - DEL PERSONALE

**DIRIGENTE RESPONSABILE**  
Bendini Francesco

## IL DIRIGENTE

RICHIAMATE le deliberazioni n. 75 e 76 del 22/12/2022, dichiarate immediatamente eseguibili, con le quali il Consiglio Comunale ha approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) e il Bilancio di Previsione Finanziario 2023 -2025;

RICHIAMATA la deliberazione di Giunta Comunale n. 2 del 5/01/2023, dichiarata immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2023-2025: assegnazione risorse finanziarie;

RICHIAMATA la deliberazione di Giunta Comunale n. 2 del 5/01/2023, dichiarata immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2023-2025: assegnazione risorse finanziarie;

### PREMESSI:

il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza, che individua nelle persone, prima ancora che nelle tecnologie, il motore del cambiamento e dell'innovazione nella Pubblica amministrazione;

- il decreto-legge n. 80/2021, che individua nello sviluppo delle competenze dei dipendenti pubblici, insieme al recruiting, alla semplificazione e alla digitalizzazione, una delle principali direttrici dell'impianto riformatore di necessaria implementazione;
- il D.Lgs n. 165/2001 e s.m.i. che dispone all'art. 1, c. 1, lett. c) di "realizzare la migliore utilizzazione delle risorse umane nelle pubbliche amministrazioni, curando la formazione e lo sviluppo professionale dei dipendenti" e al successivo art. 7, c. 4 di curare "la formazione e l'aggiornamento del personale, ivi compreso quello con qualifiche dirigenziali, garantendo altresì l'adeguamento dei programmi formativi, al fine di contribuire allo sviluppo della cultura di genere della pubblica amministrazione";
- il CCNL del comparto delle Funzioni Locali, triennio 2019 - 2021 del 16 novembre 2022, che all'Art. 54, commi 1 e 2, riconosce alla formazione del personale un ruolo primario nelle strategie di cambiamento dirette a conseguire una maggiore qualità ed efficacia dell'attività delle amministrazioni, nonché quello di leva strategica per l'evoluzione professionale e per l'acquisizione e la condivisione degli obiettivi prioritari della modernizzazione e del cambiamento organizzativo;
- Il vigente Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza;
- il vigente Piano triennale della formazione, approvato con deliberazione di G.C. n. 59 del 20/04/2023, in cui si fa riferimento all'aggiornamento continuo delle conoscenze del personale per assicurare il miglioramento dell'agire amministrativo in termini di efficienza, efficacia ed economicità - mediante la partecipazione di singoli dipendenti a webinar/corsi "a catalogo" - nonché all'acquisizione di programmi specialistici in "house";

Preso atto che la Legge di bilancio 2019 ha previsto al comma 130 dell'articolo 1, l'elevazione della soglia dei c.d. "micro-acquisti" di beni e servizi, da 1.000 a 5.000 euro, con relativa estensione della deroga all'obbligo di preventiva escussione degli strumenti elettronici;

Richiamate le Linee Guida n. 4, di attuazione del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di

operatori economici” che al punto 3.7 indicano che *“Negli affidamenti di importo inferiore a 5.000 euro, è consentito derogare all’applicazione del presente paragrafo, con scelta, sinteticamente motivata, contenuta nella determinazione a contrarre od in atto equivalente”*;

PRESO ATTO dell'importanza e della successiva attivazione della seguente azione formativa trasversale, dedicata ai dipendenti appartenenti al settore 2 – Servizio 2.4 SUAP, preventivamente autorizzata dal dirigente competente:

Acquisto del pacchetto videoregistrato “Il Suap e le attività economiche alla luce della legge di bilancio 2023 e del Ddl concorrenza del 28 marzo 2023 in materia di mercati e commercio su aree pubbliche “ per la dipendenti del servizio suddetto: Prioli Giovanna;

il pacchetto videoregistrato sopraindicato è organizzato da dirittoitalia.it, con sede legale in Milano, Via Francesco Sforza, 14 20122 , C.F/P.I. 11451290966 al costo totale di euro 300,00 esente IVA (euro 2 bollo) pagabile a seguito di emissione fattura,

DATO ATTO che l'individuazione dei dipendenti e del percorso formativo di cui sopra è stata effettuata dal dirigente con i suddetti obiettivi di formazione, approfondimento e aggiornamento professionale dei dipendenti assegnati al servizio;

PRESO ATTO che in ottemperanza a quanto disposto dalla Determinazione n.4 del 7/7/2011 dell'AVCP al punto 3.9: *“la mera partecipazione di un dipendente di una stazione appaltante ad un seminario o ad un convegno non integra la fattispecie di appalto di servizi di formazione”* non si ritiene il presente impegno di spesa sottoposto alla disciplina sulla tracciabilità e non necessita quindi di CIG;

RICHIAMATO, l'art.57 comma 2 d.l. 26 ottobre 2019 n.124 che dispone quanto segue: *“A decorrere dall'anno 2020, alle regioni, alle province autonome di Trento e di Bolzano, agli enti locali e ai loro organismi e enti strumentali come definiti dall'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, nonchè ai loro enti strumentali in forma societaria, cessano di applicarsi le norme in materia di contenimento e di riduzione della spesa per formazione di cui all'articolo 6, comma 13, del decreto-legge 31 maggio 2010, n. 78, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 luglio 2010, n. 122”*.

#### **Richiamati:**

- l'art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs n. 50/2016 e s.m.i. che stabilisce che si possa procedere, per affidamenti di importo inferiore ad euro 40.000,00, mediante affidamento diretto, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici;
- l'art.32 comma 14 del D. Lgs. 50/2016 in base al quale, per gli affidamenti di importo non superiore ad euro 40.000, il contratto può essere stipulato mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio attraverso apposito scambio di lettere;
- le Linee Guida n. 4 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione ad oggetto “Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”, approvate dal Consiglio con delibera n. 1097 del 26/10/2016 e successivamente aggiornate con delibera del Consiglio n 636 del 10 luglio 2019 al decreto legge 18 aprile 2019, n. 32, convertito con legge 14 giugno n. 55, limitatamente ai punti 1.5, 2.2, 2.3 e 5.2.6; - il vigente Regolamento dei contratti del Comune di Pesaro, approvato con deliberazione di C.C. 128

del 22/12/2016 e modificato con delibera di C.C. n. 60 del 10/07/2017 ;

Acquisito presso il sistema SIMOG dell'Autorità di Vigilanza dei Contratti Pubblici, il seguente cig **ZAF3BCD154**;

RITENUTO, quindi, che il corso di aggiornamento sopra richiamato, in quanto non obbligatorio, ma autorizzati dall'ente sulla base del proprio potere discrezionale debbano essere finanziati con le risorse assegnate alla formazione;

VISTI:

- il D.lgs. n. 267/2000 e ss. mm.;
- il D.lgs. n. 165/2001 e ss. mm.;
- lo Statuto Comunale;
- il Regolamento Comunale sull'Ordinamento generale degli uffici e dei servizi;

#### D E T E R M I N A

per i motivi espressi in narrativa, che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto :

- 1) di impegnare in favore di dirittoitalia.it, con sede legale in Milano, Via Francesco Sforza, 14 20122 , C.F./P.I. 11451290966 al costo totale di euro 300,00 esente IVA (euro 2 bollo) - al capitolo 270006, denominato "Fondo per la formazione del personale", per l'acquisto del corso di formazione videoregistrato sui temi meglio dettagliati nel programma tecnico allegato alla presente determinazione;
- 2) di dare atto che:
  - ai sensi dell'art. 5 della legge n. 241/1990, Responsabile del procedimento è Nathascia Gasparini, Funzionario del settore gestione giuridica del personale e che gli atti concernenti la presente fattispecie possono essere visionati presso l'ufficio scrivente;
  - la spesa in oggetto ed i relativi pagamenti sono soggetti agli obblighi di tracciabilità di cui all'art. 3, della l. n. 136/2010 e che si adempirà in sede di liquidazione agli obblighi di cui alla delibera Anac n. 39 del 20 gennaio 2016;
  - ai sensi dell'art. 6-bis della legge n. 241/1990, dell'art. 1, c. 9, lett. e), della legge n. 190/2012, dei Codici, nazionale ed integrativo comunale di comportamento dei dipendenti pubblici, per il presente atto finale non sussistono motivi di conflitto di interesse in capo al responsabile del procedimento e al soggetto che adotta;
  - il presente provvedimento è coerente con il vigente PIAO;
  - si darà successivamente corso agli adempimenti previsti dal D. Lgs. 33/2013, in relazione alla natura del provvedimento;
  - ai sensi dell'art. 183, c. 9-bis, TUEL, trattasi di spesa ricorrente;
  - si provvederà a liquidare il corrispettivo dovuto, previa accettazione di relativa fattura, a completamento del programma formativo richiesto;
- 3) di accertare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'art. 147-bis, c. 1, TUEL, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui

- parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte della Dirigente, nonché la compatibilità del programma dei conseguenti pagamenti con i relativi stanziamenti di cassa, di cui all'art. 183, c.8, TUEL;
- 4) di trasmettere il presente atto al Servizio Finanziario per l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, ex 147-bis, c. 1-art. 153, c. 5 TUEL
  - 5) di imputare l'importo dovuto al vigente bilancio pluriennale - annualità 2023, sul bilancio dell'esercizio corrente capitolo della formazione 270006 per euro 302,00 esente IVA.

Del presente atto verrà data comunicazione ai seguenti uffici:

#### ESECUTIVITA'

La determinazione sarà esecutiva a partire dalla data di attestazione di regolarità contabile che sarà allegata quale parte integrante.

Cattolica li, 07/07/2023

Firmato

*Francesco Bendini / Arubapec S.p.a.*

Atto prodotto in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi dell'art. 20 del Codice dell'Amministrazione Digitale (D.Lgs. N 82/2005 e ss.mm.)

**- MODULO DI ACQUISTO -**

**Acquisto video "Il Suap e le attività economiche alla luce della legge di bilancio 2023 e del Ddl concorrenza del 28 marzo 2023 in materia di mercati e commercio su aree pubbliche"**

COMPILARE IN STAMPATELLO

**DATI PERSONALI:**

ENTE \_\_\_\_\_ CODICE UNIVOCO UFFICIO \_\_\_\_\_

NOME \_\_\_\_\_ COGNOME \_\_\_\_\_

INDIRIZZO \_\_\_\_\_ N. \_\_\_\_\_ CITTA' \_\_\_\_\_

PROV. ( \_\_\_\_\_ ) CAP \_\_\_\_\_ C.F. \_\_\_\_\_ P. IVA \_\_\_\_\_

TEL \_\_\_\_\_ FAX \_\_\_\_\_ CELL \_\_\_\_\_

EMAIL \_\_\_\_\_ @ \_\_\_\_\_ . \_\_\_\_\_

	VIDEO	COSTO
<input checked="" type="checkbox"/>	Il Suap e le attività economiche alla luce della legge di bilancio 2023 e del Ddl concorrenza del 28 marzo 2023 in materia di mercati e commercio su aree pubbliche	€ 300,00

**DETERMINA DI IMPEGNO DI SPESA**

N. \_\_\_\_\_ DEL \_\_\_\_\_ AREA \_\_\_\_\_ CIG \_\_\_\_\_

MODALITA' DI PAGAMENTO

**BONIFICO BANCARIO:** intestato a Dirittoitalia Srl - Banca Generali - IBAN: IT59F0307502200CC8500868657

**N.B.**

1. Il video sarà visibile per 20 giorni.
2. Ai sensi dell'art. 13 del REGOLAMENTO (UE) 2016/679 DEL PARLAMENTO EUROPEO E DEL CONSIGLIO del 27.04.2016, informiamo che i dati raccolti con la presente scheda saranno archiviati presso Dirittoitalia srl e utilizzati ai fini amministrativi, contabili ed organizzativi, nonché per informare sulle iniziative editoriali e per iscrivere i partecipanti alla newsletter recante notizie sui futuri corsi di formazione e sugli aggiornamenti giurisprudenziali. I dati non saranno comunicati o diffusi; in ogni momento potrà esserne richiesto, ai sensi degli articoli 16 e 17 del predetto Regolamento, la rettifica e/o la cancellazione dei dati. Titolare del trattamento è Dirittoitalia srl. Con la sottoscrizione della presente, ai sensi dell'art. 7 del medesimo Regolamento, l'interessato esprime libero consenso ai trattamenti indicati. Per la visualizzazione integrale dei termini di utilizzo privacy si rimanda al sito web [www.dirittoitalia.it](http://www.dirittoitalia.it).

Timbro

Data    /    /   

Firma \_\_\_\_\_

**Per acquistare il video inviare il Modulo compilato via e-mail a [formazione@dirittoitalia.it](mailto:formazione@dirittoitalia.it)**

**Il Suap e le attività economiche alla luce della legge di bilancio 2023 e del Ddl concorrenza del 28 marzo 2023 in materia di mercati e commercio su aree pubbliche**

**Durata:** 4 sessioni

**Date:** 09, 16, 23 e 30 maggio 2023

**Orario:** 15:00 - 18:00 incluso question time e test a risposta multipla l'ultima giornata

**Crediti Formativi:** Consiglio Nazionale in attesa di accreditamento

**Docente:** Avv. Pippo. Sciscioli

	<b>QUOTE DI PARTECIPAZIONE*:</b> <b>(Il Bollo € 2,00 (ex art.1196 c.c.) a Vs carico ed inserito in fattura)</b>	<b>ACCESSI</b>
<input type="checkbox"/>	1.100 €	3
<input type="checkbox"/>	1.600 €	5
<input type="checkbox"/>	2.500 €	10

La quota comprende: accesso all'aula virtuale, il materiale didattico e l'attestato di Partecipazione in formato digitale

*\*Se la fattura è intestata ad Ente Pubblico, la quota è esente IVA, ai sensi dell'art. 10, D.P.R. n.633/72 (e successive modificazioni)*

## PRESENTAZIONE

Il percorso formativo di quattro giornate si prefigge l'obiettivo di approfondire le complesse problematiche della materia, anche alla luce della recente normativa e dell'ultima giurisprudenza, e si rivolge a dirigenti, funzionari ed impiegati dei settori Suap, Sue e Polizia Locale.

## PROGRAMMA

### **Argomenti della prima giornata: "Il Suap, la Scia e la conferenza di servizi"**

Le novità della legge sulla concorrenza del 02/08/2022

Le novità della legge 69 del 21 maggio in materia di mercati e occupazioni suolo pubblico per pubblici esercizi di somministrazione.

Il Suap dopo il dpr 160\10 ed i rapporti con gli altri Enti ed uffici quali SUE e gli altri uffici comunali, Asl, Camera di Commercio, Vigili del Fuoco, Soprintendenza, Regione; I compiti del Responsabile del Suap;

Ruolo di Sindaco, Consiglio e Giunta Comunale in materia di attività economiche;

Il provvedimento unico autorizzativo ed i rapporti con il parere edilizio ed urbanistico di competenza del Sue;

Le modifiche al procedimento amministrativo di competenza del Suap;  
La nuova Scia dopo il decreto semplificazioni 76/2020: termini e condizioni di validità;  
poteri e compiti del Comune;  
La tutela del terzo nei confronti di una Scia necessari per l'avvio delle attività economiche  
La nuova conferenza di servizi ex art. 14 l. 241\90 ed i rapporti con l'istituto del silenzio-assenso di cui all'art.17 bis l. 241\90;  
Il nuovo preavviso di rigetto ex art. 10 L. 241/90 e l' "one-shot";  
La destinazione d'uso e l'agibilità degli immobili per le attività produttive  
La rilevanza esclusiva e limitata delle visure catastali dopo il D.L. 76/2020;

**Argomenti della seconda giornata: "Il Suap e l'edilizia produttiva fino al decreto semplificazioni"**

Le ultimissime novità del decreto aiuti ter del 23 settembre in materia di tavolini su spazi all'aperto  
Le novità in tema di spettacoli dal vivo (legge n. 52 del 19 maggio 2022) e di occupazione di suolo pubblico con dehor, sedie e tavolini per pubblici esercizi (legge n. 51 del 20/05/2022)  
Le recentissime novità in tema di ristrutturazione edilizia alla luce della legge di conversione del decreto bollette n.34 del 27 aprile 2022  
Decreto milleproroghe legge 15 del 25/02/2022  
Edilizia produttiva ed edilizia non produttiva  
La gamma degli interventi edilizi funzionali all'insediamento di un'attività produttiva  
La nuova costruzione  
Tettoie, silos e manufatti a servizio di opifici per attività produttive  
I volumi tecnologici a servizio di opifici per attività produttive  
L'occupazione di suolo pubblico dei pubblici esercizi con dehor ed elementi di arredo alla luce della normativa anti Covid;  
L'installazione di chioschi, gazebo, dehor ed elementi mobili di arredo: procedimento autorizzativo e attività legittimate  
La ristrutturazione edilizia di opifici industriali dopo il decreto semplificazioni  
Il cambio di destinazione d'uso urbanisticamente rilevante, necessario per l'avvio di attività produttive.  
Le varianti urbanistiche ex art.8 dpr 160\10 per impianti produttivi: il ruolo del Comune e della Regione  
I casi esclusi dalle varianti urbanistiche  
Il Regolamento edilizio: il ruolo del Suap

**Argomenti della terza giornata: "Le novità in tema di mercati, pubblici spettacoli, concessioni demaniali e del Decreto Legge 44 del 01/04/2021"**

Il Suap e le attività economiche alla luce della legge di bilancio 2023 e del Ddl concorrenza del 28 marzo 2023 in materia di mercati e commercio su aree pubbliche.

Le novità in materia di spettacoli dal vivo, dehor per pubblici esercizi di somministrazione alimenti e bevande, concessioni demaniali ad uso turistico  
Il nuovo regime semplificato dei pubblici spettacoli dal vivo dopo l'art.38 bis del d.l. 76/20 (semplificazioni)

Il regime ordinario per l'assentibilità dei pubblici spettacoli e la nozione di pubblico spettacolo

Le autorizzazioni ex art. 68 e 69 Tulp e la certificazione di agibilità ex art.80 Tulp

Le competenze del Dirigente Suap in materia di pubblici spettacoli ed il ruolo della Commissione Comunale di Vigilanza sui Locali di Pubblico Spettacolo

Il regime dei mercati, delle fiere e dei posteggi isolati alla luce della recente normativa di cui all'art.181 c.4 bis del D.L. 34/20 (decreto rilancio) ed al Decreto del MISE del 25 novembre 2020 e al parere dell'Antitrust: gli adempimenti dei Comuni

Le concessioni demaniali, il regime delle proroghe automatiche e l'obbligo dei bandi: il punto della giurisprudenza e dell'Antitrust

Il Regolamento per l'installazione di chioschi e gazebo

Gli orari delle attività produttive e le ordinanze comunali

Piani Commerciali e rapporti con gli strumenti urbanistici alla luce della legge Monti 214/2011

**Argomenti della quarta giornata: “Gli approfondimenti nelle principali attività produttive di competenza comunale anche alla luce del Decreto Legge 44 del 01/04/2021”**

Le competenze del Suap in materia di:

Pubblici esercizi di somministrazione di alimenti e bevande

Home restaurant

Commercio in sede fissa e all'ingrosso

Gastronomie artigianali

Farmacie

Circhi

Spettacolo viaggiante

Impianti di carburanti

Sale giochi, Vlt e installabilità di giochi leciti ex art.110 Tulp

Circoli privati

Attività artigianali

La vendita di prodotti dell'ingegno

Acconciatori ed estetisti

Attività di massaggi

Attività di naturopata

Haloterapia

Agenzie d'affari

Le imprese agricole

Agriturismi

Edicole

Vendita di pastigliaggi

Strutture ricettive

Medie strutture di vendita

Commercio elettronico di autoveicoli e obbligo del deposito

Commercio di cose usate

Escape room

Sagre

Noleggio con conducente di autobus e di veicoli fino a 9 posti e noleggio senza conducente

Attività socio-assistenziali ed attività sanitarie

Attività funebre

Palestre e strutture sportive

Installazione di luminarie

**Docente: Avv. Pippo Sciscioli**

**Dirigente ente locale, consulente anci nazionale in materia di suap, collaboratore del gruppo "il sole 24 ore" e del gruppo "maggioli", consulente e formatore di personale degli enti locali in tema di suap, edilizia ed urbanistica.**