



Comune di Cattolica Provincia di Rimini



VERBALE DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 79 DEL 22/12/2022

AFFIDAMENTO DIRETTO A GEAT S.R.L. DEL SERVIZIO DI GESTIONE, ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE DEL CANONE PATRIMONIALE DI CONCESSIONE, AUTORIZZAZIONE O ESPOSIZIONE PUBBLICITARIA, COMPRESSE LE PUBBLICHE AFFISSIONI, E DEL CANONE DI CONCESSIONE PER L'OCCUPAZIONE DELLE AREE E DEGLI SPAZI APPARTENENTI AL DEMANIO O AL PATRIMONIO INDISPONIBILE, DESTINATI A MERCATI REALIZZATI ANCHE IN STRUTTURE ATTREZZATE PER IL PERIODO 1/01/2023-31/12/2025

L'anno duemilaventidue , il giorno ventidue , del mese di Dicembre , nella Residenza Municipale – Palazzo Mancini – il Consiglio Comunale si è riunito in seduta ordinaria in Prima convocazione.

Alle ore 20:00 il Segretario Generale procede all'appello dal quale risultano presenti e assenti i seguenti consiglieri:

Cognome Nome	Pr.	Cognome Nome	Pr.
FORONCHI FRANCA	P	MAGNANI MARCO	P
BENELLI GASTONE	A	FRANCA ROBERTO	P
MONTANARI ALESSANDRO	P	GENNARI MARIANO	P
SECCHI MARCO	P	POZZOLI SILVIA	P
GIULINI GIULIANA	P	OLIVIERI NICOLETTA	P
BERTOZZI DAVIDE	P	FRANCA RICCARDO	P
GIUSINI ELENA	P	MAURO FLAVIO	P
MICHELINI ALICE	P	CECCHINI MARCO	P
CASANTI FILIPPO	P		

PRESENTI N. 16

L'Assemblea è presieduta dal Presidente del Consiglio Comunale Sig. Alessandro Montanari

Partecipa con funzioni consultive, referenti, di assistenza e verbalizzazione (D.Lgs. 18.08.2000 n. 267, art. 97, comma 4) il Segretario Generale dott. Andrea Volpini.

Il presidente, constatato che il numero dei Consiglieri intervenuti è legale, dichiara la seduta valida, aperta e pubblica.

Sono presenti gli assessori: GABELLINI CLAUDIA, BELLUZZI ALESSANDRO, ROMEO NICOLA ANTONIO, VACCARINI FEDERICO, UGUCCIONI ALESSANDRO .

Visti i PARERI previsti dall'art. 49 – 1° comma – del T.U. EE.LL. di cui al Decreto Leg.vo 18.8.2000 n. 267.

Si dà atto che alle ore 20,11 il Consigliere Benelli Gastone - assente al momento dell'appello iniziale - è entrato in aula durante la discussione del punto all'Ordine del Giorno ad oggetto "Question Time del cittadino".

I Consiglieri presenti in aula sono 17;

IL CONSIGLIO COMUNALE

VISTA l'allegata proposta di delibera n. 95 (proponente: FORONCHI FRANCA) predisposta in data 05/12/2022 dal Dirigente Settore 01;

Visti i seguenti pareri richiesti ai sensi del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267, art. 49, comma 1, (allegati all'originale del presente atto):

- a) Parere Favorevole per la Regolarità Tecnica espresso in data 12/12/2022 dal Dirigente Responsabile del SETTORE 01 CLAUDIA MARISEL RUFER / ArubaPEC S.p.A. ;
- b) Parere Favorevole per la Regolarità Contabile espresso in data 12/12/2022 dal Dirigente Responsabile del Settore Servizi Finanziari Dott.ssa RUFER CLAUDIA MARISEL/ ArubaPEC S.p.A.;

Relaziona la Sindaca Foronchi Franca;

Successivamente prendono la parola, nell'ordine:
Consiglieri Gennari Mariano e Cecchini Marco, Dirigente Rufer Claudia M.;

Gli interventi sono riportati integralmente nella registrazione digitale della seduta disponibile nel sito web dell'Amministrazione comunale all'indirizzo: <http://www.cattolica.rn/retecivica-citta-di-cattolica/area-istituzionale/live-stream-consiglio-comunale-comune-di-cattolica>

Successivamente la proposta viene sottoposta a votazione palese espressa per alzata di mano:

Consiglieri presenti: 17

Astenuti: //

Votanti: 17

Favorevoli: 11 (**Sindaca** Foronchi Franca - **PD**: Benelli Gastone, Montanari Alessandro, Secchi Marco, Giulini Giuliana, Bertozzi Davide, Giusini Elena, Michelini Alice - **Azione con Carlo Calenda**: Casanti Filippo - **Cattolica Futura**: Magnani Marco - **Idee in Comune**: Franca Roberto)

Contrari: 6 (**M5S**: Gennari Mariano, Pozzoli Silvia – **Siamo Cattolica**: Olivieri Nicoletta - **Alleanza Civica**: Franca Riccardo - **Fratelli d'Italia**: Mauro Flavio - **Lega Salvini Premier**: Cecchini Marco)

DELIBERA

1) – di approvare l'allegata proposta di deliberazione n. 95

INOLTRE

Stante la necessità e l'urgenza di procedere, con ulteriore e separata votazione palese espressa per alzata di mano mano e così articolata:

Consiglieri presenti: 17

Astenuti: //

Votanti: 17

Favorevoli: 11 (**Sindaca** Foronchi Franca - **PD**: Benelli Gastone, Montanari Alessandro, Secchi Marco, Giulini Giuliana, Bertozzi Davide, Giusini Elena, Michelini Alice - **Azione con Carlo Calenda**: Casanti Filippo - **Cattolica Futura**: Magnani Marco - **Idee in Comune**: Franca Roberto)

Contrari: 6 (**M5S**: Gennari Mariano, Pozzoli Silvia – **Siamo Cattolica**: Olivieri Nicoletta - **Alleanza Civica**: Franca Riccardo - **Fratelli d'Italia**: Mauro Flavio - **Lega Salvini Premier**: Cecchini Marco)

Il presente atto è dichiarato,

IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE

ai sensi dell'art. 134 – comma 4 – D.Lgs. 18-08-2000, n. 267

SETTORE: 1

SERVIZIO: TRIBUTI

DIRIGENTE RESPONSABILE: Dott.ssa Claudia Rufer

IL CONSIGLIO COMUNALE

- RICHIAMATE le deliberazioni n. 71 e n. 72 del 30/12/2021, dichiarate immediatamente eseguibili, con le quali il Consiglio Comunale ha approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) e il Bilancio di Previsione Finanziario 2022-2024;
- RICHIAMATA la deliberazione di Giunta Comunale n. 1 del 13/01/2022, dichiarata immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2022-2024: assegnazione risorse finanziarie;
- PREMESSO che il Comune di Cattolica con atto del Consiglio Comunale n.27 del 11 maggio 2006 deliberava di partecipare al capitale sociale, interamente pubblico, della società per la gestione di servizi pubblici locali GEAT S.p.A.;
- RILEVATO che successivamente la società GEAT S.p.A., a norma dell'abrogato art.13, D.L. 223/2006, si è trasformata in Società Strumentale degli Enti partecipanti;
- RILEVATO che in conseguenza di ciò la società GEAT S.p.A. è, a seguito di tale modifica, ad ogni effetto, Società Strumentale degli enti locali soci e, quindi, deputata alla gestione di tutti i servizi strumentali all'attività degli enti locali soci;
- CONSIDERATO che, a seguito dell'entrata in vigore del D.lgs. 19.8.2016, n.175, GEAT S.P.A. ha adeguato il proprio Statuto anche alle novità introdotte da questa normativa e ha ritenuto opportuno modificare la propria forma giuridica da S.P.A. a S.R.L.;
- DATO ATTO che, a seguito delle modifiche statutarie suddette, oltre al cambiamento di tipo sociale, la società ha adeguato il proprio oggetto sociale che così diviene corrispondente all'art. 4, comma 2, del D.lgs. 19.8.2016, n.175, comprendendo tutti i servizi attualmente gestiti da Geat S.R.L. per conto di questo Comune;
- VISTO lo statuto societario di GEAT S.R.L. ed in particolare gli artt.22 e 23, i quali rafforzano la caratteristica di strumentalità della società laddove prevedono che gli enti locali soci esercitano, tramite il Coordinamento dei Soci, un controllo sulla società analogo a quello esercitato sui propri servizi;
- VISTO che il D.Lgs. n. 175/2016 vieta alle amministrazioni pubbliche di costituire società aventi per oggetto attività di produzione di beni e servizi non strettamente necessari per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali, né acquisire o mantenere partecipazioni, anche di minoranza, in tali società;
- CONSIDERATO che effettivamente anche il servizio di gestione, accertamento e riscossione del canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria, comprese le pubbliche affissioni, e del canone di concessione per l'occupazione delle aree e degli spazi appartenenti al demanio o al patrimonio indisponibile, destinati a mercati realizzati anche in strutture attrezzate rientrano nella categoria dei servizi istituzionali di interesse generale come richiesto dal D.Lgs. n. 175/2016;

- PRESO ATTO che anche il nuovo oggetto sociale della società GEAT S.R.L., alla lettera j) dell'art.4) prevede lo svolgimento delle “...attività correlate all'accertamento e alla riscossione delle entrate pubbliche”;
- RILEVATO che, per tutti questi motivi, è stato per diversi esercizi affidato a GEAT S.p.A., da ultimo con deliberazione del C.C. n.73 del 30/12/2021 per il periodo 1/01/2022-31/12/2022, il servizio di gestione, accertamento e riscossione del COSAP, dell'imposta di pubblicità, delle pubbliche affissioni e della TARI giornaliera per conto del Comune di Cattolica, poi divenuto, dal 1.1.2021, servizio di gestione, accertamento e riscossione del canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria, comprese le pubbliche affissioni, e del canone di concessione per l'occupazione delle aree e degli spazi appartenenti al demanio o al patrimonio indisponibile, destinati a mercati realizzati anche in strutture attrezzate;
- CONSIDERATO che, vista l'imminenza della scadenza del rapporto contrattuale in corso, la Società GEAT S.R.L. ha inviato la comunicazione p.llo n.48340 del 12 dicembre 2022, allegata al presente atto sotto la lettera A) a formarne parte integrante, in cui si dice disponibile a rinnovare l'accordo dal 1/01/2023 al 31/12/2025, a parità di condizioni economiche e tecniche;
- CONSIDERATO che, nell'ottica di dover procedere ad un nuovo affidamento del servizio di gestione, accertamento e riscossione del canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria, comprese le pubbliche affissioni, e del canone di concessione per l'occupazione delle aree e degli spazi appartenenti al demanio o al patrimonio indisponibile, destinati a mercati realizzati anche in strutture attrezzate per il periodo 1/01/2023-31/12/2025, il Comune di Cattolica, vista anche la disponibilità al riguardo dimostrata dalla società, ha innanzitutto provveduto a verificare la legittimità di un nuovo affidamento alla partecipata GEAT S.R.L.;
- DATO ATTO che, a tal proposito, in base alla normativa attuale, e precisamente all'art.2, comma 1, lettera o), D.lgs.175/2016, GEAT S.R.L. è a tutti gli effetti una “società in house”.
Le “società in house”, a norma dell'art.16, D.lgs.175/2016, e rispettando le condizioni ivi previste, ricevono affidamenti diretti di contratti pubblici dalle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo o da ciascuna delle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo congiunto.
L'art.5, D.lgs.50/2016, detta le condizioni perché possa dirsi operante il controllo analogo o congiunto degli Enti pubblici partecipanti sulle “società in house”.
L'art.192, D.lgs.50/2016, detta ulteriori condizioni affinché si possano escludere le concessioni, gli appalti pubblici e gli accordi tra enti e amministrazioni aggiudicatrici nell'ambito del settore pubblico, ai principi comuni in materia di contratti pubblici: comma 1, le amministrazioni aggiudicatrici e gli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house si devono iscrivere in un elenco tenuto dall'ANAC che verifica il rispetto delle condizioni previste dalla legge; comma 2, le stazioni appaltanti, nell'affidare “in house” un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, devono valutare prioritariamente la congruità economica dell'offerta dei soggetti “in house”, rispetto ai concorrenti, motivando al riguardo; comma 3, sul profilo del committente nella sezione Amministrazione trasparente devono essere pubblicati tutti gli atti relativi all'affidamento;
- CONSIDERATO che le norme di cui all'art.16, D.lgs.175/2016 e all'art.5, D.lgs.50/2016, sono pienamente rispettate, tanto che il Comune di Riccione, per se stesso e per gli altri Comuni soci di GEAT S.R.L., ha ottenuto l'iscrizione nell'elenco tenuto dall'ANAC, di cui al comma 1 del predetto art.192, D.Lgs. n.50/2016, in data 8 maggio 2019;

- DATO ATTO che la convenienza economica di cui al comma 2 del predetto art.192, D.Lgs. n.50/2016, è indubbia perché non si prevede di modificare le condizioni economiche per il nuovo contratto. Pertanto queste ultime prevederanno l'aggio del 9% sul riscosso. Quest'ultimo, se raffrontato ai vari aggi correnti sul mercato, era già estremamente conveniente negli anni passati, quando già era stato fissato al 9% sul riscosso; lo è dunque a maggior ragione oggi, addirittura in un periodo di alta inflazione;
- CONSIDERATO, sempre ai sensi del comma 2 del predetto art.192, D.Lgs. n.50/2016, che i benefici per la collettività di un nuovo affidamento a GEAT S.R.L. del servizio di gestione, accertamento e riscossione del canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria, comprese le pubbliche affissioni, e del canone di concessione per l'occupazione delle aree e degli spazi appartenenti al demanio o al patrimonio indisponibile, destinati a mercati realizzati anche in strutture attrezzate risiedono essenzialmente nella continuazione di un rapporto apprezzato dall'utenza, efficiente e rodato nel tempo e che assicura un'efficace controllo dell'evasione che verrà continuato senza modificazioni operative rispetto a quelle praticate ora;
- CONSIDERATO che sul profilo del committente, nella sezione Amministrazione trasparente, gli atti connessi all'affidamento degli appalti pubblici e dei contratti di concessione vengono ordinariamente pubblicati come previsto dal comma 3 del predetto art.192, D.Lgs. n.50/2016;
- RILEVATO che, in base a quanto precede, appare legittimo l'affidamento alla "società in house", GEAT S.R.L. del servizio di gestione, accertamento e riscossione del canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria, comprese le pubbliche affissioni, e del canone di concessione per l'occupazione delle aree e degli spazi appartenenti al demanio o al patrimonio indisponibile, destinati a mercati realizzati anche in strutture attrezzate per il periodo 1/01/2023-31/12/2025;
- RITENUTO così di affidare a GEAT S.R.L. il servizio di gestione, accertamento e riscossione del canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria, comprese le pubbliche affissioni, e del canone di concessione per l'occupazione delle aree e degli spazi appartenenti al demanio o al patrimonio indisponibile, destinati a mercati realizzati anche in strutture attrezzate per il periodo 1/01/2023-31/12/2025, fatto salvo il diritto di recesso del Comune di Cattolica dal contratto, senza alcun onere a suo carico, nel caso di modificazioni normative che obblighino il Comune ad adottare soluzioni diverse per la gestione dei predetti servizi;
- RITENUTO di stabilire che la remunerazione di GEAT S.R.L. per il servizio da affidare consiste nel riconoscimento, da parte del Comune, di un aggio da corrispondere sulle somme incassate pari al 9 %;
- DATO ATTO che, in considerazione dell'oggetto del presente affidamento, GEAT S.R.L. acquisisce a tutti gli effetti la qualifica di agente contabile di fatto e come tale soggetto a tutti gli adempimenti previsti dall'art.233, D.Lgs. 267/2000;
- CONSIDERATO che il Dirigente responsabile provvederà a predisporre tutti gli atti conseguenti alla presente deliberazione, nel rispetto degli indirizzi qui emanati, e procederà alla firma del contratto;
- ACQUISITO il parere dell'organo di revisione, allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale, reso ai sensi dell'art. 239 del D.Lgs.n.267/2000, come modificato dall'art. 3 del D.L. n.174/2012;

- DATO ATTO che sulla proposta della presente deliberazione, ai sensi dell'art.49 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n.267, ha espresso il parere favorevole di regolarità tecnica e il parere favorevole di regolarità contabile il Dirigente del settore 1, in qualità di responsabile del settore tributi e dei servizi finanziari;
- VISTI:
 - il D.lgs. n. 267/2000 e ss. mm.;
 - il D.lgs. n. 165/2001 e ss. mm.;
 - lo Statuto Comunale;
 - il Regolamento Comunale sull'Ordinamento generale degli uffici e dei servizi;

DELIBERA

- Di affidare, per le motivazioni di cui alle premesse del presente atto, alla “società in house” GEAT S.R.L., con sede in Riccione, il servizio di gestione, accertamento e riscossione del canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria, comprese le pubbliche affissioni, e del canone di concessione per l'occupazione delle aree e degli spazi appartenenti al demanio o al patrimonio indisponibile, destinati a mercati realizzati anche in strutture attrezzate;
- Di stabilire la durata dell'affidamento per il periodo dal 1/01/2023 fino al 31/12/2025, fatto salvo il diritto di recesso del Comune di Cattolica dal contratto, senza alcun onere a suo carico, nel caso di modificazioni normative che obblighino il Comune ad adottare soluzioni diverse per la gestione dei predetti servizi;
- Di stabilire che la remunerazione di GEAT S.R.L. per il servizio affidato consiste nel riconoscimento, da parte del Comune, di un aggio da corrispondere sulle somme incassate pari al 9 %;
- Di prendere atto che, in considerazione dell'oggetto del presente affidamento, GEAT S.R.L. acquisisce a tutti gli effetti al qualifica di agente contabile di fatto e come tale soggetto a tutti gli adempimenti previsti dall'art.233, D.Lgs. 267/2000;
- Di dare mandato al Dirigente del settore 1, competente per materia, di predisporre tutti gli atti conseguenti alla presente deliberazione, nel rispetto degli indirizzi qui emanati, e di procedere alla firma del contratto;
- Di dare atto che il responsabile del procedimento è il Dirigente del settore 1;
- Di trasmettere copia della presente deliberazione all'Ufficio tributi, all'Ufficio contratti, alla Società GEAT S.R.L..

VERBALE APPROVATO E SOTTOSCRITTO

IL PRESIDENTE
ALESSANDRO MONTANARI

IL SEGRETARIO COMUNALE
ANDREA VOLPINI

Documento prodotto in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi dell'art. 20 del Codice dell'Amministrazione Digitale (D.Lgs. N 82/2005 e ss.mm.)