



Comune di Cattolica

Provincia di Rimini



DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N. 80 DEL 07/02/2022

COSTITUZIONE FONDO RISORSE DECENTRATE ANNO 2022 (PARTE STABILE) - ART 67 COMMI 1 E 2 DEL CCNL 21/05/2018 PERSONALE DIPENDENTE NON DIRIGENTE

CENTRO DI RESPONSABILITA'
SETTORE 04

SERVIZIO
ORGANIZZAZIONE E GESTIONE GIURIDICA - DEL PERSONALE

DIRIGENTE RESPONSABILE
Bendini Francesco

IL DIRIGENTE

RICHIAMATE le deliberazioni n. 71 e 72 del 30/12/2021, dichiarate immediatamente eseguibili, con le quali il Consiglio Comunale ha approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) e il Bilancio di Previsione Finanziario 2022-2024;

RICHIAMATA la deliberazione di Giunta Comunale n. 1 del 13/01/2022, dichiarata immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2022-2024: assegnazione risorse finanziarie;

Premesso che:

- il D.lgs. 165/2001 impone a tutte le amministrazioni di costituire il fondo per le risorse decentrate che rappresenta il presupposto per l'erogazione del salario accessorio ai dipendenti;
- la costituzione del fondo per le risorse decentrate rientra tra le competenze dirigenziali, fatta salva la competenza della Giunta comunale in ordine agli stanziamenti di natura non obbligatoria e variabile;
- le modalità di determinazione delle risorse decentrate sono attualmente regolate dall'art. 67 del CCNL del 21/05/2018, come di seguito precisato in dettaglio:

Art. 67, comma 1 - importo unico consolidato:

1. A decorrere dall'anno 2018, il "Fondo risorse decentrate", è costituito da un unico importo consolidato di tutte le risorse decentrate stabili, indicate dall'art. 31, comma 2, del CCNL del 22.1.2004, relative all'anno 2017, come certificate dal collegio dei revisori, ivi comprese quelle dello specifico Fondo delle progressioni economiche e le risorse che hanno finanziato le quote di indennità di comparto di cui all'art. 33, comma 4, lettere b) e c), del CCNL del 22.1.2004. Le risorse di cui al precedente periodo confluiscono nell'unico importo consolidato al netto di quelle che gli enti hanno destinato, nel medesimo anno, a carico del Fondo, alla retribuzione di posizione e di risultato delle posizioni organizzative. Nell'importo consolidato di cui al presente comma confluisce altresì l'importo annuale delle risorse di cui all'art. 32, comma 7, del CCNL del 22.1.2004, pari allo 0,20% del monte salari dell'anno 2001, esclusa la quota relativa alla dirigenza, nel caso in cui tali risorse non siano state utilizzate, nell'anno 2017, per gli incarichi di "alta professionalità". L'importo consolidato di cui al presente comma resta confermato con le stesse caratteristiche anche per gli anni successivi.

Art. 67, comma 2 - risorse stabili :

Oltre a comprendere l'importo unico consolidato di cui al comma 1, sono quelle risorse avente carattere di certezza, stabilità e continuità e possono essere incluse o escluse dal limite di cui all'art. 23, comma 2 del DL 75/2017. Hanno natura obbligatoria e, come tali, sono acquisite al fondo anche per il futuro;

Art. 67, comma 3 - risorse variabili:

Sono integrate annualmente in modo discrezionale da parte dall'amministrazione con importi aventi caratteristiche di eventualità e di variabilità con le caratteristiche di inclusione o esclusione dal limite di cui all'art. 23, comma 2 del DL 75/2017;

Visto l'art. 23 comma 2 del D.Lgs. n. 75/2017 il quale, modificando la disciplina per il

calcolo del limite del Fondo, ha stabilito che “....a decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016” senza più, quindi, alcun obbligo di decurtazione proporzionale alla riduzione del personale in servizio;

Visto l'art. 33 comma 2 del Decreto Legge n. 34 del 30 aprile 2019, che testualmente recita: “...Il limite al trattamento accessorio del personale di cui all'articolo 23, comma 2, del decreto legislativo 27 maggio 2017, n. 75 è adeguato, in aumento o in diminuzione, per garantire l'invarianza del valore medio pro-capite, riferito all'anno 2018, del fondo per la contrattazione integrativa nonché delle risorse per remunerare gli incarichi di posizione organizzativa, prendendo a riferimento come base di calcolo il personale in servizio al 31 dicembre 2018”;

Preso atto che con circolare esplicativa n. 1374 del 8 giugno 2020 emanata dal Dipartimento per la Funzione Pubblica, di concerto con il Ministero dell'economia e delle finanze e il Ministero dell'interno si sono forniti chiarimenti in merito al D.M. 17 marzo 2020, attuativo del richiamato art. 33, comma 2 del d.l. 34/2019, convertito con modificazioni dalla legge n. 58 del 2019, in particolare in merito all'entrata in vigore delle relative disposizioni al 20/4/2020 e la specificazione che è comunque fatto salvo il limite iniziale qualora il personale in servizio fosse inferiore al limite rilevato al 31/12/2018;

Viste:

- la d.d. n.161 del 18/03/2021, ad oggetto: “Costituzione parte stabile fondo risorse decentrate anno 2021 ai sensi art. 67 del CCNL 21/05/2018 – Personale dipendente non dirigente”, con la quale si è tra l'altro provveduto a determinare in complessivi € 1.002.990,78 il limite di riferimento, relativo all'anno 2016, di cui all'art. 1 comma 236 della L. n. 208 del 28/12/2015 (legge di stabilità 2016), calcolato tenendo conto di tutte le risorse destinate al trattamento accessorio per tutto il personale dell'Ente, assoggettate a limite ed allocate nei relativi fondi (Retribuzione posizione e risultato dirigenza e Segretario Comunale, Posizioni Organizzative, Risorse decentrate personale non dirigente, e lavoro straordinario), come da indicazioni fornite dalla Corte dei Conti - Sezione delle Autonomie, che con delibera n. 26/2014 ha definito il concetto di "trattamento accessorio", e come ribadito dalle indicazioni fornite dalla RGS nelle istruzioni per la compilazione del Conto Annuale;

- la d.d. 424 dell'11/6/2021 ad oggetto: “Costituzione fondo salario accessorio personale non dirigente anno 2021 - Integrazione prospetto approvato con d.d. n. 161 del 18/3/2021 ad oggetto: "Costituzione parte stabile fondo risorse decentrate anno 2021 ai sensi art. 67 del ccnl 21/05/2018 – personale dipendente non dirigente", con cui si è provveduto alla costituzione del fondo salario accessorio personale non dirigente anno 2021, dando atto che in prossimità della fine d'anno si sarebbe verificata l'esistenza delle condizioni per un eventuale aumento, ai sensi dell'art. 33 comma 2 del Decreto Legge n. 34 del 30 aprile 2019, del sopra richiamato limite di cui all'art. 23 comma 2 del D.Lgs. 75/2017, con riferimento al personale previsto in servizio 31/12/2021 rispetto a quello in servizio al 31/12/2018;

- le seguenti note Mef RGS che forniscono indicazioni in merito alle modalità di adeguamento del citato limite al salario accessorio di cui al citato art. 23 c. D.lgs 25/5/2017 n. 75:

- prot. n. 179877 dell'1/9/2020, ad oggetto: “Richiesta di parere relativamente alla gestione dei vincoli di spesa del personale a seguito della disciplina di cui all'articolo 11 del Decreto-Legge 30 aprile 2019, n. 35 e successive modifiche ed integrazioni”;

• prot. n. 12454 del 15/1/2021 ad oggetto: “Richiesta parere su facoltà assunzionali e sostenibilità finanziaria”;

Verificato, sulla base dei dati comunicati dal competente ufficio stipendi, che nel 2021 non si è registrato un aumento del personale non dirigenziale in servizio a tempo indeterminato rispetto al 31/12/2018 secondo i criteri individuati per tale quantificazione con la citata nota Mef RGS prot. n. 179877 dell'1/9/2020, e pertanto non si procede, per tale anno, alla variazione in aumento del limite 2016 delle risorse destinate al trattamento accessorio del personale non dirigenziale in applicazione dell'art. 33, comma 2 del d.l. 34/2019, convertito con modificazioni dalla legge n. 58 del 2019;

Atteso, pertanto, che la costituzione del fondo delle risorse decentrate per l'anno 2022 prende a riferimento il limite non superabile quantificato per l'anno 2016 determinato in complessivi € **1.002.990,78** come sopra precisato;

Dato atto

- che in prossimità della fine d'anno si verificherà l'esistenza delle condizioni per un suo eventuale aumento, con riferimento al personale previsto in servizio 31/12/2022 rispetto a quello in servizio al 31/12/2018, in applicazione del sopra richiamato art. 33 c. 2 del D.L. 34/2019;

- che l'importo delle risorse stabili di cui al presente provvedimento rientra ampiamente nel limite complessivo art. 23 c. 2 D.lgs 75/2017, di cui alla richiamata tabella allegata sub A) alla d.d. n. 161 del 18/3/2021, e che si provvederà alla quantificazione definitiva del fondo, compresa la parte variabile, previa verifica del rispetto del limite per il 2022;

- che si rinvia l'eventuale integrazione del fondo 2022 per effetto del comma 604 della legge di bilancio 2022 (Legge 30 dicembre 2021, n. 234) alla sottoscrizione del nuovo CCNL 2019/2021 Comparto Funzioni Locali, il cui negoziato è attualmente in corso,

Vista la dichiarazione congiunta n. 5 del CCNL 21/05/2018 che, in merito all'esclusione dal limite art. 23 c.2 Dlgs 75/2017 testualmente recita: “*In relazione agli incrementi del Fondo risorse decentrate previsti dall'art.67, comma 2 lett a) e b), le parti ritengono concordemente che gli stessi, in quanto derivanti da risorse finanziarie definite a livello nazionale e previste nei quadri di finanza pubblica, non siano assoggettati ai limiti di crescita dei Fondi previsti dalle norme vigenti.*”, e preso atto di quanto ribadito allo stesso titolo dalla deliberazione n.6/2018 della Corte dei Conti, Sez. Riunite;

Visto l'art.3 del D.Lgs. 23 giugno 2011, n.118 e s.m.i. recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi, secondo il quale “le amministrazioni pubbliche territoriali e i loro enti strumentali in contabilità finanziaria conformano la propria gestione a regole contabili uniformi definite sotto forma di principi contabili generali e di principi contabili applicati”;

Richiamato il principio contabile generale n. 16 della competenza finanziaria cd. potenziata illustrato nell'Allegato 1 del citato D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 che prevede che “*Tutte le obbligazioni giuridicamente perfezionate attive e passive, che danno luogo a entrate e spese per l'ente devono essere registrate nelle scritture contabili quando l'obbligazione è perfezionata, con imputazione all'esercizio in cui l'obbligazione viene a scadenza. E' in ogni caso, fatta salva la piena copertura finanziaria degli impegni di spesa giuridicamente assunti a prescindere dall'esercizio finanziario in cui gli stessi sono imputati*”;

Visto il principio contabile applicato della competenza finanziaria descritto nell'allegato 4.2 del D. Lgs. 118/2011 e s.m.i. relativo alla spesa di personale che al punto 5.2 stabilisce l'imputazione contabile "*nell'esercizio di riferimento, automaticamente all'inizio dell'esercizio, per l'intero importo risultante dai trattamenti fissi e continuativi, comunque denominati, in quanto caratterizzati da una dinamica salariale predefinita dalla legge e/o dalla contrattazione collettiva nazionale*";

Considerato che occorre procedere alla costituzione della parte stabile del fondo per le risorse decentrate del personale dell'Ente per l'anno 2022,

Precisato quanto segue in merito al prospetto di costituzione della parte stabile del fondo per le risorse decentrate anno 2022, di cui all'allegato A) quale parte integrante e sostanziale del presente atto:

Voce 15 - l'importo unico consolidato, nel rispetto dell'art. 67, c.1 viene così quantificato:

Fondo unico consolidato anno 2017 (da conto annuale 2017)	€ 737.739,09
Riduzione per posizioni organizzative e risultato (importo destinato anno 2017 da relazione per revisori)	€ 59.052,68
Totale importo unico consolidato	€ 678.686,41

Importo incluso nel limite art. 23, c.2 Dlgs 75/2017

voce 16 – l'importo della R.I.A. personale di cui all'art. 67, c.2, lett. c) deriva da:

Annualizzazione cessazioni 2017 (già indicate nel fondo 2018)	€ 573,66
Annualizzazione cessazioni 2018 (già indicate nel fondo 2019)	€ 783,38
Annualizzazione cessazioni 2019 (già indicate nel fondo 2020)	€ 1.058,20
Annualizzazione cessazioni 2020 (già indicate nel fondo 2021)	€ 52,00
Annualizzazione cessazioni 2021	€ 4.369,43
Totale importo RIA	€ 6.836,67

Importo incluso nel limite art. 23, c.2 Dlgs 75/2017

voce 22 – l'incremento € 83,20 per dipendenti in servizio al 31/12/2015 di cui all'art. 67, c.2 lett. a), quantificato con d.d. 323 del 23/4/2019 in euro € 17.305,60, è acquisito, a decorrere dal 2019, tra le risorse stabili del fondo, ed escluso dal limite art. 23, c.2 Dlgs 75/2017;

voce 23 – l'importo di cui all'art. 67, c. 2 lett. b) dei differenziali per gli incrementi derivanti dall'applicazione del contratto collettivo, determinato in euro 11.585,08 con d.d. 323/2019 è acquisito, a decorrere dal 2019, tra le risorse stabili del fondo, ed escluso dal limite art. 23, c.2 Dlgs 75/2017;

Vista la tabella allegata **sub A)** alla presente determinazione, riportante la quantificazione dettagliata della parte stabile del fondo 2022, per complessivi **€ 714.414,07**, di cui € 685.523,39 assoggettati al limite di cui all'art. 23 comma 2 del D.Lgs. n. 75/2017, ed € 28.890,68 esclusi dallo stesso, per effetto della richiamata dichiarazione congiunta n. 5 del CCNL 21/05/2018 (Cfr. deliberazione n.6/2018 della Corte dei Conti, Sez. Riunite);

Dato atto che, a seguito della formulazione di apposite linee di indirizzo da parte della Giunta Comunale, si provvederà alla costituzione complessiva, comprendente anche le voci di parte variabile, del fondo Risorse Decentrate 2022;

VISTI:

- il D.lgs. n. 267/2000 e ss. mm.;
- il D.lgs. n. 165/2001 e ss. mm.;
- lo Statuto Comunale;
- il Regolamento Comunale sull'Ordinamento generale degli uffici e dei servizi;

D E T E R M I N A

- 1) – di costituire, per quanto sopra riportato, la parte stabile del fondo risorse decentrate personale non dirigente anno 2022, come dettagliato nella tabella allegata alla presente determinazione, per complessivi euro € 714.414,07, di cui € 685.523,39 assoggettati al limite di cui all'art. 23 comma 2 del D.Lgs. n. 75/2017, ed € 28.890,68 esclusi dallo stesso;
- 2) - di dare atto che il limite complessivo art. 23 c. 2 D.lgs 75/2017, di cui alla richiamata tabella allegata sub A) alla d.d. n. 161 del 18/3/2021 risulta al momento ampiamente rispettato e che, a seguito della formulazione di apposite linee di indirizzo da parte della Giunta Comunale, si provvederà alla costituzione complessiva, comprendente anche le voci di parte variabile, del fondo Risorse Decentrate 2022, nel rispetto dei limiti di cui all'art. 33 comma 2 - ultimo periodo del D.L 30 aprile 2019, n. 34, convertito con Legge n. 28 giugno 2019, n. 58, fatte salve ulteriori verifiche conseguenti ad eventuali aggiornamenti del fondo per effetto del comma 604 della legge di bilancio 2022 (L. 30 dicembre 2021 n. 234)
- 3) - la spesa di **€ 714.414,07** trova copertura sui corrispondenti capitoli delle competenze stipendiali del bilancio di previsione 2022-2024;
- 4) -di individuare nella persona del Dott. Francesco Bendini il responsabile del procedimento per gli atti di adempimento della presente determinazione.

Del presente atto verrà data comunicazione ai seguenti uffici:

ESECUTIVITA'

La determinazione sarà esecutiva a partire dalla data di attestazione di regolarità contabile che sarà allegata quale parte integrante.

Cattolica lì, 07/02/2022

Firmato

Bendini Francesco / Arubapec S.p.a.

Atto prodotto in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi dell'art. 20 del Codice dell'Amministrazione Digitale (D.Lgs. N 82/2005 e ss.mm.)



Comune di Cattolica

Provincia di Rimini
<http://www.cattolica.net>
PEC: protocollo@comunecattolica.legalmailpa.it

P.IVA 00343840401
[email:info@cattolica.net](mailto:info@cattolica.net)



SETTORE 1:

Servizi finanziari - Organizzazione e gestione giuridica del Personale - Gestione economica e previdenziale del personale - Economato, acquisti interni, parcometri - Turismo, sport, manifestazioni - Tributi - Partecipate, farmacie - Contratti e gestione demaniale - Manutenzioni e Decoro urbano - URP protocollo, archivio, Messi - Sistemi informativi

Gestione Giuridica del Personale

Allegato A)

CALCOLO LIMITE COMPLESSIVO PER IL TRATTAMENTO ACCESSORIO DEL PERSONALE DELL'ENTE (art. 33 comma 2 - ultimo periodo del D.L. 30 aprile 2019, n. 34, convertito con Legge n. 28 giugno 2019, n. 58)			
A	FONDO RISORSE DECENTRATE 2016 AL NETTO IMPORTI NON SOGGETTI A LIMITE COMMA 236 DELL'ARTICOLO 1 DELLA LEGGE N. 208/2015	€ 750.974,92	Importo certificato con verbale dei revisori n. 27 del 23/12/2016 (importo complessivamente certificato € 790.773,92, che al netto degli importi non assoggettati al limite, ammonta ad € 750.974,92)
B	FONDO POSIZIONI ORGANIZZATIVE	€ 59.052,68	Fondo storico 2017 come da relazione illustrativa e tecnico finanziaria trasmessa ai revisori a corredo destinazione 2017, sulla quale si sono favorevolmente espressi con verbale n. 18 del 19/9/2018
C	LIMITE FONDO RISORSE DECENTRATE 2016 AL NETTO FONDO P.O. (A - B)	€ 691.922,24	
D	FONDO LAVORO STRAORDINARIO	€ 57.769,22	Fondo storico 1998 (art. 31, comma 2, lett. a) CCNL 6/7/1995 dopo applicazione art. 15 - lett. A CCNL 1/4/99) al netto riduzione 3% art. 14 c.1 CCNL 1/4/1999
E	LIMITE FONDO RETRIBUZIONE POSIZIONE E RISULTATO DIRIGENTI	€ 155.359,46	Limite costituito dal fondo 2016, certificato con verbale revisori n. 28 del 23/12/2019, nell'importo complessivo di € 157.578,79, cui € 2.219,33 relativo a risorse variabili ed € 155.359,46 a risorse stabili
F	FONDO RETRIBUZIONE POSIZIONE E RISULTATO SEGRETARIO COMUNALE	€ 38.887,18	Importo ricavato da tabella 12 conto annuale 2016 (liquidato anno 2016 per retribuzione di posizione e risultato segretario comunale)
	LIMITE COMPLESSIVO (C+D+E+F)	€ 1.002.990,78	

COSTITUZIONE FONDO RISORSE DECENTRATE 2022			
RIFERIMENTO CONTRATTUALE	PARTE STABILE		
Art. 67, comma 1 CCNL 21/05/2018 UNICO IMPORTO CONSOLIDATO	1	UNICO IMPORTO CONSOLIDATO ANNO 2003 - (ART. 31 C.2 CCNL 2002-05) ART.67 C.1 CCNL 2016/2018	€ 511.479,10
	2	INCREMENTI CCNL 2002-05 - (ART. 32 CC. 1,2,7)	€ 63.198,24
	3	INCREMENTI CCNL 2004-05 - (ART. 4. CC. 1,4,5 PARTE FISSA)	€ 26.628,70
	4	INCREMENTI CCNL 2006-09 - (ART. 8. CC. 2,5,6,7 PARTE FISSA)	€ 29.199,56
	5	RIDETERMINAZIONE PER INCREMENTO STIPENDIO - (DICHIARAZIONE CONGIUNTA N.14 CCNL 2002-05 - N.1 CCNL 2008-09)	€ 29.498,96
	6	RIA E ASSEGNI AD PERSONAM PERSONALE CESSATO - (ART. 4, C.2, CCNL 2000-01) - DAL 2011	€ 46.070,00
	7	RISPARMI EX ART. 2 C. 3 D.LGS 165/2001	€ 0,00
	8	INCREMENTO PER PROCESSI DECENTRAMENTO E TRASFERIMENTO FUNZIONI - (ART.15, C.1, lett. L), CCNL 1998-2001)	€ 0,00
	9	INCREMENTO PER RIDUZIONE STABILE STRAORDINARIO - (ART. 14 C.1 CCNL 1998-2001)	€ 1.786,68
	10	INCREMENTO PER RIORGANIZZAZIONI CON AUMENTO DOTAZIONE ORGANICA - (ART.15, C.5, CCNL 1998-2001 PARTE FISSA)	€ 18.592,45
	11	RIDUZIONI PERSONALE ATA, POSIZIONI ORGANIZZATIVE, ESTERNALIZZAZIONI	€ 0,00
	12	INCREMENTO 0,20% MS 2001 PER ALTE SPECIALIZZAZIONI (ART 67, C.1 CCNL 21/05/2018)	€ 11.285,40
	13	TOTALE RISORSE FISSE AVENTI CARATTERE DI CERTEZZA E STABILITA' FONDO UNICO (da conto annuale 2017)	€ 737.739,09
	14	RIDUZIONE PER IMPORTO POSIZIONI ORGANIZZATIVE E RISULTATO – DESTINATO COME DA CCDI ANNO 2017	-€ 59.052,68
	15	TOTALE IMPORTO UNICO CONSOLIDATO (d.d. 323/2019)	€ 678.686,41
	Art. 67, comma 2 CCNL 21/05/2018 RISORSE STABILI	16	RIA E ASSEGNI AD PERSONAM PERSONALE CESSATO quota annua (periodo 2017/2021) ART.67 C.2 lett. C - CCNL 2016/2018
17		RISPARMI EX ART. 2 C. 3 D.LGS 165/2001 ART. 67 C. 2 lett. D – CCNL 2016/20218	€ 0,00
18		INCREMENTO PER PROCESSI DECENTRAMENTO E TRASFERIMENTO FUNZIONI quota annua ART.67 C. 2 lett. E - CCNL 2016/2018	€ 0,00
19		INCREMENTO PER RIDUZIONE STABILE STRAORDINARIO - ART. 67 C.2 lett. G – CCNL 2016/2018	€ 0,00
20		INCREMENTO PER RIORGANIZZAZIONI CON AUMENTO DOTAZIONE ORGANICA – ART. 67 C.2 lett. H – CCNL 2016/2018	€ 0,00
21		TOTALE RISORSE STABILI INCLUSE NEL LIMITE ART. 23, C.2 DLGS 75/2017	€ 6.836,98
22		INCREMENTO DI € 83,20 PER DIPENDENTI IN SERVIZIO AL 31/12/2015 (dichiarazione congiunta n.5 CCNL 21/05/2018 e CDC Sez.Riunite n.6/2018)	€ 17.305,60
23		RIDETERMINAZIONE PER INCREMENTO STIPENDIO (dichiarazione congiunta n.5 CCNL 21/05/2018 e CDC Sez.Riunite n.6/2018)	€ 11.585,08
24		TOTALE RISORSE STABILI ESCLUSE DAL LIMITE ART. 23, C.2 DLGS 75/2017	€ 28.890,68
25		TOTALE RISORSE STABILI (voce 15 + voce 21 + voce 24) –	€ 714.414,07