



Comune di Cattolica Provincia di Rimini



VERBALE DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 17 DEL 10/06/2020

AFFIDAMENTO DIRETTO A GEAT S.R.L. DEL SERVIZIO DI GESTIONE, ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE DEL CANONE PER L'OCCUPAZIONE DI SPAZI E AREE PUBBLICHE (COSAP) E DEI TRIBUTI LOCALI QUALI L'IMPOSTA DI PUBBLICITÀ E I DIRITTI SULLE PUBBLICHE AFFISSIONI PER IL PERIODO 1/7/2020-31/12/2021

L'anno duemilaventi , il giorno dieci , del mese di Giugno , nella Residenza Municipale – Palazzo Mancini - in videoconferenza, come previsto dall'art.1 del Decreto del Presidente del Consiglio Comunale n.1 del 30/3/2020, il Consiglio Comunale si è riunito in seduta ordinaria in Prima convocazione.

Alle ore 21:00 il Presidente procede all'appello dal quale risultano presenti e assenti i seguenti consiglieri:

Cognome Nome	Pr.	Cognome Nome	Pr.
GENNARI MARIANO	P	CALBI MAURO	P
POZZOLI SILVIA	P	VENTURINI CLAUDIA	P
GIROMETTI FABRIZIO	P	MONTANARI ALESSANDRO	P
BOLOGNA MAURIZIO	P	BENELLI GASTONE	P
BORESTA MARCO	P	VACCARINI FEDERICO	P
GROSSO SIMONA	P	SECCHI MARCO	P
MARCOLINI FRANCESCO	P	GESSAROLI MASSIMILIANO	P
PRIOLI MAURA	P	CECCHINI MARCO	P
VANNI BRUNO FRANCO	P		

PRESENTI N. 17

L'Assemblea è presieduta dal Presidente del Consiglio Comunale dott. Silvia Pozzoli

Partecipa con funzioni consultive, referenti, di assistenza e verbalizzazione (D.Lgs. 18.08.2000 n. 267, art. 97, comma 4) il Segretario Generale d.ssa Silvia Santato .

Il presidente, constatato che il numero dei Consiglieri intervenuti è legale, dichiara la seduta valida, aperta e pubblica.

Sono presenti gli assessori: OLIVIERI NICOLETTA, BATTISTEL FAUSTO ANTONINO, FILIPPINI LUCIO .

Visti i PARERI previsti dall'art. 49 – 1° comma – del T.U. EE.LL. di cui al Decreto Leg.vo 18.8.2000 n. 267.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Il Presidente del Consiglio, come previsto dal proprio Decreto n.1 del 30/03/2020, ripete l'appello al fine di accertare continuità e qualità della connessione di tutti i consiglieri presenti.

VISTA l'allegata proposta di delibera n. 21 (proponente: GENNARI MARIANO) predisposta in data 26/05/2020 dal Dirigente Settore 01;

VISTO il parere del Collegio dei Revisori n.6/2020 del 1/06/2020;

Visti i seguenti pareri richiesti ai sensi del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267, art. 49, comma 1, (allegati all'originale del presente atto):

- a) Parere Favorevole per la Regolarità Tecnica espresso in data 29/05/2020 dal Dirigente Responsabile del SETTORE 01 RUFER CLAUDIA MARISEL / INFOCERT SPA;
- b) Parere Favorevole per la Regolarità Contabile espresso in data 29/05/2020 dal Dirigente Responsabile del Settore Servizi Finanziari Dott.ssa RUFER CLAUDIA MARISEL / INFOCERT SPA;

Relaziona il Sindaco;

Segue intervento della Dirigente Claudia Rufer per la relazione tecnica.

Segue intervento del Consigliere Gessaroli Massimiliano.

Gli interventi sono riportati integralmente nella registrazione digitale della seduta disponibile nel sito web dell'Amministrazione comunale.

Successivamente con la seguente votazione espressa in forma palese per appello nominale:

Consiglieri presenti e votanti n.17

Favorevoli n.11 (**M5S**: Sindaco Gennari Mariano, Pozzoli Silvia, Girometti Fabrizio, Bologna Maurizio, Boresta Marco, Grosso Simona, Marcolini Francesco, Prioli Maura, Vanni Bruno Franco, Calbi Mauro, Venturini Claudia)

Astenuti 6 (**PD**: Montanari Alessandro, Benelli Gastone, Vaccarini Federico, Secchi Marco - **CnC**: Gessaroli Massimiliano - **LN**: Cecchini Marco)

Contrari n. 0

D E L I B E R A

- 1) – di approvare l'allegata proposta di deliberazione n. 21

I N O L T R E

Vista la segnalazione di urgenza presente nella proposta di delibera;

Riscontrato il voto favorevole espresso dalla maggioranza dei componenti il Consiglio Comunale, espresso in forma palese per appello nominale e così articolato:
Consiglieri presenti e votanti n.17

Favorevoli n.11 (**M5S**: Sindaco Gennari Mariano, Pozzoli Silvia, Girometti Fabrizio, Bologna Maurizio, Boresta Marco, Grosso Simona, Marcolini Francesco, Prioli Maura, Vanni Bruno Franco, Calbi Mauro, Venturini Claudia)

Astenuti 6 (**PD**: Montanari Alessandro, Benelli Gastone, Vaccarini Federico, Secchi Marco - **CnC**: Gessaroli Massimiliano - **LN**: Cecchini Marco)

Contrari n. 0

Il presente atto è dichiarato,

IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE

ai sensi dell'art. 134 – comma 4 – D.Lgs. 18-08-2000, n. 267

IL CONSIGLIO COMUNALE

- RICHIAMATE le deliberazioni n. 81 e n. 82 del 20/12/2019, dichiarate immediatamente eseguibili, con le quali il Consiglio Comunale ha approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) e il Bilancio di Previsione Finanziario 2020-2022;
- RICHIAMATA la deliberazione di Giunta Comunale n. 3 del 09/01/2020, dichiarata immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2020/2022: assegnazione risorse finanziarie;
- PREMESSO che il Comune di Cattolica con atto del Consiglio Comunale n.27 del 11 maggio 2006 deliberava di partecipare al capitale sociale, interamente pubblico, della società per la gestione di servizi pubblici locali GEAT S.p.A.;
- RILEVATO che successivamente la società GEAT S.p.A., a norma dell'abrogato art.13, D.L. 223/2006, si è trasformata in Società Strumentale degli Enti partecipanti;
- RILEVATO che in conseguenza di ciò la società GEAT S.p.A. è, a seguito di tale modifica, ad ogni effetto, Società Strumentale degli enti locali soci e, quindi, deputata alla gestione di tutti i servizi strumentali all'attività degli enti locali soci;
- CONSIDERATO che, a seguito dell'entrata in vigore del D.lgs. 19.8.2016, n.175, GEAT S.P.A. ha adeguato il proprio Statuto anche alle novità introdotte da questa normativa e ha ritenuto opportuno modificare la propria forma giuridica da S.P.A. a S.R.L.;
- DATO ATTO che, a seguito delle modifiche statutarie suddette, oltre al cambiamento di tipo sociale, la società ha adeguato il proprio oggetto sociale che così diviene corrispondente all'art. 4, comma 2, del D.lgs. 19.8.2016, n.175, comprendendo tutti i servizi attualmente gestiti da Geat S.R.L. per conto di questo Comune;
- VISTO lo statuto societario di GEAT S.R.L. ed in particolare gli artt.22 e 23, i quali rafforzano la caratteristica di strumentalità della società laddove prevedono che gli enti locali soci esercitano, tramite il Coordinamento dei Soci, un controllo sulla società analogo a quello esercitato sui propri servizi;
- VISTO che il D.Lgs. n. 175/2016 vieta alle amministrazioni pubbliche di costituire società aventi per oggetto attività di produzione di beni e servizi non strettamente necessari per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali, né acquisire o mantenere partecipazioni, anche di minoranza, in tali società;
- CONSIDERATO che effettivamente anche il servizio di gestione, accertamento e riscossione del canone per l'occupazione di spazi e aree pubbliche (COSAP) e dei tributi locali quali l'imposta di pubblicità e i diritti sulle pubbliche affissioni rientrano nella categoria dei servizi istituzionali di interesse generale come richiesto dal D.Lgs. n. 175/2016;
- PRESO ATTO che anche il nuovo oggetto sociale della società GEAT S.R.L., alla lettera j) dell'art.4) prevede lo svolgimento delle "...attività correlate all'accertamento e alla riscossione delle entrate pubbliche";
- RILEVATO che, per tutti questi motivi, è stato per diversi esercizi affidato a GEAT S.p.A., da

ultimo con deliberazione del C.C. n.42 del 3/7/2017 per il triennio 1/7/2017-30/6/2020, il servizio di gestione, accertamento e riscossione del COSAP, dell'imposta di pubblicità, delle pubbliche affissioni e della TARI giornaliera per conto del Comune di Cattolica;

- CONSIDERATO che, vista l'imminenza della scadenza del rapporto contrattuale in corso, la Società GEAT S.R.L. ha inviato la comunicazione p.llo n.15598 del 28 maggio 2020, allegata al presente atto sotto la lettera A), in cui si dice disponibile a rinnovare l'accordo agli stessi patti e condizioni dal 1/7/2020 al 31/12/2021;
- CONSIDERATO che, nell'ottica di dover procedere ad un nuovo affidamento del servizio di gestione, accertamento e riscossione del canone per l'occupazione di spazi e aree pubbliche (COSAP) e dei tributi locali quali l'imposta di pubblicità e i diritti sulle pubbliche affissioni per il periodo 1/7/2020-31/12/2021, il Comune di Cattolica, vista anche la disponibilità al riguardo dimostrata dalla società, ha innanzitutto provveduto a verificare la legittimità di un nuovo affidamento alla partecipata GEAT S.R.L.;
- DATO ATTO che, a tal proposito, in base alla normativa attuale, e precisamente all'art.2, comma 1, lettera o), D.lgs.175/2016, GEAT S.R.L. è a tutti gli effetti una "società in house". Le "società in house", a norma dell'art.16, D.lgs.175/2016, e rispettando le condizioni ivi previste, ricevono affidamenti diretti di contratti pubblici dalle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo o da ciascuna delle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo congiunto. L'art.5, D.lgs.50/2016, detta le condizioni perchè possa dirsi operante il controllo analogo o congiunto degli Enti pubblici partecipanti sulle "società in house". L'art.192, D.lgs.50/2016, detta ulteriori condizioni affinché si possano escludere le concessioni, gli appalti pubblici e gli accordi tra enti e amministrazioni aggiudicatrici nell'ambito del settore pubblico, ai principi comuni in materia di contratti pubblici: comma 1, le amministrazioni aggiudicatrici e gli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house si devono iscrivere in un elenco tenuto dall'ANAC che verifica il rispetto delle condizioni previste dalla legge; comma 2, le stazioni appaltanti, nell'affidare "in house" un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, devono valutare prioritariamente la congruità economica dell'offerta dei soggetti "in house", rispetto ai concorrenti, motivando al riguardo; comma 3, sul profilo del committente nella sezione Amministrazione trasparente devono essere pubblicati tutti gli atti relativi all'affidamento;
- CONSIDERATO che le norme di cui all'art.16, D.lgs.175/2016 e all'art.5, D.lgs.50/2016, sono pienamente rispettate, tanto che il Comune di Riccione, per se stesso e per gli altri Comuni soci di GEAT S.R.L., ha ottenuto l'iscrizione nell'elenco tenuto dall'ANAC, di cui al comma 1 del predetto art.192, D.Lgs. n.50/2016, in data 8 maggio 2019;
- DATO ATTO che la convenienza economica di cui al comma 2 del predetto art.192, D.Lgs. n.50/2016, è indubbia perché non si prevede di modificare le condizioni economiche per il nuovo contratto. Pertanto queste ultime resteranno ancorate all'aggio del 9% sul riscosso, già estremamente conveniente nel 2017, al momento cioè di stipulare il contratto ora in scadenza e a maggior ragione eccellenti oggi, dopo tre anni;
- CONSIDERATO, sempre ai sensi del comma 2 del predetto art.192, D.Lgs. n.50/2016, che i benefici per la collettività di un nuovo affidamento a GEAT S.R.L. del servizio di gestione, accertamento e riscossione del canone per l'occupazione di spazi e aree pubbliche (COSAP) e dei tributi locali quali l'imposta di pubblicità e i diritti sulle pubbliche affissioni risiedono essenzialmente nella continuazione di un rapporto apprezzato dall'utenza, efficiente e rodato nel

tempo e che assicura un'efficace controllo dell'evasione che verrà continuato senza modificazioni operative rispetto a quelle praticate ora;

- CONSIDERATO che sul profilo del committente, nella sezione Amministrazione trasparente, gli atti connessi all'affidamento degli appalti pubblici e dei contratti di concessione vengono ordinariamente pubblicati come previsto dal comma 3 del predetto art.192, D.Lgs. n.50/2016;
- RILEVATO che, in base a quanto precede, appare legittimo l'affidamento alla “società in house”, GEAT S.R.L. del servizio di gestione, accertamento e riscossione del canone per l'occupazione di spazi e aree pubbliche (COSAP) e dei tributi locali quali l'imposta di pubblicità e i diritti sulle pubbliche affissioni per il periodo 1/7/2020-31/12/2021;
- RITENUTO così di affidare a GEAT S.R.L. il servizio di gestione, accertamento e riscossione del canone per l'occupazione di spazi e aree pubbliche (COSAP) e dei tributi locali quali l'imposta di pubblicità e i diritti sulle pubbliche affissioni per il periodo 1/7/2020-31/12/2021, fatto salvo il diritto di recesso del Comune di Cattolica dal contratto, senza alcun onere a suo carico, nel caso di modificazioni normative che obblighino il Comune ad adottare soluzioni diverse per la gestione dei predetti servizi;
- RITENUTO di stabilire che la remunerazione di GEAT S.R.L. per il servizio da affidare consiste nel riconoscimento, da parte del Comune, di un aggio da corrispondere sulle somme incassate pari al 9%;
- DATO ATTO che, in considerazione dell'oggetto del presente affidamento, GEAT S.R.L. acquisisce a tutti gli effetti la qualifica di agente contabile di fatto e come tale soggetto a tutti gli adempimenti previsti dall'art.233, D.Lgs. 267/2000;
- VISTO lo schema del contratto di affidamento allegato alla presente delibera sotto la lettera B) a formarne integrante e sostanziale, che sarà approvato con separata determinazione del Dirigente responsabile;
- ACQUISITO il parere dell'organo di revisione, allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale, reso ai sensi dell'art. 239 del D.Lgs.n.267/2000, come modificato dall'art. 3 del D.L. n.174/2012;
- DATO ATTO che sulla proposta della presente deliberazione, ai sensi dell'art.49 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n.267, ha espresso il parere favorevole di regolarità tecnica e il parere favorevole di regolarità contabile il Dirigente del settore 1, in qualità di responsabile del settore tributi e dei servizi finanziari;
- VISTI:
 - il D.lgs. n. 267/2000 e ss. mm.;
 - il D.lgs. n. 165/2001 e ss. mm.;
 - lo Statuto Comunale;
 - il Regolamento Comunale sull'Ordinamento generale degli uffici e dei servizi;

DELIBERA

- Di affidare, per le motivazioni di cui alle premesse del presente atto, alla “società in house” GEAT S.R.L., con sede in Riccione, il servizio di gestione, accertamento, riscossione del Canone per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche, dell'imposta di pubblicità e dei diritti sulle pubbliche affissioni;

- Di stabilire la durata dell'affidamento per il periodo dal 1/7/2020 fino al 31/12/2021, fatto salvo il diritto di recesso del Comune di Cattolica dal contratto, senza alcun onere a suo carico, nel caso di modificazioni normative che obblighino il Comune ad adottare soluzioni diverse per la gestione dei predetti servizi;
- Di stabilire che la remunerazione di GEAT S.R.L. per il servizio affidato consiste nel riconoscimento, da parte del Comune, di un aggio da corrispondere sulle somme incassate pari al 9 %;
- Di prendere atto che, in considerazione dell'oggetto del presente affidamento, GEAT S.R.L. acquisisce a tutti gli effetti al qualifica di agente contabile di fatto e come tale soggetto a tutti gli adempimenti previsti dall'art.233, D.Lgs. 267/2000;
- Di dare mandato al Dirigente del settore 1, competente per materia, di predisporre tutti gli atti conseguenti alla presente deliberazione, nel rispetto degli indirizzi qui emanati, e di procedere alla firma del contratto;
- Di dare atto che il responsabile del procedimento è il Dirigente del settore 1;

Di trasmettere copia della presente deliberazione all'Ufficio tributi, all'Ufficio contratti, alla Società GEAT S.R.L..

VERBALE APPROVATO E SOTTOSCRITTO

IL PRESIDENTE
SILVIA POZZOLI

IL SEGRETARIO COMUNALE
SILVIA SANTATO

Documento prodotto in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi dell'art. 20 del Codice dell'Amministrazione Digitale (D.Lgs. N 82/2005 e ss.mm.)