



Comune di Cattolica

Provincia di Rimini



DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N. 672 DEL 30/08/2019

SERVIZIO DI SUPPORTO EDUCATIVO ASSISTENZIALE IN AMBITO SCOLASTICO A FAVORE DI BAMBINI DIVERSAMENTE ABILI CERTIFICATI DAL NIDO D'INFANZIA ALLE SCUOLE SECONDARIE DI I GRADO - DETERMINA A CONTRATTARE PER IL RIAFFIDAMENTO PER N. 1 ULTERIORE ANNO ALL'ATTUALE GESTORE DEL SERVIZIO COOPERATIVA SOCIALE "ANCORA SERVIZI" AI SENSI DELLA DOCUMENTAZIONE DI GARA APPROVATA CON DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 120/2016. CIG. N. 8017251CCF.

CENTRO DI RESPONSABILITA'
SETTORE 03

SERVIZIO
UFFICIO DIRITTO ALLO STUDIO

DIRIGENTE RESPONSABILE
Claudia Rufer

IL DIRIGENTE

RICHIAMATE le deliberazioni n. 59 e n. 60 del 20/12/2018, dichiarate immediatamente eseguibili, con le quali il Consiglio Comunale ha approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) e il Bilancio di Previsione Finanziario 2019-2021;

RICHIAMATA la deliberazione di Giunta Comunale n. 1 del 08/01/2019, dichiarata immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2019/2021: assegnazione risorse finanziarie;

RICHIAMATO l'art. 13 della Legge 104/1992 che annovera tra i compiti degli Enti Locali l'obbligo di fornire assistenza per l'autonomia e la comunicazione personale degli alunni con handicap fisici o sensoriali”;

RICHIAMATA la precedente determinazione dirigenziale a contrarre n. 120 del 01/03/2016 avente ad oggetto “Avvio ai sensi dell'atto d'indirizzo G.C. n. 13/2016 della procedura aperta ex art. 55 D. Lgs n. 163/06 per l'affidamento del servizio di supporto educativo assistenziale in ambito scolastico a favore di bambini diversamente abili certificati ai sensi della L. 104/92 residenti nel Comune di Cattolica. Periodo dal 01/09/2016 al 31/08/2019. Determinazione a contrattare ed approvazione documentazione di gara CIG n. 659613137F”, con la quale era stato dato avvio alla procedura europea ad evidenza pubblica per l'affidamento triennale del servizio in oggetto ed era stata approvata tutta la documentazione di gara;

DATO ATTO che l'Appalto in oggetto, di prossima imminente scadenza al 31/08/2019, è relativo al servizio di supporto educativo assistenziale per i minori nella fascia di età che va dall'Asilo Nido alle Scuole Secondarie di I° grado (con l'esclusione dei minori iscritti nelle Scuole private) e che nella documentazione di gara era espressamente previsto che... *“perdurando le condizioni che hanno determinato il ricorso al presente appalto e qualora il servizio si sia svolto in maniera soddisfacente per il Comune, accertato il pubblico interesse e la convenienza al rinnovamento del rapporto e verificate le disponibilità di bilancio, al soggetto aggiudicatario potrà essere affidato – con procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando – fino ad un massimo di ulteriori tre anni, un nuovo analogo servizio, come previsto dall'art. 57, comma 5, lett. b) del D. Lgs 163/2006”;*

RICHIAMATE le seguenti precedenti determinazioni:

- determinazione dirigenziale n. 484 del 18/07/2016, con la quale si procedeva all'affidamento del servizio in oggetto alla Cooperativa Sociale “Ancora Servizi” per un importo complessivo sul triennio pari ad Euro 680.000,00= + IVA al 5% ed una quota oraria applicata pari ad Euro 20,77= oltre IVA 5%;

- determinazione dirigenziale n. 848 del 29/11/2016, con la quale si provvedeva, alla luce della quantificazione delle ore di fabbisogno di assistenza educativa successivamente definite ed approvate in sede di Tavolo tecnico distrettuale, ad approvare una variazione del contratto nel limite del quinto del prezzo complessivo di aggiudicazione;

- determinazione dirigenziale n. 937 del 07/12/2017, con la quale, a seguito del constatato progressivo aumento del numero di casi di alunni diversamente abili certificati residenti a Cattolica e il conseguente aumento del numero di ore di assistenza educativa richieste dalle scuole del territorio, si procedeva ad una variazione in aumento del contratto il cui importo

complessivo per il triennio (dal 01/09/2016 e fino al 31/08/2019) passava a complessivi Euro 954.556,12= + IVA;

DATO ATTO che in data 27/08/2019 si è svolto il Tavolo Tecnico Handicap per la definizione condivisa ed integrata degli interventi di supporto a favore di bambini ed alunni diversamente abili certificati residenti nel Comune di Cattolica e che i casi per i quali è stata richiesta l'attivazione del servizio di supporto educativo scolastico per l'a.s. 2019/2020 sono complessivamente n. 40, distribuiti come segue:

- **Istituto Comprensivo di Cattolica:** n. 28 casi di minori diversamente abili certificati, di cui n. 1 iscritto alla Scuola dell'Infanzia "Corridoni"; n. 4 iscritti alla Scuola dell'Infanzia "Papa Giovanni XXIII"; n. 7 iscritti alla Scuola Primaria "Carpignola"; n. 4 alla Scuola primaria "Torconca"; n. 9 alla Scuola primaria "Repubblica" e n. 3 alla Scuola Secondaria di I° grado "Filippini";
- **Scuole comunali dell'Infanzia:** n. 7 minori iscritti, di cui n. 5 iscritti alla Scuola dell'Infanzia comunale "Ventena"; n. 1 minore iscritto alla Scuola dell'Infanzia comunale "Torconca"; n. 1 minore iscritto al Nido d'Infanzia comunale "Celestina Re";
- **Istituto Comprensivo di Gabicce Mare:** n. 3 minori iscritti, di cui n. 1 minore iscritto alla Scuola dell'Infanzia e n. 2 iscritti alla Scuola Secondaria di I° grado;
- **Istituto Comprensivo Valle del Conca di Morciano di R.:** n. 1 minore iscritto alla Scuola Secondaria di I grado;
- **Istituto Comprensivo di Misano Adriatico:** n. 1 minore iscritto alla Scuola Primaria;

RICHIAMATO in merito il D.Lgs 13/04/2017 n. 66, con il quale vengono introdotte nuove disposizioni in materia di inclusione scolastica degli alunni con disabilità che vanno nella direzione del perseguimento di azioni pedagogiche di più ampio respiro che includono anche l'attivazione e la partecipazione del gruppo classe, operando in un'ottica di centralità del PEI (Piano Educativo Individualizzato) e in modo che i diversi apporti professionali (educatore, insegnante di sostegno e docente curricolare) interagiscano tra loro, superando così la tendenza a delegare esclusivamente l'intervento educativo alle figure specializzate e sostenendo di fatto un processo di responsabilità condivisa;

DATO ATTO che negli ultimi anni diverse Amministrazioni comunali stanno muovendosi in quest'ottica, iniziando a sperimentare ipotesi di gestione del Servizio di Supporto Educativo in ambito scolastico che vanno nella direzione, laddove possibile, di un progressivo superamento della tradizionale figura dell'educatore nel rapporto 1:1 e verso la figura invece dell'educatore di plesso, che vede quindi anche un superamento della metodologia del Tavolo tecnico tradizionale (assegnazione di ore educatore/alunno caso per caso), verso un'assegnazione di budget complessivo di ore per ciascuna scuola e la creazione di una vera e propria "Equipe d'Istituto", ovvero di un gruppo stabile di educatori per ogni Istituto che pone in essere gli interventi individualizzati definiti nei PEI e che si riorganizza per le esigenze contingenti che emergono di volta in volta;

CONSIDERATO inoltre che alla data del 31/08/2020 verrà a scadere anche l'Appalto relativo all'affidamento del Servizio di supporto Educativo Scolastico per le Scuole Superiori e che quindi si ritiene opportuno, al momento attuale, procedere con

l'affidamento del Servizio di Supporto educativo scolastico per la fascia che va dal nido alle Scuole secondarie di I° grado solo per un anno, al fine di procedere poi nell'anno 2020 con l'espletamento di un'unica gara d'appalto per l'affidamento del servizio di Supporto educativo riferito all'intero percorso scolastico, dal nido alla scuola secondaria di secondo grado;

RITENUTO pertanto opportuno nell'a.s. 2019/2020 provare a sperimentare con la Cooperativa Sociale “Ancora Servizi” per la durata di un anno, prima dell'avvio della nuova gara per l'espletamento del Servizio di Supporto Educativo Scolastico per l'intero percorso scolastico, una modalità di intervento educativo che preveda un rapporto educatore/alunno superiore alla tradizionale modalità di 1:1 nelle classi o sezioni dove vi è una compresenza di bambini diversamente abili che potrebbero giovare, da un punto di vista pedagogico, di questa modalità di intervento che utilizza un approccio che va a tenere conto non solo della tipologia di diagnosi ma anche di ulteriori aspetti, quali ad esempio: le ore di frequenza effettiva, gli aspetti comportamentali, la risorsa del gruppo classe..., determinando da un lato una migliore ottimizzazione delle risorse e dall'altro lato evitando che nella classi vi sia un'eccessiva presenza di figure adulte di riferimento (docente di sostegno più educatore, più docente curricolare);

RICHIAMATE in merito:

- la propria nota prot. PEC n. 0030952 del 20/08/2019 con la quale il Comune di Cattolica, in vista dell'imminente scadenza prevista per il 31/08/2019 del Contratto d'Appalto per l'affidamento del servizio di supporto educativo-assistenziale in ambito scolastico, comunicava ai sensi dell'art. 3 del Contratto Reg. int. n. 161/2016, in essere con la Cooperativa, di voler procedere al rinnovo del contratto per la durata di anni 1 alle stesse condizioni a suo tempo pattuite ed attualmente in vigore;

- la risposta inviata in data 23/08/2019 con nota prot. PEC n. 0031397 dalla Cooperativa Sociale “Ancora Servizi” nella quale la Cooperativa richiedeva al Comune un adeguamento della tariffa oraria attualmente in vigore pari ad Euro 20,77=+ IVA;

- la comunicazione inviata in data 29/08/2019 con la quale la Cooperativa Sociale “Ancora Servizi”, a seguito dell'incontro tra le parti intervenuto in data 26/08/2019, formulava una duplice ipotesi di rimodulazione gestionale e finanziaria del servizio, in cui la prima proposta (tarata sull'ipotesi del rinnovo annuale per il solo a.s. 2019/2020) prevede, a fronte del mantenimento dell'attuale tariffa pari ad Euro 20,77=+IVA, un'interruzione delle proposte migliorative offerte in sede di progetto tecnico ed in particolare: delle ore aggiuntive afferenti al personale specializzato per laboratori, formazione/supervisione aggiuntiva, e dell'eventuale organizzazione di eventi di aggregazione e/o affiancamento;

CONSIDERATO pertanto che, alla luce di tutto quanto sopra esposto ed alla luce delle esigenze emerse nel corso del tavolo tecnico del 27/08/2019, il fabbisogno di ore di supporto educativo scolastico ed assistenziale per l'a.s. 2019/2020, riparametrato tenendo conto della nuova modalità di gestione del servizio, si attesterebbe su un complessivo presunto di circa 18.000 ore, comprensive anche delle ore relative al periodo estivo (la quantificazione per l'estivo è al momento attuale solo ipotetica), per cui l'ammontare complessivo dell'affidamento per n.1 anno alla quota oraria di Euro 20.77= (+ IVA) ammonterebbe a complessivi Euro 373.860,00= + IVA 5%;

RITENUTO pertanto opportuno, per tutto quanto sopra esposto, procedere con il riaffidamento per un anno alla Cooperativa Sociale “ANCORA SERVIZI”, con sede legale a Bologna, via Masetti, 5 – P.IVA n. 04201270370, a decorrere dal 01/09/2019 e fino al

31/08/2020, del Servizio di Supporto Educativo assistenziale in ambito scolastico, agli stessi patti e condizioni previsti nel contratto originario stipulato in data 22/09/2016 e successive modificazioni e in conformità con l'offerta presentata dalla ditta (tariffa oraria di Euro 20,77 + IVA 5% e rimodulazione gestionale e finanziaria del servizio come sopra specificato) per un totale massimo omnicomprensivo di 18.000 ore di assistenza annuali;

DATO ATTO che il codice identificativo di gara (CIG) attribuito dall'ANAC per il presente contratto è il seguente: **8017251CCF**;

PRESO ATTO che la Cooperativa Sociale "ANCORA SERVIZI" ha già presentato, ai sensi del comma 7 dell'art. 3 della Legge n. 136/2010, la relativa dichiarazione di attivazione del conto corrente dedicato ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari, che risulta già depositata agli atti d'ufficio;

VISTI:

- il D.lgs. n. 267/2000 e ss. mm.;
- il D.lgs. n. 165/2001 e ss. mm.;
- lo Statuto Comunale;
- il Regolamento Comunale sull'Ordinamento generale degli uffici e dei servizi;

D E T E R M I N A

- 1) - di dare atto che la premessa è parte integrante e sostanziale del presente atto e si intende totalmente richiamata;
- 2) - di procedere al rinnovo alla Cooperativa Sociale "**Ancora Servizi**", con sede in Bologna – Via Corrado Masetti, 5 - P.IVA n. 04201270370, della gestione del "*Servizio di supporto educativo-assistenziale in ambito scolastico per l'integrazione scolastica a favore di bambini diversamente abili certificati ai sensi della L. 104/92 residenti nel Comune di Cattolica – a.s. 2019/2020 e periodo estivo. CIG n. **8017251CCF***", per un costo complessivo pari ad Euro 373.860,00 + IVA 5%, per una spesa totale pari ad Euro 392.553,00=;
- 3) - di dare atto che alla data di redazione della presente determinazione dirigenziale la Cooperativa "Ancora Servizi" ha la propria posizione contributiva regolare, come risulta dal Documento Unico di Regolarità per i contratti pubblici di servizi e forniture depositato agli atti;
- 4) - di approvare, per tutti i motivi esposti in premessa, la spesa complessiva annuale inerente il servizio in oggetto ammontante a complessivi Euro 392.553,00= (IVA compresa);
- 5) - di dare atto che la spesa complessiva di Euro 392.553,00= farà carico sui capitoli in dotazione al Settore 3 del Bilancio 2019 e Bilancio 2020;
- 6) - di procedere ad assumere la spesa parziale di Euro 124.382,70= sul Bilancio 2019 che farà carico come segue:

- quanto ad Euro 92.615,62= sul cap. 2050.005 “Prestazioni di servizio per sostegno bambini diversamente abili scuole d'infanzia comunali” - Bilancio 2019 – codice SIOPE e Piano dei Conti Finanziario 1.03.02.11.999 “*Altre prestazioni professionali e specialistiche*”;
 - quanto ad Euro 31.767,08= sul cap. 2260.001 “Spese per il sostegno economico del sistema integrato di educazione ed istruzione (L. 107/2015 – E cap. 200.000)” - Bilancio 2019 – codice SIOPE e Piano dei Conti Finanziario 1.03.02.13.999 “*Altri servizi ausiliari n.a.c.*”;
 - di rinviare a successivo atto gli ulteriori impegni di spesa gravanti sul Bilancio 2019, sia in merito alle eventuali economie che si rendessero successivamente disponibili per le ore del supporto educativo estivo sull'appalto in scadenza al 31/08/19 con la stessa Cooperativa, sia in merito all'accertamento ed impegno del contributo afferente al Piano di Zona – Progetto “*Consolidamento di forme di sostegno e di interventi di supporto della domiciliarità- centri estivi*”, dando atto che tale contributo è finalizzato a sostenere il Comune nella spesa sostenuta per il servizio di supporto educativo estivo e rientra nell'ambito del servizio di cui al presente appalto, la cui quantificazione verrà successivamente comunicata dal Comune di Riccione – Ufficio di Piano entro il mese di novembre 2019;
- 7) - di dare atto che successivamente a tale accertamento ed impegno si procederà ad impegnare contestualmente anche la quota parte di spesa gravante sul Bilancio 2020 per la copertura delle spese relative all'appalto in oggetto, dando atto che i capitoli in dotazione al Settore 3 - Bilancio 2020 presentano la necessaria copertura finanziaria;
 - 8) - di attribuire valore contrattuale alla presente determinazione dirigenziale in base all'art.192 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 “Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali”;
 - 9) - di individuare nella persona della d.ssa Barbara Bartolucci – Servizio 3.2 “Servizi Educativi – Ufficio Diritto allo Studio” la responsabile del procedimento per gli atti di adempimento della presente determinazione;

Del presente atto verrà data comunicazione ai seguenti uffici:

ESECUTIVITA'

La determinazione sarà esecutiva a partire dalla data di attestazione di regolarità contabile che sarà allegata quale parte integrante.

Cattolica lì, 30/08/2019

Firmato
Rufer Claudia Marisel / Arubapec S.p.a.

Atto prodotto in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi dell'art. 20 del Codice dell'Amministrazione Digitale (D.Lgs. N 82/2005 e ss.mm.)