



Comune di Cattolica

Provincia di Rimini



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N. 42 DEL 08/04/2009

SERVIZIO DELLE AREE PUBBLICHE CON PARCHEGGIO A PAGAMENTO A SEGUITO DI DECADENZA DELLA SOCIETA' CONCESSIONARIA E DI IMMISSIONE NEL POSSESSO. DIRETTIVE.

L'anno duemilanove , il giorno otto , del mese di aprile , alle ore 16:00 nella Residenza comunale.

La Giunta si è riunita sotto la presidenza del Sindaco Pietro Pazzaglini.

Partecipa alla Seduta la Dott.ssa Claudia Rufer, Segretario Generale Supplente, e ne cura la verbalizzazione (T.U. n. 267/2000, art. 97, c. 4).

1	PAZZAGLINI PIETRO	Sindaco	P
2	PRIOLI GIUSEPPE	Vice Sindaco	P
3	MAZZA MARCELLO	Assessore	P
4	RUGGERI ANTONIO	Assessore	P
5	DI GIOVANNI ALBA	Assessore	P
6	EPICENO SALVATORE	Assessore	P
7	RUGGERI GIOVANNI	Assessore	P
8	CAVOLI ALBERTO	Assessore	P

Totale presenti n. 8

Il presidente, constatato che il numero dei presenti è legale, dichiara la seduta valida ed aperta.

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso che con deliberazione n. 75 del 17 novembre 1997 il Consiglio comunale approvava il progetto preliminare per la realizzazione di un'area attrezzata per servizi alla viabilità e supporto alla economia turistica denominata "Bus Terminal";

- che tale progetto veniva successivamente inserito nei "Programmi Speciali d'Area" di cui alla legge regionale 19 agosto 1996, n. 30, con ammissione al relativo contributo regionale;

- che con deliberazione n. 78 del 27 ottobre 1999 veniva parzialmente modificato il progetto preliminare suddetto e si approvava lo schema di accordo di programma da stipulare ai sensi degli artt. 4 e 5 della legge regionale 30/96, successivamente modificato con atto C.C. n. 6 del 19 gennaio 2000;

- che con deliberazione n. 74 del 12 aprile 2000 la Giunta Comunale approvava il progetto esecutivo per i lavori di realizzazione dell'autostazione Bus Terminal;

- che con deliberazione n. 86 del 27 dicembre 2001 il Consiglio Comunale dettava nuove linee di indirizzo per la realizzazione del "Bus Terminal", nel quadro dell'accordo di programma con la Regione Emilia-Romagna, decidendo di affidare la realizzazione dell'opera mediante concessione di costruzione e gestione ai sensi dell'art. 19, comma 2, legge 109/1994, approvando contestualmente il relativo schema di bando di gara;

- che con determinazione dirigenziale n. 316 del 23 maggio 2002 veniva approvato lo schema di lettera invito con i relativi allegati;

- che con deliberazione n. 133 del 2 ottobre 2002 la Giunta Comunale assumeva determinazioni in merito alla "Concessione di costruzione e gestione di un bus terminal";

- che con deliberazione n. 145 del 30 ottobre 2002 la Giunta Comunale aggiudicava la concessione per la costruzione e gestione del bus terminal e per la gestione dei parcheggi e posti auto alla ditta CO.PAR.FIN s.p.a. alle condizioni ivi indicate;

- che con determinazione dirigenziale n. 678 del 25 ottobre 2002 veniva approvato lo schema di concessione-contratto per la costruzione e gestione del bus terminal e per la gestione dei parcheggi e posti auto;

- che con contratto rep. n. 19514, stipulato in data 26 ottobre 2002, il Comune di Cattolica concedeva alla CO.PAR.FIN s.p.a. la costruzione e gestione di un'autostazione terminal nel Comune di Cattolica, nel quadro dell'accordo di programma concluso con la Regione Emilia-Romagna, nonché l'affidamento in gestione dei parcheggi;

- che con determinazione dirigenziale n. 696 del 2 dicembre 2002 veniva approvato lo schema di concessione-contratto per la costruzione e gestione del "Bus Terminal" e per la gestione dei parcheggi e posti auto con la società Cattolica Park s.r.l.;

- che con contratto rep. n. 19516, stipulato in data 3 dicembre 2002, il Comune di Cattolica concedeva alla Cattolica Park s.r.l. la costruzione e gestione di un'autostazione terminal nel Comune di Cattolica, nel quadro dell'accordo di programma concluso con la Regione Emilia-Romagna, nonché l'affidamento in gestione dei parcheggi;

- che con deliberazione n. 44 del 16 aprile 2003 la Giunta Comunale approvava una variante al progetto per la realizzazione del “Bus Terminal”;

- che in data 16 maggio 2003 la società concessionaria veniva immessa nel possesso delle aree per la gestione dei parcheggi a pagamento;

- che con deliberazioni della Giunta Comunale, n. 69 del 4 giugno 2003, n. 70 del 11 giugno 2003, n. 1 del 14 gennaio 2004 e n. 48 del 21 aprile 2004 il Comune di Cattolica adottava determinazioni in merito alla prima fase di gestione sperimentale delle aree a pagamento, individuando le aree destinate alla sosta a pagamento, gli orari, le tariffe e le altre condizioni di gestione del servizio;

- che con determinazione dirigenziale n. 187 del 24 marzo 2005, sottoscritta per accettazione dalla società concessionaria, venivano definiti i rapporti economici con la stessa per gli anni 2003 e 2004;

- che con deliberazione della Giunta Comunale n. 65 del 11 maggio 2005, modificata con successivo atto di Giunta Comunale n. 73 del 1 giugno 2005, veniva approvato lo schema di disciplinare delle modalità di gestione delle aree pubbliche a parcheggio, da valersi ancora in via sperimentale per la durata di anni 2 (due), in attuazione di quanto previsto dall'art. 7, ultimo capoverso, del contratto rep. n. 19516;

- che la suddetta disciplina sperimentale delle modalità di gestione delle aree pubbliche a parcheggio veniva contrattualizzata dalle parti con convenzione rep. n. 2 del 7 giugno 2005;

- che a seguito di cessione del ramo d'azienda il contratto di concessione veniva ceduto alla società GE. Co. Park s.r.l., con nulla osta del Comune concedente;

- che l'amministrazione concedente, dopo aver attivato in data 7 novembre 2005 un primo procedimento per verificare la sussistenza dei presupposti per la declaratoria di decadenza e di risoluzione del contratto in relazione alle operazioni di cessione di quote sociali e per la violazione dei relativi obblighi comunicativi, con contestuale diffida ad adempiere in relazione al pagamento dei canoni pregressi, con determinazione dirigenziale n. 74 del 8 febbraio 2006 archiviava il procedimento;

- che con determinazione dirigenziale n. 454 del 29 luglio 2006, sottoscritta per accettazione dalla società concessionaria, venivano definiti i rapporti economici con la stessa per l'anno 2005, con applicazione della penale per l'inadempimento contrattuale;

- che in data 15 settembre 2006 la costituita commissione di collaudo emetteva il certificato di collaudo tecnico-amministrativo per i lavori di costruzione della autostazione “Bus Terminal”;

Visto e integralmente richiamato il parere legale reso dall'Avvocatura Civica di questo Comune, prot. ufficio legale n. 43 del 12 settembre 2008;

Vista e integralmente richiamata la relazione del Dirigente Settore Polizia Municipale e Attività Economiche di cui alla nota prot. n. 0026170 del 14 ottobre 2008, con la quale vengono analiticamente ricostruiti i fatti e le vicende più recenti del rapporto concessorio e con la quale si accerta la sussistenza dei presupposti per la declaratoria di decadenza della società GE.CO. Park s.r.l. dalla concessione in oggetto;

- e integralmente richiamata la relazione del Dirigente Settore Finanziario di cui alla nota prot. n. 00263111 del 15 ottobre 2008, con la quale viene stimata l'indennità riconoscibile alla società Ge.Co Park s.r.l. ai sensi dell'art. 16, comma 2 del contratto rep. n. 19516, con compensazione parziale con i canoni non pagati e con la penale applicabile ai sensi dell'art. 16, comma 4, del contratto, con previsione di copertura finanziaria;

- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 104 del 23 ottobre 2008, con la quale l'organo suddetto, ritenuta la propria competenza a esprimere un proprio indirizzo nel contesto del procedimento per la declaratoria di decadenza della concessionaria dalla concessione-contratto, in considerazione degli effetti che la decisione avrebbe prodotto rispetto alla propria precedente deliberazione n. 86 del 27 dicembre 2001 e in vista della necessità di assumere contestualmente una decisione sulle modalità di gestione del servizio delle aree destinate a parcheggio a pagamento a seguito della decadenza dell'attuale concessionario, ha preso atto della sussistenza dei presupposti per la declaratoria di decadenza, in conseguenza dell'accertato grave inadempimento contrattuale della società concessionaria, riservando a successivi atti la definitiva specificazione delle modalità di gestione dell'autostazione "Bus Terminal" ed esprimendo, pertanto, un indirizzo favorevole alla declaratoria di decadenza stessa, essendo prevalente la necessità di assicurare il pubblico interesse alla corretta gestione dei servizi pubblici cui sono destinati i beni affidati in concessione, nonché il pubblico interesse al più proficuo impiego delle risorse economiche derivanti dalla riscossione dei canoni non pagati;

Preso atto che il Consiglio Comunale, con detta deliberazione del n. 104 del 23 ottobre 2008, ha anche approvato e fatto proprio il modello relativo alla gestione diretta del servizio delle aree con parcheggio a pagamento, contenuto nella relazione del Dirigente Settore Polizia Municipale - Attività Economiche di cui alla nota prot. n. 0022378/2008 del 10 settembre 2008, qui integralmente richiamata, sulla quale l'organo di revisione contabile si è espresso favorevolmente;

Vista la determinazione del Dirigente Settore Polizia Municipale e Attività Economiche n. 848 del 23 dicembre 2008, con la quale è stata dichiarata la decadenza della società GE.CO. Park s.r.l. dalla concessione per la costruzione e gestione di un'autostazione terminal nel Comune di Cattolica e per l'affidamento in gestione dei parcheggi a pagamento e conseguentemente dichiarata la decadenza dal rapporto contrattuale derivante dal contratto rep. n. 19516, stipulato in data 3 dicembre 2002, accessivo alla concessione. Con la stessa deliberazione è stato dichiarato conseguentemente cessato il diritto di superficie costituito ai sensi dell'art. 5 del contratto rep. n. 19516, stipulato in data 3 dicembre 2002, sulle aree ove è stato edificato il "Bus Terminal";

Considerato che in data 27 marzo 2009 è stata data esecuzione d'ufficio alla determinazione dirigenziale n. 848 del 23 dicembre 2008, per l'immissione nel possesso nelle aree già oggetto della concessione del servizio di gestione dei parcheggi pubblici e il rilascio e l'immissione nel possesso dell'autostazione "Bus Terminal", sita in Cattolica, via Toscana;

Constatato che l'immissione nel possesso è stata al momento possibile solo per quanto riguarda il servizio di gestione dei parcheggi pubblici, con l'avvenuta copertura dei parcometri e di tutta la segnaletica di prescrizione, dando atto, con apposito cartello affisso su ogni parcometro, dell'avvenuta esecuzione d'ufficio, dovendo rimandare a una seconda fase quella relativa al "Bus Terminal" a causa della resistenza della ditta decaduta allo svolgersi di tale operazione;

Preso atto di tutti gli atti di opposizione formalizzati dalla società decaduta;

Ritenuto alla luce di quanto esposto, per quanto riguarda la scelta delle modalità di gestione del servizio delle aree destinate a parcheggio a pagamento a seguito della decadenza dell'attuale concessionario e alla luce di una rinnovata valutazione, di assumere l'esercizio diretto della gestione dei parcheggi a pagamento, secondo le direttive del Consiglio Comunale e tenuto conto del progetto di gestione contenuto nella relazione del Dirigente Settore Polizia Municipale e Attività Economiche, di cui alla nota prot. n. 0022378/2008 del 10 settembre 2008, sulla quale l'organo di revisione contabile si è espresso favorevolmente, in base alla considerazione che, per le caratteristiche del servizio e per le attuali potenzialità dell'Amministrazione Comunale, non è opportuno procedere a una ulteriore esternalizzazione mediante concessione a terzi;

- di dover riservare a successivi atti del Consiglio Comunale la scelta sulle modalità di gestione della autostazione Bus Terminal, una volta avvenuta l'immissione nel possesso, a seguito della decadenza dell'attuale concessionario;

- altresì, considerata l'urgenza di attivare nel più breve tempo possibile il servizio dei parcheggi pubblici e della sosta a pagamento, di dover adottare una fase intermedia nell'attesa di definire compiutamente tutte le fasi del procedimento di organizzazione del servizio, operando alcune temporanee variazioni alla proposta contenuta nella relazione del Dirigente Settore Polizia Municipale - Attività Economiche, di cui alla nota prot. n. 0022378/2008 del 10 settembre 2008, emanando le seguenti direttive:

a) in attesa dell'acquisto definitivo dei parcometri da utilizzare per il pagamento della prescritta tariffa di sosta, da riscuotere mediante dispositivi di controllo della durata della sosta stessa, gli stessi saranno provvisoriamente noleggiati per un periodo non inferiore a sei mesi;

b) successivamente alla rimozione dei parcometri e della segnaletica di proprietà della società decaduta con deposito presso i magazzini comunali, dovranno immediatamente essere installati i nuovi parcometri noleggiati dall'Amministrazione Comunale, mentre l'acquisto dei "grattini" e di eventuali dispositivi "a scalare" viene rimandato a una seconda fase;

c) le aree da destinare alla sosta a pagamento saranno rideterminate dalla Giunta Comunale con apposita deliberazione, con la quale verranno anche stabilite le relative condizioni e tariffe;

d) il controllo della sosta, qualora non sia possibile assumere nell'immediato un numero sufficiente di ausiliari del traffico, sarà svolto dal personale della Polizia Municipale, naturalmente compatibilmente con tutte le altre attività di competenza del corpo di P.M.;

e) il dirigente responsabile della gestione del servizio di controllo dei parcheggi a pagamento, compresa la sottoscrizione del contratto di noleggio dei parcometri da utilizzare per il pagamento della sosta, avvalendosi dell'attività istruttoria dell'ufficio contratti per quanto riguarda l'indagine di mercato, la valutazione delle offerte e le procedure di aggiudicazione, compresa la redazione di tutti gli elaborati, è il Dirigente del Settore Attività Economiche e Sicurezza Urbana, dott. Ruggero Ruggiero;

f) il dirigente responsabile della verifica della rimozione dei parcometri e della segnaletica di

proprietà della società decaduta, assumendone la custodia mediante deposito presso i magazzini comunali, della successiva fase relativa alla manutenzione, della predisposizione della segnaletica orizzontale e dell'acquisto e installazione della segnaletica verticale, necessaria per l'attivazione del servizio di controllo dei parcheggi a pagamento, nonché dell'eventuale acquisto e dell'installazione dei parcometri una volta esaurita la fase relativa al noleggio degli stessi, è il Dirigente del Settore Manutenzione Urbana, dott. Mario Sala;

g) il dirigente incaricato della fase istruttoria, in qualità di responsabile dell'ufficio contratti, relativa al noleggio dei parcometri da utilizzare per il pagamento della prescritta tariffa di sosta, nonché delle attività di raccolta del denaro, conteggio e riversamento, derivanti dall'utilizzo dei parcometri, oltre che della fase relativa alla quantificazione e alla relativa liquidazione dell'indennità da riconoscere alla società Ge.Co Park s.r.l. ai sensi dell'art. 16, comma 2 del contratto rep. n. 19516, con compensazione parziale con i canoni non pagati e con la penale applicabile ai sensi dell'art. 16, comma 4, del contratto, è il Dirigente del Settore Servizi Amministrativi e Finanziari, dott. Claudia M. Rufer;

Visti tutti gli atti del procedimento;

Visto l'art. 4 del decreto legislativo 18 marzo 2001, n. 165, in merito alla possibilità che ha la Giunta Comunale di fornire direttive agli organi gestionali e, quindi, ai dirigenti;

Ritenuto di dover fornire direttive ai dirigenti responsabili delle varie fasi del procedimento, come sopra individuati, al fine di riattivare il servizio delle aree pubbliche con parcheggio a pagamento a seguito di decadenza della società concessionaria e di immissione nel possesso da parte del Comune di Cattolica;

Riscontrato che, trattandosi di atto di indirizzo, non saranno resi, ai sensi dell'art. 49, 1° comma, del decreto legislativo n. 267/2000, i pareri né di regolarità tecnica né di regolarità contabile;

Visti il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e lo Statuto comunale;

A voti unanimi e palesi,

D E L I B E R A

1) per quanto riguarda la scelta delle modalità di gestione del servizio delle aree destinate a parcheggio a pagamento a seguito della decadenza dell'attuale concessionario e alla luce di una rinnovata valutazione, di assumere l'esercizio diretto della gestione dei parcheggi a pagamento, secondo le direttive del Consiglio Comunale, in base alla considerazione che, per le caratteristiche del servizio e per le attuali potenzialità dell'Amministrazione Comunale, non è opportuno procedere a una ulteriore esternalizzazione mediante concessione a terzi;

2) di riservare a successivi atti del Consiglio Comunale la scelta sulle modalità di gestione della autostazione Bus Terminal, una volta avvenuta l'immissione nel possesso, a seguito della decadenza dell'attuale concessionario;

3) di adottare una fase intermedia nell'attesa di poter definire compiutamente tutte le fasi del procedimento di organizzazione del servizio, operando alcune temporanee variazioni alla proposta contenuta nella relazione del Dirigente Settore Polizia Municipale - Attività Economiche, di cui alla nota prot. n. 0022378/2008 del 10 settembre 2008;

4) di fornire le seguenti direttive, sulla base di quanto esposto in premessa, ai dirigenti responsabili delle varie fasi del procedimento, come sopra individuati, al fine di riattivare il servizio delle aree pubbliche con parcheggio a pagamento a seguito di decadenza della società concessionaria e di immissione nel possesso da parte del Comune di Cattolica:

a) in attesa dell'acquisto definitivo dei parcometri da utilizzare per il pagamento della prescritta tariffa di sosta, da riscuotere mediante dispositivi di controllo della durata della sosta stessa, gli stessi saranno provvisoriamente noleggiati per un periodo non inferiore a sei mesi;

b) successivamente alla rimozione dei parcometri e della segnaletica di proprietà della società decaduta con deposito presso i magazzini comunali, dovranno immediatamente essere installati i nuovi parcometri noleggiati dall'Amministrazione Comunale, mentre l'acquisto dei "grattini" e di eventuali dispositivi "a scalare" viene rimandato a una seconda fase;

c) le aree da destinare alla sosta a pagamento saranno rideterminate dalla Giunta Comunale con apposita deliberazione, con la quale verranno anche stabilite le relative condizioni e tariffe;

d) il controllo della sosta, qualora non sia possibile assumere nell'immediato un numero sufficiente di ausiliari del traffico, sarà svolto dal personale della Polizia Municipale, naturalmente compatibilmente con tutte le altre attività di competenza del corpo di P.M.;

e) il dirigente responsabile della gestione del servizio di controllo dei parcheggi a pagamento, compresa la sottoscrizione del contratto di noleggio dei parcometri da utilizzare per il pagamento della sosta, avvalendosi dell'attività istruttoria dell'ufficio contratti per quanto riguarda l'indagine di mercato, la valutazione delle offerte e le procedure di aggiudicazione, compresa la redazione di tutti gli elaborati, è il Dirigente del Settore Attività Economiche e Sicurezza Urbana, dott. Ruggero Ruggiero;

f) il dirigente responsabile della verifica della rimozione dei parcometri e della segnaletica di proprietà della società decaduta, assumendone la custodia mediante deposito presso i magazzini comunali, della successiva fase relativa alla manutenzione, della predisposizione della segnaletica orizzontale e dell'acquisto e installazione della segnaletica verticale, necessaria per l'attivazione del servizio di controllo dei parcheggi a pagamento, nonché dell'eventuale acquisto e dell'installazione dei parcometri una volta esaurita la fase relativa al noleggio degli stessi, è il Dirigente del Settore Manutenzione Urbana, dott. Mario Sala;

g) il dirigente incaricato della fase istruttoria, in qualità di responsabile dell'ufficio contratti, relativa al noleggio dei parcometri da utilizzare per il pagamento della prescritta tariffa di sosta, nonché delle attività di raccolta del denaro, conteggio e riversamento, derivanti dall'utilizzo dei parcometri, oltre che della fase relativa alla quantificazione e alla relativa liquidazione dell'indennità da riconoscere alla società Ge.Co Park s.r.l. ai sensi dell'art. 16, comma 2 del contratto rep. n. 19516, con compensazione parziale con i canoni non pagati e con la penale applicabile ai sensi dell'art. 16, comma 4, del contratto, è il Dirigente del Settore Servizi Amministrativi e Finanziari, dott. Claudia M. Rufer;

5) di demandare alla competenza dei dirigenti ogni atto derivante e conseguente.

.....
Successivamente,

LA GIUNTA COMUNALE

Su proposta del Presidente;

Ritenuto che sussistono particolari motivi d'urgenza ai sensi dell'art. 134 – 4° comma
– del T.U.EE.LL. di cui al Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267;

A voti palesi e unanimi,

DELIBERA

di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile.
.....

VERBALE APPROVATO E SOTTOSCRITTO

IL PRESIDENTE
Pietro Pazzaglini

IL SEGRETARIO GENERALE SUPLENTE
Claudia Rufer

PUBBLICAZIONE ED ADEMPIMENTI

La presente delibera, verrà affissa all'Albo Pretorio per 15 giorni consecutivi a decorrere dal 18.04.2009 (T.U. n.267/2000, art. 124, c.1).

Contestualmente all'affissione sarà comunicata ai capigruppo consiliari e trasmessa per l'esecuzione ai seguenti uffici:

- polizia m. - manutenzione urbana - bilancio

Dalla Residenza Municipale, li

Istruttore Amministrativo
Sandrino Galli

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto, su attestazione del Messo Comunale,
CERTIFICA

che copia della presente delibera è stata affissa all'Albo Pretorio per 15 giorni consecutivi dal 18.04.2009 al 03.05.2009 senza reclami, ed è divenuta esecutiva in quanto (T.U. n.267/2000):

dichiarata immediatamente eseguibile (art.134, c.4);

decorsi 10 giorni dalla pubblicazione (art. 134, c.3).

Dalla Residenza Municipale, li _____

Istruttore Amministrativo
Sandrino Galli