



Comune di Cattolica

Provincia di Rimini



DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N. 425 DEL 17/06/2015

PROGETTO "LAVORO PER CATTOLICA" ASSUNZIONE IMPEGNI DI SPESA PER L'ULTERIORE ACQUISTO PRESSO L'INPS DI RIMINI DI VOUCHER LAVORATIVI - ESECIZIO 2015.

CENTRO DI RESPONSABILITA'
SETTORE 01

SERVIZIO
UFFICIO STIPENDI

DIRIGENTE RESPONSABILE
Daniele Cristoforetti

IL DIRIGENTE

RICHIAMATA la deliberazione n. 73 del 22 dicembre 2014, dichiarata immediatamente eseguibile, con la quale il Consiglio Comunale ha approvato il Bilancio di Previsione 2015-2017 e il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.);

RICHIAMATA la deliberazione della Giunta comunale n. 222 del 30 dicembre 2014, dichiarata immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2015-2017;

RICHIAMATA la deliberazione di Giunta Comunale n. 111 del 4 luglio 2012, dichiarata immediatamente eseguibile, ad oggetto: "Approvazione progetto sperimentale rivolto principalmente ai cittadini di Cattolica a contrasto della crisi economica denominato "LAVORO PER CATTOLICA" – Creazione di una lista di disponibilità per lavori di cui all'art. 71 del Decreto Legislativo 276/2003 – ATTO DI INDIRIZZO";

RICHIAMATA la propria determinazione dirigenziale n. 596 del 17 luglio 2012 ad oggetto: " Progetto sperimentale rivolto ai cittadini di cattolica a contrasto della crisi economica denominato "LAVORO PER CATTOLICA" - creazione di una lista di disponibilità per lavori di cui all'art. 71 del decreto legislativo 273/2003" con la quale si approvava tra l'altro il progetto in oggetto e il relativo bando, provvedendo ad impegnare un importo di Euro 16.000,00;

RICHIAMATA altresì la determinazione dirigenziale n. 875 del 23 ottobre 2012 ad oggetto: "Progetto sperimentale "LAVORO PER CATTOLICA" di cui alla determina dirigenziale n. 596 del 17 luglio 2012 - Approvazione graduatoria.", con la quale si approvavano le graduatorie di disponibilità del progetto sperimentale denominato "LAVORO PER CATTOLICA";

ACCERTATO che con i sopracitati atti il Comune di Cattolica ha avviato, in considerazione del perdurare della situazione di crisi economica, crisi che continua a colpire praticamente tutti i settori economici con particolare riferimento a quelli industriali e artigianali, ma anche quelli turistici e ovviamente commerciali, l'iter di un progetto sperimentale che tra l'altro può rappresentare una opportunità di lavoro rivolta a soggetti in situazione di difficoltà economica;

CONSIDERATO che il lavoro occasionale di tipo accessorio, previsto dal D.Lgs. n. 276 del 2003, costituisce una valida occasione di impiego e di integrazione al reddito a favore dei soggetti colpiti dalla perdita del e/o mancanza lavoro garantendo loro una copertura previdenziale e contro gli infortuni;

DATO ATTO che con la Circolare n. 17 del 3 febbraio 2010, in seguito alle innovazioni normative apportate dalla Legge n. 191/2009 (Finanziaria 2010), l'Istituto Nazionale di Previdenza Sociale (I.N.P.S.) ha fornito indicazioni in merito all'utilizzo dei buoni-lavoro, che qualsiasi ente e ditta privata può acquistare ed utilizzare per il pagamento di prestazioni occasionali accessorie;

DATO ATTO che negli ultimi due anni varie fonti normative hanno disciplinato la regolamentazione delle prestazioni di lavoro occasionale di tipo accessorio, individuando nell'I.N.P.S. il ruolo di concessionario del servizio, estendendo progressivamente l'ambito di utilizzo di questa modalità di lavoro;

VISTA la Deliberazione della Giunta Comunale n. 68 del 17 aprile 2013 ad oggetto: Progetto a contrasto della crisi economica denominato "Lavoro per Cattolica" di cui alla deliberazione di giunta comunale n. 111 del 4 luglio 2012 - atto di indirizzo per proroga validità liste di disponibilità e aggiornamento delle stesse;

VISTA la determinazione dirigenziale n. 75 del 3 febbraio 2014 ad oggetto: "PROGETTO SPERIMENTALE A CONTRASTO DELLA CRISI ECONOMICA DENOMINATO "LAVORO PER CATTOLICA" – AGGIORNAMENTO QUADRIMESTRALE LISTE DI DISPONIBILITÀ PER LAVORI AI SENSI DELL'ART. 71 DEL DECRETO LEGISLATIVO 276/2003, DI CUI AL BANDO PUBBLICO APPROVATO CON D.D. N. 486 DEL 11/07/2013." con la quale si provvedeva ad aggiornare quadrimestralmente le precedenti liste di disponibilità;

ACCERTATO che per il progetto di cui agli atti sopracitati, in sede di bilancio di previsione 2015 l'Amministrazione ha previsto una disponibilità finanziaria iniziale, di Euro 15.000,00 rinviando a successiva variazione di bilancio eventuali integrazioni in considerazione delle disponibilità che durante l'esercizio si renderanno disponibili;

VISTA la propria determinazione dirigenziale n. 253 del 17 aprile 2015 ad oggetto: "Progetto "lavoro per cattolica" - assunzione impegno di spesa per l'acquisto di voucher lavorativi presso l'INPS di Rimini. - Esercizio 2015" con la quale si provvedeva ad acquistare una prima trince di voucher lavorativi per complessivi Euro 15.000,00;

RICHIAMATA la deliberazione di Consiglio Comunale n. 29 del 18 maggio 2015 ad oggetto. "BILANCIO DI PREVISIONE E DUP 2015/2017: APPROVAZIONE PRIMO ASSESTAMENTO." con la quale tra l'altro si provvedeva ad impinguare di Euro 34.116,00 le disponibilità del progetto in oggetto;

RITENUTO di dover provvedere ad impegnare detto ulteriore importo;

EVIDENZIATO che, in considerazione delle preferenze espresse dai candidati, l'utilizzo di alcune unità, di cui al progetto in oggetto, avverrà nei settori indicati dai cittadini che si sono resi disponibili, così come previsto dai bandi;

VISTA a tal proposito la Legge n.133 del 2008 e la successiva Legge n.33 del 2009;

RILEVATO che le coperture previdenziali sono garantite dall'INPS e quella assicurativa dall'INAIL, precisando che lo svolgimento di prestazioni di lavoro occasionale accessorio non darà diritto alle prestazioni a sostegno del reddito dell'INPS (disoccupazione, maternità, malattia, assegni familiari ecc.), mentre è riconosciuto ai fini del diritto alla pensione.

VISTE le Circolari dell'Inps numero 104 del 2008 (settore commercio, turismo, servizi), la 44 del 2009 (settore domestico) e la 76 del 2009 (impresa familiare).

CONSIDERATO inoltre che:

- il lavoro occasionale di tipo accessorio è una particolare tipologia di lavoro, inizialmente prevista dalla Legge 30 del 2002;
- la sua finalità è quella di regolamentare quelle prestazioni occasionali, definite appunto accessorie, che non sono riconducibili a contratti di lavoro in quanto svolte in modo saltuario;

- si offrono, così, occasioni di impiego e di integrazione di reddito a soggetti usciti o non ancora entrati nel mondo del lavoro, garantite dalla copertura previdenziale e contro gli infortuni sul lavoro;
- i prestatori di lavoro occasionale possono essere pensionati, studenti, casalinghe, disoccupati, titolari di disoccupazione ordinaria o a requisiti ridotti di disoccupazione speciale per agricoltura ed edilizia, i cassaintegrati e i lavoratori in mobilità;
- tra i pensionati possono accedere quelli in trattamento pensionistico in regime obbligatorio, mentre sono considerati studenti i giovani con meno di 25 anni e più di 16, regolarmente iscritti a un ciclo di studi;
- le prestazioni ammesse che rientrano in tale normativa (legge n. 133 del 6 agosto 2008) sono quelle relative a manifestazioni sportive, culturali, fieristiche, caritatevoli, nonché lavori di emergenza e/o solidarietà, ai lavori di giardinaggio, pulizia e manutenzione di edifici, strade, parchi e monumenti, alla consegna a porta a porta e della vendita ambulante di stampa quotidiana o periodica.
- i prestatori possono svolgere attività di lavoro fino a un limite economico di Euro 5.000,00 per singolo committente nell'anno solare;
- nel caso di cassaintegrati o lavoratori in mobilità il limite è di Euro 3.000,00;
- questi compensi sono esenti da ogni imposizione fiscale e non incidono sullo stato di disoccupato o inoccupato e sono totalmente cumulabili con i trattamenti pensionistici;
- i buoni, acquistabili singolarmente o in multipli da 5, hanno valore di Euro 10,00 ciascuno, che comprendono sia la retribuzione, sia la contribuzione previdenziale e assicurativa;
- il valore nominale di ogni buono comprende i contributi INPS (13%), l'Assicurazione INAIL (7%) e un compenso all'INPS per la gestione del servizio (5%).
- il valore netto di un voucher è pertanto di Euro 7,50.

CONSIDERATO che i predetti impegni sono coerenti con il fabbisogno del personale approvato con atto di Giunta Comunale n. 206 del 17 dicembre 2014 ad oggetto: "PROGRAMMAZIONE TRIENNALE FABBISOGNO PERSONALE 2015/2017 E PIANO ANNUALE ASSUNZIONI 2015 - RIDETERMINAZIONE DOTAZIONE ORGANICA - RICOGNIZIONE ANNUALE DELLE CONDIZIONI DI SOPRANNUMERO E DI ECCEDEZZA DEL PERSONALE E DEI DIRIGENTI";

VISTO che la Legge 11 agosto 2014, n. 114 di conversione del Decreto legge 24 giugno 2014, n. 90, stabilisce che le limitazioni contenute nell'art. 9, comma 28, del decreto legge n. 78/2010, non si applicano agli Enti che siano in regola con gli obblighi normativi di contenimento della spesa del personale di cui ai commi 557 e 562 della L. n. 296/2006.

ACCERTATO che il Comune di Cattolica è tra quelle Amministrazioni sottoposte al patto di stabilità interno e che la stessa ha garantito negli esercizi la costante riduzione della spesa per il personale, e che pertanto in applicazione delle sopracitata normativa non è più soggetta all'obbligo di rispettare, per le assunzioni con contratto di lavoro a tempo determinato, di collaborazione coordinata e continuativa, di formazione-lavoro e altri rapporti formativi, di somministrazione e lavoro accessorio, il limite del 50% della corrispondente spesa sostenuta nel 2009.

ACCERTATO che l'allegato "C" "DETERMINAZIONE E VERIFICA LIMITI ASSUNZIONE PERSONALE A TEMPO DETERMINATO ANNO 2015" di cui alla sopracitata deliberazione di Giunta Comunale n. 206 del 17 dicembre 2014 fissa in Euro 717.012,83 il monte spesa retributivo per assunzioni di personale a tempo determinato oltre

ad Euro 198.469,42 per oneri riflessi ed Euro 17.965,44 per IRAP per un totale di Euro 933.447,69;

VISTA la sentenza della Corte dei Conti – Sezione Regionale di Controllo per il Lazio che tra l'altro recita: “In applicazione del principio di neutralità finanziaria, il Collegio ritiene che, per l'Ente utilizzatore la spesa relativa al personale in posizione di comando non possa essere assimilata ad una assunzione a tempo determinato e debba dunque essere esclusa dal computo della spesa del 2009, ai fini dell'applicazione della limitazione di cui all'art. 9, comma 28 del D.L. n. 78 del 2010 (a condizione che la medesima spesa sia stata, com'è di regola, figurativamente mantenuta dall'Ente cedente)”;

VISTO il prospetto predisposto, secondo i principi di cui alla sopracitata sentenza, dal competente Ufficio stipendi e depositato agli atti della presente determinazione dal quale si evince che il nuovo limite è pari ad Euro 610.841,01 per retribuzioni oltre ad Euro 00.000,00 per oneri riflessi a carico dell'Amministrazione ed Euro 00.000,00 per IRAP a carico dell'Amministrazione ;

DI DARE ATTO che in considerazione del riepilogo delle disponibilità residue dopo l'assunzione degli impegni di spesa di cui alla presente proposta di determina dirigenziale risultano come di seguito indicate:

Limite iniziale		Euro 610.841,01
Impegni assunti dal 01.01.2015 al 31 maggio 2015:		
➤ Segreteria del Sindaco	Euro	38.204,54
➤ Polizia Locale	Euro	98.512,56
➤ Scuole infanzia	Euro	95.260,31
➤ Mense	Euro	0,00
➤ Trasporto scolastico	Euro	6.309,53
➤ Servizi teatrali	Euro	8.000,00
➤ Servizi turistici IAT	Euro	41.549,87
➤ Asilo nido	Euro	99.697,80
➤ Servizi sociali	Euro	7.000,00
➤ Farmacie comunali	Euro	101.597,30
		Euro 436.131,91

	Disponibilità residua	Euro 174.709,10
Impegni presente atto		Euro 34.116,00

	Disponibilità residua	Euro 140.593,10
		=====

Ritenuto di dover provvedere in merito,

VISTI:

- il D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.;
- lo Statuto Comunale;
- il D.Lgs. n. 165/2001 e ss.mm.

- il Regolamento sull'Ordinamento generale degli uffici e dei servizi;

D E T E R M I N A

- 1) di provvedere, per i motivi espressi nelle premesse del presente atto, all'acquisto di voucher lavorativi presso la sede INPS di Rimini da destinare al progetto "LAVORO PER CATTOLICA" che con il citato atto dirigenziale n. 596 del 17 luglio 2013 è stato prorogato al 31 dicembre 2015;
- 2) di autorizzare il competente Ufficio Stipendi a provvedere all'acquisto nelle attuali disponibilità di bilancio, determinate in Euro 34.116,00;
- 3) di dare atto che l'inserimento sperimentale di alcune unità di cui al progetto in oggetto avverrà principalmente in considerazione delle preferenze espresse dai candidati, eventuali modifiche dovranno essere concordate con gli interessati;
- 4) di precisare che i soggetti chiamati al lavoro, previo corso di formazione di cui al Decreto Legislativo 81/08 (Testo Unico per la sicurezza sul lavoro), di cui al presente atto saranno retribuiti con il rilascio di voucher lavorativi in applicazione della Legge 30 del 2002 e delle successive Legge n.133 del 2008 e Legge n. 33 del 2009 ;
- 5) di precisare altresì che i buoni, avranno valore di Euro 10,00 per ogni ora lavorativa e che comprendono sia la retribuzione, sia la contribuzione previdenziale e assicurativa, infatti il valore nominale di ogni buono comprende i contributi INPS (13%), l'Assicurazione INAIL (7%) e un compenso all'INPS per la gestione del servizio (5%), in considerazione del quale il valore netto di un voucher è di Euro 7,50;
- 6) di dare atto che la spesa di Euro 34.116,00 farà carico come segue:
 - quanto ad Euro 10.000,00 al Cap. 3000.005 "Retribuzioni al personale non di ruolo teatri e attività culturali" del bilancio di previsione 2015 – Cod. SIOPE 1104 - Impegno 880;
 - quanto ad Euro 24.116,00 al Cap. 4900.005 "Retribuzioni al personale non di ruolo assistenza e sostegno a favore di persone socialmente svantaggiate e a rischio di esclusione sociale" del bilancio di previsione 2015 – Cod. SIOPE 1104 - Impegno 881;
- 7) Di dare altresì atto che pertanto si procederà all'assunzione e/o integrazione degli impegni di spesa successivamente all'approvazione della variazione di bilancio soprarichiamata;
- 8) - di dare atto che il presente progetto è da intendersi esclusivamente a sostegno del reddito, in quanto principalmente rivolto a cittadini in condizioni economiche disagiate perché colpite dagli effetti della crisi economica e che quindi i lavoratori chiamati al lavoro dalle liste di disponibilità del progetto "LAVORO PER CATTOLICA" non possono superare il limite economico di Legge;
- 9) di dare altresì atto che all'acquisto dei voucher presso l'INPS e al relativo pagamento si provvederà provvederà entro il mese di giugno 2015;
- 10) di dare altresì atto che le suddette richieste siano coerenti con quanto previsto nella programmazione triennale del fabbisogno approvata con D.G. 59 del 2 aprile 2014;
- 11) di dare atto che gli acquisti di cui sopra rispettano i limiti di cui alla Legge 11 agosto 2014, n. 114 di conversione del Decreto legge 24 giugno 2014, n. 90;
- 12) - di dare atto che la disponibilità residua per assunzioni di personale a tempo determinato è quella di cui al sottostante prospetto:

Limite iniziale

Euro 610.841,01

Impegni assunti dal 01.01.2015 al 31 maggio 2015:

Segreteria del Sindaco	Euro	38.204,54
Polizia Locale	Euro	98.512,56
Scuole infanzia	Euro	95.260,31
Mense	Euro	0,00
Trasporto scolastico	Euro	6.309,53
Servizi teatrali	Euro	8.000,00
Servizi turistici IAT	Euro	41.549,87
Asilo nido	Euro	99.697,80
Servizi sociali	Euro	7.000,00
Farmacie comunali	Euro	101.597,30

Euro 436.131,91

Disponibilità residua Euro 174.709,10

Impegni presente atto

Euro 34.116,00

Disponibilità residua

Euro 140.593,10

=====

- di individuare nella persona dell'Istruttore Direttivo Rag. Mariano LUMBARDU il responsabile del procedimento per gli atti di adempimento della presente determinazione, autorizzandolo altresì al ritiro presso la sede provinciale INPS di Rimini dei sopracitati voucher lavorativi sino ad un importo massimo di Euro 34.116,00, previo regolare emissione di mandati di pagamento a favore dell'INPS stessa.

Del presente atto verrà data comunicazione ai seguenti uffici:

UFFICIO STIPENDI

SMISTATORE SETTORE 1 - RAGIONERIA

SERVIZI SOCIALI E FAMIGLIA

ESECUTIVITA'

La determinazione sarà esecutiva a partire dalla data di attestazione di regolarità contabile che sarà allegata quale parte integrante.

Cattolica li, 17/06/2015

Firmato

Daniele Cristoforetti / INFOCERT SPA

Atto prodotto in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi dell'art. 20 del Codice dell'Amministrazione Digitale (D.Lgs. N 82/2005 e ss.mm.)