



# Comune di Cattolica

Provincia di Rimini



## DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N. 777 DEL 05/10/2022

AFFIDAMENTO, AI SENSI DELL'ART. 36 COMMA 2, LETT. A) DEL D.LGS. N. 50/2016 COSÌ COME DEROGATO DALLA LEGGE N. 120/2020 E DALLA SUCCESSIVA LEGGE N. 108/2021, DEL SERVIZIO DI CONSULENZA E BROKERAGGIO ASSICURATIVO PER LA DURATA DI ANNI TRE, CON FACOLTÀ DI RINNOVO DI ULTERIORI TRE ANNI

**CENTRO DI RESPONSABILITÀ'**  
SETTORE 01

**SERVIZIO**  
UFFICIO CONTRATTI

**DIRIGENTE RESPONSABILE**  
Claudia Rufer

## IL DIRIGENTE

**RICHIAMATE** le deliberazioni n. 71 e 72 del 30/12/2021, dichiarate immediatamente eseguibili, con le quali il Consiglio Comunale ha approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) e il Bilancio di Previsione Finanziario 2022-2024;

**RICHIAMATA** la deliberazione di Giunta Comunale n. 1 del 13/01/2022, dichiarata immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2022-2024: assegnazione risorse finanziarie;

**ATTESO** che l'attuale servizio di consulenza e brokeraggio assicurativo affidato alla Società "AON S.P.A.", verrà a scadere il 26/09/2021;

**RILEVATO** che:

- la gestione dei contratti assicurativi stipulati dal Comune, a garanzia delle proprie attività e del proprio patrimonio, presenta profili di sostanziale complessità, anche con riferimento alla valutazione globale del quadro di rischio e alla gestione dei rapporti con le compagnie assicuratrici, in quanto si è in presenza di un mercato particolarmente complesso e perché l'area delle responsabilità della pubblica amministrazione si è molto ampliata nel tempo e la materia, nella sua specificità, presenta aspetti molto tecnici e di difficile interpretazione;
- all'interno dell'amministrazione non è presente una figura professionale dotata di una adeguata preparazione specialistica della materia;
- si rende necessario - attesa la complessità e la specificità della materia - avvalersi di un soggetto professionalmente qualificato nel settore, ottimizzando, ove possibile, il rapporto costi/prestazioni;

**RILEVATO** altresì che sono in corso un elevato numero di sinistri e cause legali di ragguardevole complessità la cui risoluzione richiede tempi lunghi non al momento quantificabili;

**RITENUTO**, pertanto, opportuno continuare ad usufruire del servizio di consulenza e brokeraggio assicurativo, finalizzato alla gestione amministrativa dei contratti di assicurazione e dei sinistri in corso, stabilendo di procedere all'affidamento dello stesso per un periodo pari ad anni tre, più eventuale rinnovo per ulteriori anni tre nonché con la previsione di eventuale proroga tecnica, fino a sei mesi, ex art. 106, comma 11 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;

**STABILITO** che per la prestazione di servizio sopramenzionato, pur essendo gratuito per l'ente, il compenso spettante al broker viene corrisposto direttamente dalle compagnie assicuratrici e che lo stesso, sulla base dell'ammontare dei premi attuali, è pari a circa €. 11.200,00 annui, e che pertanto l'importo contrattuale determinato ai sensi dell'articolo 35 del D.Lgs. 50/2016 è inferiore all'importo stabilito dall'art. 36, comma 2, lett. a) del D.lgs. n. 50/2016, così come derogato dalla Legge n. 120/2020 e dalla successiva Legge n. 108/2021;

**CONSIDERATO** che il ricorso ad una procedura di gara comporterebbe un inutile dispendio di energie e tempo nonché un uso irrazionale delle risorse pubbliche, in contrasto rispetto alla duplice volontà di questa Amministrazione di garantire il servizio in oggetto nel più breve termine possibile e con contenimento dei costi, alla luce dei principi di economicità e

tempestività di cui all'art. 30, comma 1 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;

**DATO ATTO**, pertanto, che l'Amministrazione ha ritenuto di procedere all'appalto del servizio de quo tramite affidamento diretto con confronto concorrenziale sui soli elementi tecnici, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016, così come modificato dalla Legge n. 120/2020 e dalla successiva Legge n. 108/2021, nel rispetto dei principi di proporzionalità ed economicità, previa pubblicazione di avviso di indagine di mercato e dei seguenti atti allegati allo stesso (depositati agli atti) sul sito internet del Comune di Cattolica e che si intendono qui approvati:

- all. A – manifestazione di interesse;
- all. B – DGUE;
- all. C – patto di integrità;
- all. D – capitolato speciale d'appalto;
- all. E – schema di contratto;

**STABILITO** che *“la mera procedimentalizzazione dell'affidamento diretto, mediante l'acquisizione di una pluralità di preventivi e l'indicazione dei criteri per la selezione degli operatori, non trasforma l'affidamento diretto in una procedura di gara né abilita i soggetti che non siano stati selezionati a contestare le valutazioni effettuate dall'Amministrazione circa la rispondenza dei prodotti offerti alle proprie esigenze”* (Consiglio di Stato, sentenza n. 3287/2021) e che la possibilità data alle stazioni appaltanti di mettere a confronto più offerte è una *best practice* e rientra nella discrezionalità delle stesse (pareri MIT in risposta ai quesiti n.ri 753 e 764 del 10.12.2020);

**CONSIDERATO** che entro il termine stabilito dall'avviso pubblico (16.09.2022 ore 13.00) pervenivano al protocollo dell'Ente n. 5 (cinque) manifestazioni di interesse corredate dalle proposte tecniche e presentate dai seguenti operatori economici:

- 1) Società “AON S.P.A.”, con sede in Milano, Via E. Calindri n. 6 – C.F.: 10203070155 – P.I.: 11274970158 – prot. n. 34355 del 15.09.2022;
- 2) Società “INTERMEDIA I.B. S.R.L.”, con sede in San Donà di Piave (VE), Via G. Dall'Armi n. 3/2 – C.F. e P.I.: 03858060274;
- 3) Società “GBSAPRI S.P.A.”, con sede in Roma, Viale Erminio Spalla, 9 – C.F.: 12079170150 - P.I.: 14995811008 – prot. n. 34407 del 15.09.2022;
- 4) Società “GRIFO INSURANCE BROKERS S.P.A.”, con sede in Firenze, Via D. Michelacci n. 211 – C.F. e P.I.: 01832790545 – prot. n. 34597 del 16.09.2022;
- 5) Società “ASSITECA BSA S.R.L.”, con sede in Modena, Via Giardini n. 474/M – C.F.: 06954420151 – P.I.: 01841730367 – prot. n. 34603 del 16.09.2022;

**RILEVATO** che l'Ente provvedeva all'esame delle offerte presentate ed alla valutazione delle proposte tecniche individuando quale migliore offerta, in base agli elementi proposti, all'esperienza pregressa maturata ed alle proposte migliorative, quella presentata dalla Società “AON S.P.A.”, **con sede in Milano, Via Andrea Ponti n. 8/10, Codice Fiscale: 10203070155 - Partita I.V.A.: 11274970158**, come risultante dal verbale redatto in data 22.09.2022 ed allegato alla presente determinazione quale parte integrante e sostanziale;

**PRECISATO**, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs n. 267/2000 e dell'art. 32 comma 2 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., che:

- a) il fine di pubblico interesse che si intende perseguire con il contratto è quello di fornire

all'Ente quanto necessario per le esigenze suindicate;

- l'oggetto del contratto è l'affidamento del servizio di consulenza e brokeraggio assicurativo per il periodo 27.09.2022/26.09.2025, con facoltà di un ulteriore rinnovo di anni tre e con la previsione di una proroga tecnica pari a mesi sei, ai sensi dell'art. 106, comma 11 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., le cui clausole contrattuali sono riportate nell'avviso pubblico e negli atti allegati allo stesso, pubblicati e depositati agli atti;
- il contratto viene concluso mediante la sottoscrizione tra le parti di una apposita convenzione regolante l'esecuzione del servizio e che riporta le clausole essenziali dello stesso, allegata agli atti di gara;
- la scelta del contraente avviene mediante affidamento diretto in conformità all'articolo 36, comma 2, lettera a) del codice dei contratti pubblici, così come modificato dalla Legge n. 120/2020 e dalla successiva Legge n. 108/2021;

**CONSIDERATO** che gli obblighi di tracciabilità previsti dalla Legge n. 136 del 13.08.2010 e dal D.L. n. 187 del 12.11.2010 art. 7, comma 4, possono considerarsi assolti con l'acquisizione del codice identificativo di gara (CIG) al momento dell'avvio dell'affidamento, che è il seguente: 93846867E0;

**RILEVATO** che è stato, pertanto, espletato l'affidamento diretto del servizio in oggetto e ritenuto quindi di affidare alla Società "AON S.P.A.", sopra generalizzata, il servizio di consulenza e brokeraggio assicurativo, avente ad oggetto lo svolgimento del servizio professionale di consulenza, supporto e assistenza assicurativa per un importo annuale stimato pari ad € **11.200,00 (undicimiladuecento/00)**, determinato, in conformità a quanto previsto dall'art. 35 del Codice, considerando la somma delle provvigioni calcolate in conformità all'art. 35 comma 14, lett. a) del Codice sulla base del sistema di premi annuali delle polizze in essere e con le percentuali attualmente percepite dallo stesso broker;

**DATO ATTO** che si è proceduto alla verifica dei requisiti generali e speciali nei confronti dell'aggiudicataria e richiesti nell'avviso pubblico, la quale ha avuto esito positivo;

**VISTI:**

- il Decreto Legislativo n. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- la Legge 7 agosto 1990, n. 241 e ss.mm.ii.;
- il D.Lgs. n. 165/2001 e ss.mm.ii.;
- lo Statuto Comunale;
- il Regolamento di Contabilità;
- il Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;

**DETERMINA**

**1) DI FARE INTEGRALMENTE PROPRIE** le premesse al presente atto e sulla base delle stesse di **AFFIDARE**, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a) del D.Lgs. n. 50/2016, così come derogato dalla Legge n. 120/2020 e dalla successiva Legge n. 108/2021, alla Società "**AON S.P.A.**", con sede in Milano, Via Andrea Ponti n. 8/10, Codice Fiscale: 10203070155 - Partita I.V.A.: 11274970158, il servizio di consulenza e brokeraggio assicurativo, avente ad oggetto lo svolgimento del servizio professionale di consulenza, supporto e assistenza per il Comune di Cattolica, per il periodo di anni tre con decorrenza dal 27.09.2022 e scadenza al 26.09.2025, con facoltà di rinnovo di ulteriori anni tre e di utilizzo della proroga tecnica di mesi sei prevista dall'art. 106, comma 11 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., alle condizioni di cui all'avviso pubblico ed agli atti allegati allo stesso sopra indicati, depositati ed approvati;

**2) di APPROVARE**, pertanto, le risultanze del verbale redatto in data 22.09.2022 ed allegato alla presente determinazione quale parte integrante e sostanziale;

**3) di DARE ATTO** che le commissioni poste a carico delle compagnie di assicurazione per il periodo suddetto sono le seguenti:

- PREMI RC AUTO / LIBRO MATRICOLA E KASKO : 4%

- PREMI DIVERSI DA RC AUTO E KASKO: 6%

**4) di DARE ATTO** che per la prestazione di servizio sopramenzionato, pur essendo gratuito per l'ente, il compenso spettante al broker viene corrisposto direttamente dalle compagnie assicuratrici e che lo stesso, sulla base dell'ammontare dei premi attuali, è pari a presunti €. **11.200,00=** annui;

**5) di RIBADIRE** che il servizio del presente affidamento è svolto senza alcun onere per il Comune;

**6) di DARE ATTO** che la stipula del contratto avverrà tramite sottoscrizione di apposita convenzione, allegata agli atti di gara ed approvata;

**7) di DARE ATTO** che il servizio di cui trattasi non rientra fra quelli per i quali è richiesto il CUP e che il codice CIG per l'Autorità Nazionale Anticorruzione è il seguente 93846867E0;

**8) di IMPEGNARE** l'importo pari ad €. 30,00= quale contributo dovuto all'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), sul capitolo 270004 "Spese per pubblicazione avvisi d'asta" del bilancio 2022 – Piano dei Conti Finanziario 1.03.02.16.001 "*Pubblicazioni bandi di gara*";

**9) di DISPORRE** la pubblicazione della presente determinazione nell'apposita sezione del sito internet dell'Ente, a norma dell'art. 29, comma 1 del D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. e del D.Lgs. 14 marzo 2013 n. 33 e ss.mm.ii.;

**10) di INDIVIDUARE** quale responsabile del procedimento, ai sensi dell'art. 31, comma 1 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., la Dott.ssa Claudia M. Rufer, oltre che per gli adempimenti della presente determinazione, la quale dichiara di non essere a conoscenza di trovarsi in una situazione di conflitto di interessi, neanche potenziale, e di essere a conoscenza delle sanzioni penali in cui incorre nel caso di dichiarazione mendace.

Del presente atto verrà data comunicazione ai seguenti uffici:

#### ESECUTIVITA'

La determinazione sarà esecutiva a partire dalla data di attestazione di regolarità contabile che sarà allegata quale parte integrante.

Cattolica li, 05/10/2022

Firmato

*Claudia Marisel Rufer / Arubapec S.p.a.*

Atto prodotto in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi dell'art. 20 del Codice dell'Amministrazione Digitale (D.Lgs. N 82/2005 e ss.mm.)

## COMUNE DI CATTOLICA

(Provincia di Rimini)

### VERBALE

Verbale di gara per l'affidamento diretto del servizio di consulenza e brokeraggio assicurativo del Comune di Cattolica per la durata di anni tre, con facoltà di rinnovo di ulteriori tre anni.

Valore stimato complessivo €. 72.800,00=.

Codice Identificativo Gara (CIG): 93846867EO.

=o=o=o=o=o=o=o=o=o=o

L'anno duemilaventidue, addì 22 (ventidue) del mese di Settembre, alle ore 9,30 presso la sede del Comune di Cattolica, Piazza Roosevelt, 5 si è proceduto all'apertura delle buste pervenute nei termini contenenti le offerte dei soggetti economici interessati all'affidamento del servizio in oggetto.

### PREMESSO

- che in data 31.08.2022 è stato pubblicato sul sito del Comune di Cattolica un avviso pubblico per indagine di mercato finalizzata all'eventuale affidamento diretto del servizio di consulenza e brokeraggio assicurativo del Comune di Cattolica per la durata di anni tre, con facoltà di rinnovo di ulteriori tre anni, per un importo presunto pari a complessivi €. 72.800,00=;

- che entro il termine perentorio, fissato per il 16.09.2022 alle ore 13,00, sono pervenuti n. 5 (cinque) plichi, sia cartacei che elettronici, presentati dai seguenti operatori economici, di seguito riportati in ordine di arrivo all'Ufficio Protocollo presso il Comune di Cattolica:

- 1) Società "AON S.P.A.", con sede in Milano, Via E. Calindri n. 6 – C.F.: 10203070155 – P.I.: 11274970158 – prot. n. 34355 del 15.09.2022;
- 2) Società "INTERMEDIA I.B. S.R.L.", con sede in San Donà di Piave



(VE), Via G. Dall'Armi n. 3/2 – C.F. e P.I.: 03858060274;

3) Società “GBSAPRI S.P.A.”, con sede in Roma, Viale Erminio Spalla, 9  
– C.F.: 12079170150 - P.I.: 14995811008 – prot. n. 34407 del 15.09.2022;

4) Società “GRIFO INSURANCE BROKERS S.P.A.”, con sede in  
Firenze, Via D. Michelacci n. 211 – C.F. e P.I.: 01832790545 – prot. n.  
34597 del 16.09.2022;

5) Società “ASSITECA BSA S.R.L.”, con sede in Modena, Via Giardini  
n. 474/M – C.F.: 06954420151 – P.I.: 01841730367 – prot. n. 34603 del  
16.09.2022;

### **CIO' PREMESSO**

il Responsabile del Procedimento, dopo aver constatato che la sala ove si  
apriranno le buste giunte sia in formato cartaceo che elettronico, è aperta  
al pubblico, affinché lo stesso vi abbia libero accesso, procede alle  
formalità di rito.

Il RUP prende atto che i plichi pervenuti in formato cartaceo risultano  
debitamente sigillati e controfirmati sui lembi di chiusura e quelli  
pervenuti tramite posta elettronica certificata sono dotati di apposite  
password al fine di garantirne la segretezza. Le suddette password sono  
state comunicate all'Ente dopo la scadenza del termine di presentazione  
delle offerte.

Vengono aperti in successione i plichi presentati dalle società concorrenti  
e il RUP prende atto che risultano presenti le buste 1) “Documentazione  
Amministrativa” e 2) “Documentazione tecnica”.

Il RUP procede ad esaminare la documentazione amministrativa presente  
nelle buste 1) presentate da tutte le società concorrenti e rileva che  
all'interno delle stesse sono presenti:

- la manifestazione di interesse, regolarmente compilata e sottoscritta;
- il DGUE debitamente compilato e sottoscritto;



- il patto di integrità, debitamente sottoscritto;
- le copie del capitolato speciale e dello schema di contratto, regolarmente sottoscritti;
- la documentazione attestante il possesso dei requisiti di idoneità professionale richiesti nell'avviso pubblico.

Stante la regolarità della documentazione amministrativa presentata, tutte le Società concorrenti vengono ammesse alla prosecuzione del procedimento.

Considerata l'ammissione suddetta vengono aperte anche le buste "B - Documentazione tecnica", presentate da tutte le concorrenti.

La documentazione ivi contenuta risulta formalmente conforme a quanto richiesto nell'avviso pubblico e, pertanto, le offerte tecniche delle Società concorrenti risultano ammissibili e valutabili.

A questo punto il RUP decide di procedere alla valutazione delle offerte qualitative pervenute giudicandole nel loro complesso e tenendo conto, così come espressamente indicato nell'avviso, degli elementi proposti, dell'esperienza pregressa maturata e delle eventuali proposte migliorative. Da un esame dei primi elementi succitati il RUP desume che tutte le concorrenti hanno presentato una serie di metodologie per l'esecuzione del servizio e per la gestione dei sinistri che risultano complete e standardizzate.

Vengono, pertanto, confrontati gli elementi rimanenti ed il RUP, al termine dell'analisi comparativa, decide di privilegiare la proposta formulata dalla Società "AON S.P.A.", con sede in Milano, Via E. Calindri n. 6 – C.F.: 10203070155 – P.I.: 11274970158, la quale denota, oltre ad un'esperienza pregressa considerevole, una maggiore attenzione e conoscenza alle problematiche del Comune di Cattolica, risulta chiara e concreta nei tempi e nelle definizioni e presenta una maggiore



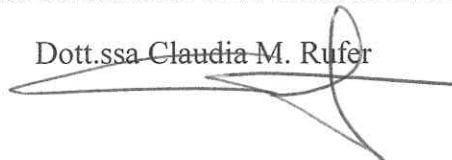
concretezza ed adattabilità alla struttura comunale.

Tra l'altro la metodologia utilizzata e strutturata della suddetta Società di brokeraggio è ampiamente collaudata dal Comune di Cattolica e ha già prodotto ottimi risultati in termini di efficienza ed efficacia della stessa, con particolare riferimento agli incontri programmati con cadenza quindicinale tenuti presso l'Ente (anche alla presenza, ove necessario, di avvocati specialisti in materia) relativi alla gestione dei sinistri ed alle problematiche conseguenti.

La seduta si chiude pertanto alle ore 13,35, previa redazione, lettura e sottoscrizione del presente verbale.

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

Dott.ssa Claudia M. Rufer

A handwritten signature in black ink, consisting of a series of loops and a long horizontal stroke, positioned below the printed name.