

COMUNE DI CATTOLICA
Provincia di Rimini

COLLEGIO DEI REVISORI
PARERE N. 27/2020

Oggetto: IPOTESI DI ACCORDO PER LA COSTITUZIONE ED ATTRIBUZIONE DEL FONDO RISORSE DECENTRATE PER L'ANNO 2020 E CORRELATA RELAZIONE ILLUSTRATIVA E TECNICO-FINANZIARIA

Il Collegio dei Revisori del Comune di Cattolica, nelle persone:

- Dott. Massimo Rosetti - Presidente
- Dott. Mauro Pironi - Componente
- Dott. Giorgio Palareti - Componente

PREMESSO che

- l'art. 40-bis, comma 1 del D.Lgs. n. 165/2001 dispone: *“Il controllo della compatibilità dei costi della contrattazione collettiva integrativa con i vincoli di bilancio e quella derivante dall'applicazione delle norme di legge, con particolare riferimento alle disposizioni inderogabili che incidono sulla misura e sulla corresponsione dei trattamenti accessori è effettuato dal collegio dei revisori dei conti, dal collegio sindacale, dagli uffici centrali di bilancio o dagli analoghi organi previsti dai rispetti ordinamenti. (...)”*;
- l'art. 8 del C.C.N.L. 21 maggio 2018 relativo al personale del Comparto Funzioni Locali prevede al comma 6: *“Il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva integrativa con i vincoli di bilancio e la relativa certificazione degli oneri sono effettuati dall'organo di controllo competente ai sensi dell'art. 40-bis, comma 1 del D.Lgs. n. 165/2001. (...)”*;

VISTE

le disposizioni di cui al D.Lgs. 30/03/2001 n. 165, Testo Unico sul Pubblico Impiego (TUPI), in particolare:

- l'art. 40, comma 3-bis in base al quale la contrattazione collettiva integrativa si dovrà svolgere su materie, con i vincoli e nei limiti stabiliti dai contratti collettivi nazionali;
- l'art. 40, comma 3-quinquies che recita: *“(..). Le pubbliche amministrazioni non possono in ogni caso sottoscrivere in sede decentrata contratti collettivi integrativi in contrasto con i vincoli e con i limiti risultanti dai contratti collettivi nazionali o che disciplinano materie non espressamente delegate a tale livello negoziale ovvero che comportano oneri non previsti negli strumenti di programmazione annuale e pluriennale di ciascuna amministrazione. (...)”*, da cui consegue la nullità delle clausole difformi;
- l'art. 40, comma 3-sexies, prevede che le pubbliche amministrazioni, a corredo di ogni contratto integrativo, redigano una relazione illustrativa e tecnico-finanziaria da sottoporre alla certificazione da parte dell'organo di controllo di cui all'art. 40-bis, comma 1, utilizzando gli schemi appositamente predisposti e resi disponibili dal Ministero dell'Economia e delle Finanze d'intesa con il Dipartimento della Funzione Pubblica;

PRECISATO che

- in data 19 luglio 2012, con circolare n. 25, il Ministero dell'Economia e delle Finanze d'intesa con il Dipartimento della Ragioneria dello Stato, ha predisposto e resi noti gli schemi di relazione tecnico illustrativa e tecnico-finanziaria che devono corredare il Contratto Decentrato Integrativo;
- i controlli in materia di contrattazione decentrata integrativa sono stati modificati per effetto delle disposizioni introdotte dal D. Lgs. n. 150/2009 ed afferiscono sia alla compatibilità dei costi della stessa con i vincoli di bilancio, sia ai vincoli derivanti dall'applicazione delle norme di legge, con riferimento alle disposizioni inderogabili sulla misura e corresponsione dei trattamenti accessori;

VISTO

l'art. 68 del CCNL 21/05/2018 del Comparto Funzioni Locali relativo al triennio 2016-2018 in materia di "Fondo di risorse decentrate: utilizzo", a norma del quale:

«1. Gli enti rendono annualmente disponibili tutte le risorse confluite nel Fondo risorse decentrate, al netto delle risorse necessarie per corrispondere i differenziali di progressione economica, al personale beneficiario delle stesse in anni precedenti e di quelle necessarie a corrispondere i seguenti trattamenti economici fissi a carico delle risorse stabili del fondo: quote dell'indennità di comparto, di cui all'art. 33, comma 4, lett. b) e c), del CCNL del 22.1.2004; incremento delle indennità riconosciute al personale educativo degli asili nido, di cui all'art.31, comma 7, secondo periodo, del CCNL del 14.9.2000 e di cui all'art. 6 del CCNL del 5.10.2001; indennità che continuano ad essere corrisposte al personale dell'ex-VIII qualifica funzionale non titolare di posizione organizzativa, ai sensi dell'art. 37, comma 4, del CCNL del 6.7.1995. Sono inoltre rese di nuovo disponibili, le risorse corrispondenti ai predetti

differenziali di progressione economica e trattamenti fissi del personale cessato dal servizio nell'anno precedente o che abbia acquisito la categoria superiore ai sensi dell'art. 22 del D. Lgs. n. 75/2017. Sono infine rese disponibili eventuali risorse residue di cui all'art. 67, commi 1 e 2, non integralmente utilizzate in anni precedenti, nel rispetto delle disposizioni in materia contabile.

2. Le risorse rese annualmente disponibili ai sensi del comma 1, sono destinate ai seguenti utilizzi:

- a) premi correlati alla performance organizzativa;*
- b) premi correlati alla performance individuale;*
- c) indennità condizioni di lavoro, di cui all'art. 70-bis;*
- d) indennità di turno, indennità di reperibilità, nonché compensi di cui all'art. 24, comma 1 del CCNL del 14.9.2000;*
- e) compensi per specifiche responsabilità, secondo le discipline di cui all'art. 70 quinquies;*
- f) indennità di funzione di cui all'art. 56-sexies ed indennità di servizio esterno di cui all'art.56-quater;*
- g) compensi previsti da disposizioni di legge, riconosciuti esclusivamente a valere sulle risorse di cui all'art. 67, comma 3, lett. c), ivi compresi i compensi di cui all'art. 70-ter;*
- h) compensi ai messi notificatori, riconosciuti esclusivamente a valere sulle risorse di cui all'art. 67, comma 3, lett. f), secondo la disciplina di cui all'art. 54 del CCNL del 14.9.2000;*
- i) compensi al personale delle case da gioco secondo la disciplina di cui all'art. 70-quater, riconosciuti a valere sulle risorse di cui all'art. 67, comma 3, lett. g), ed, eventualmente, per la parte non coperta da tali risorse, con risorse generali di parte stabile;*
- j) progressioni economiche, con decorrenza nell'anno di riferimento, finanziate con risorse stabili.*

3. La contrattazione integrativa destina ai trattamenti economici di cui al comma 2, lettere a), b), c), d), e), f) la parte prevalente delle risorse di cui all'art. 67, comma 3, con esclusione delle lettere c), f), g) di tale ultimo comma e, specificamente, alla performance individuale almeno il 30% di tali risorse.»

CONSIDERATO che

in data 30 novembre 2020 la delegazione trattante di parte pubblica, le delegazioni sindacali territoriali e la R.S.U. hanno sottoscritto un'ipotesi di CCI per la destinazione delle risorse decentrate per l'anno 2020 – parte economica;

VISTI

- il CCI normativo 2019/2021 sottoscritto in data 26/09/2019, alla cui sottoscrizione la delegazione trattante è stata autorizzata con delibera di G.M. n.159 del 12/09/219 previo parere dell'organo di revisione n. 13 del 09/09/2019;
- la delibera di G.C. n. 68 del 25/06/2020 avente ad oggetto: “Linee di indirizzo per la costituzione fondo salario accessorio personale non dirigente 2020 e fondo retribuzione posizione e risultato dirigenza 2020.”;
- la determina dirigenziale n. 557 del 06/08/2020 avente ad oggetto: “Costituzione del fondo delle risorse decentrate anno 2020 ai sensi dell'art. 67 del CCNL 21/05/2018 – Personale dipendente non dirigente;

ATTESO che

Le parti hanno convenuto che le risorse 2020 siano utilizzate secondo i criteri definiti nel CCI 2019/2021 e che pertanto gli istituti finanziati per l'anno 2020 sono i seguenti:

- risorse destinate alla performance organizzativa relative al raggiungimento di specifici obiettivi di qualità e produttività individuati con D.G.C. n. 68 del 25/06/2020 per complessivi € 10.000,00 così definite:

Elaborazione e proposta del piano urbanistico generale (in breve PUG)	€ 5.000,00
Progetto P.L. (Lotta all'abusivismo; Emergenza Covid 19 – Controllo assembramenti e Tutela salute pubblica; Controllo dei quartieri)	€ 5.000,00
TOTALE	€ 10.000,00

- gli importi derivanti da specifiche disposizioni di legge di cui all'art. 16 del CCI sono utilizzati ad incremento della somma prevista per l'erogazione dei compensi incentivanti la produttività dei relativi uffici, come segue:

- Commissioni tributarie primo e secondo grado legge 556/1996 – sentenze con spese in giudizio in favore dell'ente ex art. 67 comma 3, lettera c), CCNL 2016/2018, importo al lordo degli oneri riflessi € 3.338,35;
- Regolamento incentivi settore entrate approvato con D.G.C. n. 59/2019 in attuazione dell'art. 1, comma 1091 della L. n. 145/2018, ex art. 67, comma 3, lettera c), CCNL 2016/2018, importo lordo degli oneri riflessi € 8.120,30;

PRESO ATTO che

così come risulta dai documenti consegnati per il presente parere la preintesa di contratto collettivo

decentrato integrativo per l'anno 2020, a contenuto economico per l'attribuzione delle risorse decentrate per l'anno 2020, è stata esaminata e condivisa:

- dalla delegazione di parte pubblica, rappresentata dal Segretario Comunale, Dott. Andrea Volpini e dal Dirigente del Settore 1, Dott.ssa Claudia Marisel Rufer;
- dalle OO.SS. Territoriali rappresentate dai sigg.ri: Giacomini Ornella e Vico Maria;
- dalla R.S.U.;

VERIFICATO che

in relazione alla composizione del fondo delle risorse decentrate certificato con parere dei Revisori n. 13 del 11/09/2020:

- le risorse stabili presentano la caratteristica di “certezza, stabilità e continuità” e sono quantificate ai sensi delle disposizioni contrattuali vigenti in complessivi Euro 709.992,64;
- le risorse variabili di complessivi Euro 46.561,95 presentano la caratteristica della “eventualità e variabilità” e sono quantificate ai sensi delle disposizioni contrattuali vigenti. Nello specifico:

FONDO SALARIO ACCESSORIO PERSONALE NON DIRIGENTE ANNO 2020	
Risorse stabili	€ 709.992,64
Risorse variabili	€ 46.561,95
Totale (importo fondo costituito)	€ 756.554,59

Relativamente all'utilizzo delle risorse di cui alla preintesa in esame, le stesse vengono destinate come segue:

DESTINAZIONE FONDO RISORSE DECENTRATE ANNO 2020				
	ISTITUTI CONTRATTUALI	DESTINAZIONI STABILI	DESTINAZIONI VARIABILI	TOTALE
1	Indennità di comparto art. 33 CCNL 2004	€ 93.067,00		
2	Indennità educatori nidi e scuole d'infanzia (tempo potenziato) art. 6 CCNL 2001 (art. 37 CCNL 1995)	€ 8.000,00		
3	Indennità educatori nidi e scuole d'infanzia art. 31 CCNL 2000	€ 4.100,00		
4	Indennità direzione staff (ex VIII q.f.)	€ 2.754,00		
5	Incrementi economici per progressioni orizzontali esistenti	€ 243.800,00		
6	Incrementi economici per progressioni orizzontali in applicazione nuovi criteri	€ 42.000,00		
	TOTALE DESTINAZIONI STABILI	€ 393.721,00		
7	Indennità turno		€ 82.000,00	
8	Indennità di reperibilità		€ 14.000,00	

9	indennità condizioni di lavoro (art. 70 – bis CCNL 21/5/2018 – rischio) – art. 13 CCI 2019/2021 – allegato 5		€ 13.500,00	
10	indennità condizioni di lavoro (art. 70 – bis CCNL 21/5/2018 – disagio) – art. 13 CCI 2019/2021 – allegato 5		€ 3.000,00	
11	indennità condizioni di lavoro (art. 70 – bis CCNL 21/5/2018 – maneggio valori) – art. 13 CCI 2019/2021 – allegato 5		€ 700,00	
12	Maggiorazioni orarie		€ 7.000,00	
13	Indennità di servizio esterno P.M. (art 56-quinquies del CCNL 21.05.2018) – articolo 19 CCI 2019/2021 – allegato 9		€ 13.500,00	
14	Indennità di funzione per sostituzione comandante		€ 2.000,00	
15	Indennità ulteriori specifiche responsabilità (art. 70 quinquies c. 2 CCNL 21/5/2018)		€ 1.350,00	
16	Indennità specifiche responsabilità – (art. 70 quinquies CCNL 21/5/2018)		€ 37.000,00	
	TOTALE DESTINAZIONI VARIABILI (le voci di cui ai punti 8, 9, 10 e 12 vengono prioritariamente liquidate con le risorse variabili non a destinazione vincolata)		€ 174.050,00	€ 567.771,00
17	Performance organizzativa (ART. 67 C. 3 lett. I - CCNL 2016/2018 art. 9 CCI 2019/2021) obiettivi anche di mantenimento di cui al Piano Performance individuati con D. G.C. n. 68 del 25//6/2020)			
	Elaborazione e proposta del piano urbanistico generale (in breve PUG)		€ 5.000,00	
	Progetto P.L. (Lotta all'abusivismo; Emergenza Covid 19 – Controllo assembramenti e Tutela salute pubblica; Controllo dei quartieri)		€ 5.000,00	
				€ 10.000,00
18	Specifiche disposizioni di legge – art 68 c. 2 lett. g) CCNL 21/5/2018			
	Commissioni Tributarie primo e secondo grado L.556/1996 – Sentenze con spese in giudizio in favore dell'Ente - Art. 67 c. 3 lett. C – CCNL 2016/2018. Importo al netto degli oneri riflessi –		€ 3.338,35	
	Specifiche disposizioni di legge – art 68 c. 2 lett. g) CCNL 21/5/2018 Regolamento incentivi settore Entrate Regolamento approvato con DGC 59/2019 ART.1 c.1091 L. 145/2018)Importo al netto degli oneri riflessi		€ 8.120,30	
				€ 11.458,65
	TOTALE RISORSE VARIABILI a destinazione vincolata		€ 21.458,65	
19	Premio correlato alla performance individuale (importo previsionale soggetto a revisione in sede di liquidazione degli altri istituti quantificati)		€ 167.324,94	

	forfettariamente) In tale importo è ricompresa la maggiorazione premio individuale di cui all'art. 69 CCNL 21/5/2018			
	TOTALE DESTINAZIONE	€ 393.721,00	€ 362.833,59	€ 756.554,59
	IMPORTI COSTITUZIONE FONDO	€ 709.992,64	€ 46.561,95	€ 756.554,59
	IMPORTI NON A DESTINAZIONE VINCOLATA			€ 735.095,94

VISTA ed ESAMINATA

la relazione Illustrativa e tecnico finanziaria redatta dal Dirigente di Settore Dott.ssa Claudia Marisel Rufer;

PRECISATO che:

- il contratto integrativo diventa giuridicamente efficace e potrà essere applicato con riferimento a tutti gli istituti, normativi ed economici, in esso disciplinati, solo dopo la sua formale e definitiva sottoscrizione tra le parti ai sensi di quanto previsto dall'art. 40, comma 4 del D.Lgs. n. 165/2001;
- entro 5 giorni dalla sottoscrizione definitiva, il contratto decentrato integrativo, corredato delle relazioni tecnico-finanziaria ed illustrativa previste dalla legge, dovrà essere trasmesso per via telematica all'Agenzia per la Rappresentanza Negoziata delle pubbliche amministrazioni (ARAN) ai sensi di quanto previsto dall'art. 40-bis, comma 5 del medesimo D.Lgs. n. 165/2001;
- l'Ente deve pubblicare, sul proprio sito istituzionale, il contratto integrativo stipulato, unitamente alla relazione tecnico-finanziaria ed alla relazione illustrativa in ottemperanza alle disposizioni in materia di trasparenza e nello specifico alle previsioni di cui all'art. 21 del D.Lgs. n. 33/2013;

il Collegio, dopo attento esame della documentazione prodotta, per tutto quanto esposto in premessa, ai sensi e per gli effetti dell'art. 40-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 165/2001,

ESPRIME

parere favorevole in ordine alla contrattazione decentrata per la distribuzione delle risorse 2020 personale non dirigente del Comune di Cattolica.

Cattolica, lì 14.12.2020

IL COLLEGIO DEI REVISORI

Dott. Massimo Rosetti

(documento informatico firmato digitalmente ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 82/2005 e s.m.i)

Dott. Mauro Pironi

(documento informatico firmato digitalmente ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 82/2005 e s.m.i)

Dott. Giorgio Palareti

(documento informatico firmato digitalmente ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 82/2005 e s.m.i)