



Comune di Cattolica

Provincia di Rimini



DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N. 557 DEL 06/08/2020

COSTITUZIONE DEL FONDO DELLE RISORSE DECENTRATE ANNO 2020
AI SENSI ART. 67 DEL CCNL 21/05/2018 – PERSONALE DIPENDENTE NON
DIRIGENTE.

CENTRO DI RESPONSABILITA'
SETTORE 01

SERVIZIO
UFFICIO ORGANIZZAZIONE GESTIONE RISORSE UMANE

DIRIGENTE RESPONSABILE
Claudia Rufer

IL DIRIGENTE

Richiamate le deliberazioni n. 81 e n. 82 del 20/12/2019, dichiarate immediatamente eseguibili, con le quali il Consiglio Comunale ha approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) e il Bilancio di Previsione Finanziario 2020-2022;

Richiamata la deliberazione di Giunta Comunale n. 3 del 09/01/2020, dichiarata immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2020/2022: assegnazione risorse finanziarie;

Premesso che:

- il D.lgs. 165/2001 impone a tutte le amministrazioni di costituire il fondo per le risorse decentrate che rappresenta il presupposto per l'erogazione del salario accessorio ai dipendenti;
- la costituzione del fondo per le risorse decentrate rientra tra le competenze dirigenziali, fatta salva la competenza della Giunta comunale in ordine agli stanziamenti di natura non obbligatoria e variabile;
- le modalità di determinazione delle risorse decentrate sono attualmente regolate dall'art. 67 del CCNL del 21/05/2018, come di seguito precisato in dettaglio:

Art. 67, comma 1 - importo unico consolidato

1. A decorrere dall'anno 2018, il "Fondo risorse decentrate", è costituito da un unico importo consolidato di tutte le risorse decentrate stabili, indicate dall'art. 31, comma 2, del CCNL del 22.1.2004, relative all'anno 2017, come certificate dal collegio dei revisori, ivi comprese quelle dello specifico Fondo delle progressioni economiche e le risorse che hanno finanziato le quote di indennità di comparto di cui all'art. 33, comma 4, lettere b) e c), del CCNL del 22.1.2004. Le risorse di cui al precedente periodo confluiscono nell'unico importo consolidato al netto di quelle che gli enti hanno destinato, nel medesimo anno, a carico del Fondo, alla retribuzione di posizione e di risultato delle posizioni organizzative. Nell'importo consolidato di cui al presente comma confluisce altresì l'importo annuale delle risorse di cui all'art. 32, comma 7, del CCNL del 22.1.2004, pari allo 0,20% del monte salari dell'anno 2001, esclusa la quota relativa alla dirigenza, nel caso in cui tali risorse non siano state utilizzate, nell'anno 2017, per gli incarichi di "alta professionalità". L'importo consolidato di cui al presente comma resta confermato con le stesse caratteristiche anche per gli anni successivi.

Art. 67, comma 2 - risorse stabili

Oltre a comprendere l'importo unico consolidato di cui al comma 1, sono quelle risorse avente carattere di certezza, stabilità e continuità e possono essere incluse o escluse dal limite di cui all'art. 23, comma 2 del DL 75/2017. Hanno natura obbligatoria e, come tali, sono acquisite al fondo anche per il futuro;

Art. 67, comma 3 - risorse variabili

Sono integrate annualmente in modo discrezionale da parte dall'amministrazione con importi aventi caratteristiche di eventualità e di variabilità con le caratteristiche di inclusione o esclusione dal limite di cui all'art. 23, comma 2 del DL 75/2017;

Considerato che anche per l'anno 2020 è vigente il limite di cui all'art. 23, comma 2, del D.Lgs. 75/2017 il quale prevede che "a decorrere dal 1 gennaio 2017 l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche a livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'art.1, comma 2 del D.lgs.165/2001

non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016. A decorrere dalla predetta data l'art.1, comma 236 della L. 208/2015 è abrogato";

Atteso, pertanto, che la costituzione del fondo delle risorse decentrate per l'anno 2020 prende a riferimento il limite non superabile quantificato per l'anno 2016 determinato secondo il disposto della legge di stabilità 2016, L. n. 208 del 28/12/2015 e precisamente dell'art. 1 comma 236 il quale ha previsto che *"a decorrere dal 1 gennaio 2016 l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche a livello dirigenziale (...) non può superare il corrispondente importo per l'anno 2015 ed è comunque automaticamente ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio."*;

Stabilito che il concetto di *"trattamento accessorio"* viene definito, dalla delibera n. 26/2014 della Corte dei Conti - Sezione delle Autonomie, come inclusivo di tutti i trattamenti di natura accessoria anche se finanziati con somme di bilancio;

Vista la dichiarazione congiunta n. 5 del CCNL 21/05/2018 che, in merito all'esclusione dal limite art. 23 c.2 Dlgs 75/2017 testualmente recita: *"In relazione agli incrementi del Fondo risorse decentrate previsti dall'art.67, comma 2 lett a) e b), le parti ritengono concordemente che gli stessi, in quanto derivanti da risorse finanziarie definite a livello nazionale e previste nei quadri di finanza pubblica, non siano assoggettati ai limiti di crescita dei Fondi previsti dalle norme vigenti."*, e preso atto di quanto ribadito allo stesso titolo dalla deliberazione n.6/2018 della Corte dei Conti, Sez. Riunite;

Precisato quanto segue in merito al prospetto di costituzione del fondo per le risorse decentrate anno 2020, di cui all'allegato A) quale parte integrante e sostanziale del presente atto:

PARTE STABILE

voce 15 - l'importo unico consolidato, nel rispetto dell'art. 67, c.1 viene così quantificato:

Fondo unico consolidato anno 2017 (da conto annuale 2017)	€ 737.739,09
Riduzione per posizioni organizzative e risultato (importo destinato anno 2017 da relazione per revisori)	€ 59.052,68
Totale importo unico consolidato	€ 678.686,41

Importo incluso nel limite art. 23, c.2 Dlgs 75/2017

voce 16 – l'importo della R.I.A. personale di cui all'art. 67, c.2, lett. c) deriva da:

Annualizzazione cessazioni 2017 (già indicate nel fondo 2018)	€ 573,66
Annualizzazione cessazioni 2018 (già indicate nel fondo 2019)	€ 783,38
Annualizzazione cessazioni 2019	€ 1.058,2
Totale importo RIA	€ 2.415,55

Importo incluso nel limite art. 23, c.2 Dlgs 75/2017

voce 22 – l'incremento € 83,20 per dipendenti in servizio al 31/12/2015 di cui all'art. 67, c.2 lett. a), quantificato con d.d. 323 del 23/4/2019 in euro € 17.305,60, è acquisito, a decorrere dal 2019, tra le risorse stabili del fondo, ed escluso dal limite art. 23, c.2 Dlgs 75/2017;

voce 23 – l'importo di cui all'art. 67, c. 2 lett. b) dei differenziali per gli incrementi derivanti dall'applicazione del contratto collettivo, determinato in euro 11.585,08 con d.d. 323/2019 è acquisito, a decorrere dal 2019, tra le risorse stabili del fondo, ed escluso dal limite art. 23, c.2 Dlgs 75/2017;

PARTE VARIABILE

voce 29 – l'importo della R.I.A. personale di cui all'art. 67, c.3, lett. d) deriva da:

Quota parte cessazioni anno precedente 2019	€ 552,71
Totale importo RIA	€ 552,71

Importo incluso nel limite art. 23, c.2 Dlgs 75/2017

voce 33 – Risorse destinate alla performance organizzativa di cui all'art. 9 del CCI 2019/2021 - Obiettivi di cui al PEG/Piano della Performance, art. 67 c. 3 lett. I CCNL2016/18 - Finanziamento inserito in esecuzione della deliberazione di G.C. n. 68 del 25/5/2020 relativa alle linee di indirizzo per la contrattazione integrativa:

Elaborazione e proposta del piano urbanistico generale (in breve PUG)	€ 5.000,00
Progetto P.L. (Lotta all'abusivismo; Emergenza Covid 19 – Controllo assembramenti e Tutela salute pubblica; Controllo dei quartieri)	€ 5.000,00
Totale importo destinato alla Performance Organizzativa	€ 10.000,00

Importo incluso nel limite art. 23, c.2 Dlgs 75/2017

voce 38 – l'importo per specifiche disposizioni di legge, in particolare per commissioni tributarie di primo e secondo grado L. 556/1996 di cui all'art. 67, c.3, lett. c) è inserito in esecuzione della deliberazione di G.C. n. 68 del 25/5/2020 relativa alle linee di indirizzo per la contrattazione integrativa:

Commissioni tributarie con spese in giudizio in favore dell'ente – quota dipendenti (al netto degli oneri a carico ente)	€ 3.338,35
--	------------

Importo escluso dal limite art. 23, c.2 Dlgs 75/2017

voce 39 – Importo per specifiche disposizioni di legge, in particolare per gli incentivi al personale ed il potenziamento del settore entrate art. 1, c.1091 L.145/2018, di cui all'art. 67, c.3, lett. c) - inserito in esecuzione del regolamento approvato con deliberazione di G.C. n. 59/2019, come quantificato con deliberazione di G.C. n. 68 del 25/5/2020:

Incentivi settore entrate (al netto degli oneri a carico ente)	€ 8.120,30
--	------------

Importo escluso dal limite art. 23, c.2 Dlgs 75/2017

voce 42 - Economie fondo straordinario confluite - (art. 14, c.4, ccnl 1998-2001) art.67 c. 3 lett. e – CCNL 2016/2018

Economie fondo lavoro straordinario	€ 18.839,53
-------------------------------------	-------------

Importo escluso dal limite art. 23, c.2 Dlgs 75/2017

voce 43 - Economie Fondo anno precedente solo se di parte stabile – art. 68 c.1 – CCNL 2016/2018 – Importo quantificato con d.d. n. 817 del 24/10/2019 :

Economie fondo anno precedente	€ 5.711,06
--------------------------------	-------------------

Importo escluso dal limite art. 23, c.2 Dlgs 75/2017

Preso atto che l'importo complessivo delle voci escluse dal limite di cui all'art. 23, c. 2 del Dlgs 75/2015 ammonta, per l'anno 2020, ad € **65.281,63** così suddiviso:

Incremento da € 83,20 per n. dipendenti in servizio al 31/12/2015	€ 17.305,60
Incremento per differenziali da rinnovo CCNL, dal 2019	€ 11.585,08
Commissioni tributarie con spese in giudizio in favore dell'ente (al netto degli oneri riflessi a carico ente)	€ 3.338,35
Incentivi settore entrate (al netto degli oneri riflessi a carico ente)	€ 8.120,30
Economie fondo lavoro straordinario	€ 18.839,53
Economie fondo anno precedente	€ 5.711,06
TOTALE VOCI ESCLUSE DAL LIMITE art.23 C.2 d.lgs 75/2017	€ 64.899,92

Richiamata la determinazione dirigenziale n. 323 del 23/04/2019 con la quale è stato costituito il fondo delle risorse decentrate per l'anno 2019 e la determinazione n. 888 del 07/12/2016 relativa alla costituzione del fondo 2016 e alla certificazione del limite 2016 del trattamento accessorio;

Ritenuto necessario procedere alla costituzione del fondo per le risorse decentrate ex art. 67 CCNL 21/05/2018, per l'anno 2020 nel rispetto di quanto sopra precisato e come da allegato A) al presente atto;

Considerato che la verifica del limite del trattamento accessorio secondo l'art. 23, c.2 del Dlgs 75/2015 evidenzia il rispetto del limite medesimo, con un margine di euro 265,57 così come di seguito specificato:

Risorse stabili	€ 709.992,64
Risorse variabili	€ 46.561,95
Totale risorse fondo 2020	€ 756.554,59
Importo voci escluse dal limite	€ 64.899,92
Fondo da sottoporre a verifica del limite del trattamento accessorio	€ 691.654,67
Importo stanziato per le posizioni organizzative e risultato anno 2020	€ 59.052,68
Totale trattamento accessorio anno 2020 (fondo soggetto a limite + fondo P.O.)=	€ 750.707,35
Limite anno 2016 (fondo 2016 esclusi importi non soggetti a limite)	€ 750.974,92
Margine rispetto limite 2016	€ 267,57

QUANTIFICATO pertanto il fondo per le risorse decentrate per l'anno 2020 per un importo complessivo di € **756.554,59** così suddiviso:

Descrizione	Importi
Risorse stabili	€ 709.992,64
Risorse variabili	€ 46.561,95
TOTALE FONDO 2020	€ 756.554,59

Visto l'articolo 33, comma 2, del d.l. 34/2019 “...Il limite al trattamento accessorio del personale di cui all'articolo 23, comma 2, del decreto legislativo 27 maggio 2017, n. 75 è adeguato, in aumento o in diminuzione, per garantire l'invarianza del valore medio pro-capite, riferito all'anno 2018, del fondo per la contrattazione integrativa nonché delle risorse per remunerare gli incarichi di posizione organizzativa, prendendo a riferimento come base di calcolo il personale in servizio al 31 dicembre 2018” ;

Preso atto che con circolare esplicativa n. 1374 del 8 giugno 2020 emanata dal Dipartimento per la Funzione Pubblica, di concerto con il Ministero dell'economia e delle finanze e il Ministero dell'interno, si sono forniti chiarimenti in merito al D.M. 17 marzo 2020, attuativo del richiamato art. 33, comma 2 del d.l. 34/2019, convertito con modificazioni dalla legge n. 58 del 2019;

Ritenuto opportuno rinviare a successiva verifica l'eventuale applicazione della norma sopracitata, sia in relazione all'effettiva consistenza del personale in servizio al 31/12/2020, che all'emanazione di eventuali pareri e indicazioni in merito;

Visti:

- il CCNL 31/03/1999;
- il CCNL 01/04/1999;
- il CCNL 05/10/2001;
- il CCNL 22/01/2004;
- il CCNL 09/05/2006;
- il CCNL 11/04/2008;
- il CCNL 31/07/2009;
- il CCNL 21/05/2018;
- le direttive fornite dall'ARAN;
- il D.lgs. n. 267/2000 e ss. mm.;
- il D.lgs. n. 165/2001 e ss. mm.;
- lo Statuto Comunale;
- il Regolamento Comunale sull'Ordinamento generale degli uffici e dei servizi;

D E T E R M I N A

1) - di costituire, per le motivazioni esposte in premessa alle quali integralmente si rinvia, il fondo per le risorse decentrate per l'anno 2020 ai sensi dell'art. 67 del CCNL del 21/05/2018, così come risulta dall'allegato A) di cui si riportano le risultanze finali:

Descrizione	Importi
Risorse stabili	€ 709.992,64
Risorse variabili	€ 46.561,95
TOTALE FONDO 2020	€ 756.554,59

2) - di dare atto che la spesa di euro 756.554,59 trova copertura sui corrispondenti

capitoli delle competenze stipendiali dei bilanci di previsione 2020 e 2021 dell'ente, dando atto che in sede di assestamento di bilancio si provvederà alla regolare imputazione delle spese in considerazione e della nuova organizzazione dei servizi e del periodo di liquidazione delle competenze;

3) - di dare atto che il presente provvedimento è rilevante ai fini dell'amministrazione trasparente di cui al d.Lgs. n. 33/2013;

4) - di individuare nella persona della sottoscritta Dirigente la responsabile del procedimento per gli atti di adempimento della presente determinazione;

5) di trasmettere il presente provvedimento:

- all'Organo di revisione ai fini dell'acquisizione della certificazione sulla compatibilità dei costi della costituzione del fondo con i vincoli di bilancio;

- alle OO.SS. e alla R.S.U. interna.

Del presente atto verrà data comunicazione ai seguenti uffici:

Ufficio Organizzazione Gestione Risorse Umane Ufficio Stipendi

ESECUTIVITA'

La determinazione sarà esecutiva a partire dalla data di attestazione di regolarità contabile che sarà allegata quale parte integrante.

Cattolica li, 06/08/2020

Firmato

Rufer Claudia Marisel / Infocert Spa

Atto prodotto in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi dell'art. 20 del Codice dell'Amministrazione Digitale (D.Lgs. N 82/2005 e ss.mm.)