

# **PROGETTO SERVIZIO TRASPORTO SCOLASTICO PER GLI AA.SS.2017/2023**

## **PREMESSE**

Il presente progetto viene elaborato ai sensi dell'art. 23 c. 15 del D.Lgs 50/2016 e deve contenere: la relazione tecnico-illustrativa del contesto in cui è inserito il servizio; le indicazioni e disposizioni per la stesura dei documenti inerenti alla sicurezza di cui all'articolo 26, comma 3, del decreto legislativo n. 81 del 2008; il calcolo degli importi per l'acquisizione dei servizi, con indicazione degli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso; il prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione dei servizi; il capitolato speciale descrittivo e prestazionale, comprendente le specifiche tecniche, l'indicazione dei requisiti minimi che le offerte devono comunque garantire e degli aspetti che possono essere oggetto di variante migliorativa e conseguentemente, i criteri premiali da applicare alla valutazione delle offerte in sede di gara, l'indicazione di altre circostanze che potrebbero determinare la modifica delle condizioni negoziali durante il periodo di validità, fermo restando il divieto di modifica sostanziale.

## **A) RELAZIONE TECNICO ILLUSTRATIVA**

Il servizio, riferito all'anno scolastico, consiste nel trasporto degli alunni delle scuole elementari e medie del Comune di Misano Adriatico dalle fermate predisposte dal Comune ai plessi scolastici frequentati e viceversa e deve essere reso nei modi e nei tempi funzionali agli orari scolastici.

Il servizio è articolato su n. 6 (sei) giorni settimanali per le scuole elementari e media, realizzato nell'arco temporale di n. 10 (dieci) mesi, per l'intera durata del calendario scolastico.

Attualmente, per l'anno scolastico 2016/2017, il servizio scuolabus è svolto dalla ditta BACCHINI GIANCARLO & C. SNC, con sede in Misano Adriatico, via Raffaello n. 2 (di seguito denominato Gestore).

Con delibera di Giunta Comunale n. 133 del 17/12/2015:

- è stato disposto l'affidamento del servizio di trasporto scolastico mediante procedura ad evidenza pubblica aperta con relativo affidamento entro il 31 luglio 2016;
- sono stati approvati gli indirizzi e le modalità per l'espletamento di una nuova gara d'appalto per il servizio di trasporto scolastico nel territorio comunale per un periodo pluriennale;
- è stato dato atto che il responsabile del Settore Amministrazione Generale in sede di predisposizione del bando potrà apportare modifiche migliorative;
- è stato dato atto che, nelle more di espletamento della suddetta procedura ad evidenza pubblica, la gestione sarà assicurata, per il periodo dal 1/1/2016 al 31/08/2016, dalla ditta BACCHINI GIANCARLO & C. SNC secondo quanto previsto dall'articolo 2 ultimo comma del capitolato speciale relativo al contratto concessorio del servizio di trasporto scolastico (rep.n. 3908 del 23/05/2014).

Con delibera n. 85 del 21/07/2016 la Giunta Comunale ha:

- preso atto che nel corso degli adempimenti preliminari alla gara il Governo ha adempiuto alla delega ricevuta dal Parlamento con la legge 28/01/2016 n.11 adottando il D.Lgs. 50/2016 che ha costituito una profonda novazione in tema di appalti;
- ritenuto che tempi di svolgimento della gara fossero ormai incompatibili con l'affidamento del servizio in tempo utile per l'inizio dell'a.s. 2016/2017 anche al fine di verificare con la CUC la possibilità di un bando unico con il Comune di San Giovanni in Marignano.

Attraverso l'appalto pubblico del servizio di trasporto scolastico, il Comune ritiene che il servizio fornito da ditta specializzata, in possesso dei prescritti requisiti di legge, possa assicurare una gestione efficace ed efficiente, rimanendo in ogni caso a carico all'Amministrazione Comunale un ruolo fondamentale di indirizzo e di controllo sulla gestione.

Gli studenti iscritti al servizio per l'anno scolastico 2016/2017 sono:

scuole elementari 105

scuole medie 114

Attualmente non sono iscritti al servizio alunni con difficoltà motorie.

Per i prossimi anni, considerando il trend anagrafico e la situazione attuale dei plessi scolastici, si prevede un sostanziale mantenimento del numero degli iscritti al servizio, per cui per il dimensionamento del nuovo servizio di trasporto scolastico si prenderà come riferimento l'utenza dell'anno scolastico 2016/2017.

Durante il periodo estivo (dal 1 giugno al 31 agosto di ogni anno) è stato richiesto dal Comune di Misano Adriatico al Gestore, che attualmente esegue il trasporto scolastico durante il periodo invernale, l'effettuazione di ulteriori servizi di trasporto da e per il centro estivo e dalle scuole materne alla spiaggia comunale.

Inoltre, durante tutto l'anno solare, sono stati richiesti dal Comune di Misano Adriatico o dall'Istituto scolastico servizi aggiuntivi al Gestore per uscite didattiche, culturali, educative e ricreative per tutte le scuole materne, gli asili nido, le scuole primarie e la scuola secondaria di 1° grado.

### **Flotta Mezzi**

La flotta degli scuolabus in uso attualmente per il servizio di trasporto scolastico è composta da 4 mezzi: 2 di proprietà comunale e 2 di proprietà dell'attuale Gestore, oltre a un mezzo sostitutivo di proprietà del Gestore.

I 2 mezzi comunali sono stati concessi in comodato d'uso gratuito all'attuale Gestore. I

5 mezzi vengono attualmente ricoverati presso il deposito di proprietà del Gestore.

I mezzi comunali sono funzionanti ma considerando l'anno di immatricolazione necessitano di un piano di sostituzione.

Attualmente la manutenzione ordinaria dei mezzi comunali è a carico del Gestore, la manutenzione straordinaria è a carico del Comune di Misano Adriatico.

Tutti i mezzi vengono giornalmente utilizzati ed interscambiati secondo necessità.

Nessun scuolabus è fornito di pedana per salita disabili.

Secondo il programma di esercizio elaborato dal Comune il numero di posti a sedere degli scuolabus è generalmente sufficiente per l'attuale utenza.

L'amministrazione comunale tramite il nuovo appalto ha previsto di concedere in comodato d'uso gratuito i due mezzi di proprietà comunale solo per i primi quattro anni scolastici fino al 31/08/2021, prevedendo eventualmente di alienarli/venderli al nuovo gestore o dismetterli, evitando in tal senso ogni onere in merito alla manutenzione straordinaria.

La percorrenza chilometrica cumulativa dei due scuolabus, evidenziati è stata rilevata il 10/10/2017 ed è a seguente:

autobus targato RN\*004641= Km 386.313

autobus targato RN\*004642= Km 371.708

La stima del valore complessivo dei mezzi comunali è di € 1.000,00 ciascuno (IVA di legge esclusa).

Tale valore stimato su valori di mercato sarà considerato nell'appalto per la vendita alla ditta aggiudicataria senza richiedere alcun aumento sulla somma stimata.

Il Gestore, se interessato all'acquisto dei due mezzi, corrisponderà l'intera somma di € 2.000,00 (IVA di legge esclusa) entro o all'atto della sottoscrizione del contratto così come specificato nel capitolato tecnico prestazionale.

Per il nuovo servizio, considerando una durata pluriennale, è da considerare che entrambi i mezzi utilizzati per il servizio siano predisposti per il trasporto di studenti diversamente abili e quindi dotati di apposita pedana.

Analogamente a quanto in essere, si è considerato che il Gestore dovrà avere a disposizione uno scuolabus per il servizio ordinario nel caso di necessità come riserva del parco macchine.

### **Programma di esercizio**

Il servizio si svolge sui percorsi e secondo gli orari indicati annualmente nel "Programma di esercizio" predisposto dal Comune sulla base delle iscrizioni al servizio raccolte e di concerto con l'Istituto scolastico (Allegato D al Capitolato).

La raccolta degli studenti e la loro discesa avviene in corrispondenza dei punti di fermata, che sono contraddistinti da apposite paline o coincidono con quelli delle linee regolari di TPL. I mezzi sono ricoverati nel deposito di proprietà del Gestore da dove partono e ritornano a fine corsa.

### **Orari e descrizione del servizio**

**Durante il periodo scolastico (dal lunedì al sabato):** il trasporto degli studenti da punti di raccolta (contrassegnati da apposite paline) distribuiti sul territorio comunale alle scuole primarie e secondarie di 1° grado e ritorno nelle seguenti fasce orarie:

entrata del mattino: 6:50-9:00

uscita ordinaria: 12:00-14:30

uscita pomeridiana: 15:00-17:30;

tale trasporto è effettuato mediante 4 linee denominate "A", "B", "C" e "D" che si svolgono mediante i mezzi indicati all'art.6 del Capitolato Tecnico Prestazionale secondo il programma di esercizio contenuto nell'allegato D al Capitolato.

Le suddette fasce orarie di utilizzo dei mezzi permettono di rispettare gli orari stabiliti per l'entrata e l'uscita delle scuole elementari e medie per l'anno scolastico 2016/2017.

Considerando che il calendario regionale della Regione Emilia-Romagna prevede 205 giorni di scuola, la percorrenza indicativa annua di ogni linea (esclusi i km a vuoto) è la seguente:

linea A: Km 9.421 (periodo invernale);

linea B: Km 9.096 (periodo invernale);

linea C: Km 11.990 (periodo invernale);

linea D: Km 9.726 (periodo invernale).

Il programma definitivo viene consegnato all'Affidatario almeno sette giorni prima dell'inizio di ogni anno scolastico, e può essere variato anche durante l'anno scolastico in funzione degli eventuali mutamenti delle esigenze della popolazione studentesca, delle modifiche nella localizzazione dei plessi scolastici e/o nei relativi orari e giornate di apertura. Le variazioni in corso d'anno vengono comunicate con almeno due giorni lavorativi di anticipo.

**Durante il periodo estivo (dal 1 giugno al 31 agosto di ogni anno):** il trasporto da e per il centro estivo e il trasporto delle scuole materne alla spiaggia comunale è un servizio aggiuntivo su necessità del comune di Misano Adriatico e prevede:

- viaggio di andata dal punto di raccolta situato presso la scuola elementare Colombo fino alla sede dell'attività (che si trova nell'ambito del territorio del comune di Misano Adriatico o presso la piscina di Cattolica) e ritorno al mattino nella fascia oraria 8:30-12:30;

- viaggio di andata dal punto di raccolta presso la scuola elementare Colombo fino alla spiaggia comunale e ritorno al pomeriggio nella fascia oraria 14:00-18:00;

**Durante tutto l'anno solare:** le uscite didattiche, culturali, educative e ricreative per tutte le scuole materne, gli asili nido, le scuole primarie e le scuole secondarie di 1° grado: servizio aggiuntivo su necessità del comune di Misano Adriatico o degli istituti scolastici che viene effettuato nella fascia oraria compresa tra l'effettuazione del servizio di andata e quello di ritorno di tutti i mezzi in servizio scuolabus.

Il nuovo servizio dovrà essere effettuato esclusivamente con mezzi rispondenti alle caratteristiche fissate con il D.M. 31.01.1997 ("Nuove disposizioni in materia di trasporto scolastico"), ed rispondenti a quanto previsto nella successiva circolare n.23 del 01.03.1997 del Ministero dei trasporti e della Navigazione e integrato con i successivi Decreti Ministeriali 13.01.2004 e Decreto Ministeriale 01.04.2010 "Caratteristiche costruttive degli scuolabus" che modifica il Decreto del Ministro per i trasporti del 18/04/1977 e s.m.i.; in ogni caso i mezzi dovranno essere idonei a essere utilizzati in sicurezza sulla rete stradale comunale interessata dai percorsi descritti nel Programma di Esercizio.

Per l'effettuazione del servizio l'Affidatario dovrà disporre da subito di n. 3 mezzi di proprietà aventi le seguenti caratteristiche:

n. 2 mezzi con minimo 42 posti ciascuno (di cui almeno un posto idoneo al trasporto di

eventuale accompagnatore) idonei a essere impiegati sugli itinerari descritti nell'allegato D del capitolato; entrambi i mezzi dovranno essere predisposti per il trasporto di studenti diversamente abili e quindi dotati di apposita pedana;

- n. 1 mezzo sostitutivo in caso di guasti con almeno 42 posti a sedere, con dimensioni idonee a essere impiegato sugli itinerari descritti nell'allegato D del capitolato.

Il comune di Misano Adriatico mette a disposizione, per i primi quattro anni scolastici fino al 31/08/2021, due scuolabus in comodato d'uso gratuito di 40 posti, di cui si allega copia della carta di circolazione al Capitolato, che dovranno essere utilizzati esclusivamente per il servizio in oggetto.

Durante il periodo contrattuale i mezzi dovranno essere adeguati e/o sostituiti, se non più idonei, nel rispetto delle normative vigenti.

I mezzi dovranno essere ricoverati presso un deposito in proprietà o in uso al nuovo Affidatario.

A partire dal quinto anno scolastico (cioè dal 15/09/2021), alla scadenza del comodato d'uso gratuito e alla restituzione dei mezzi di proprietà comunale, l'Affidatario dovrà impiegare sulle linee due mezzi di sua proprietà aventi caratteristiche tecniche pari o migliorative rispetto a quelle dei mezzi comunali.

### **Regolamento per il servizio di trasporto scolastico**

Con delibera del Consiglio Comunale n. 39 del 21/05/2015 è stato approvato il regolamento del servizio, tuttora in vigore.

### **Gestione amministrativa del servizio**

Attualmente tutta la gestione inerente la progettazione annuale del servizio, le iscrizioni, la verifica degli incassi delle rette, le attività di controllo dei morosi e tutta la gestione amministrativa è a carico del Comune.

Nel nuovo servizio di trasporto scolastico tale gestione rimarrà a carico del Comune.

## **B) INDICAZIONI E DISPOSIZIONI PER LA STESURA DEI DOCUMENTI INERENTI LA SICUREZZA**

È stato redatto il DUVRI in applicazione del D.Lgs. n. 81 del 9 aprile 2008 - T.U. delle norme sulla sicurezza e salute nei luoghi di lavoro - art. 26 "Obblighi connessi ai contratti d'appalto o d'opera o di somministrazione".

Questo documento ha lo scopo di individuare i rischi da interferenze dovuti alla compresenza di dipendenti e utenti degli uffici e servizi comunali del comune di Misano Adriatico, con il personale della ditta esterna incaricata di svolgere il servizio di trasporto scolastico oggetto dell'appalto, con il personale del soggetto incaricato di svolgere il servizio di accompagnamento a bordo dei mezzi scuolabus e con gli utenti del servizio di trasporto, di indicare le misure di prevenzione per eliminare o ridurre al minimo i rischi da interferenza e di stimare i costi della sicurezza relativi alle interferenze.

Vista la tipologia dell'appalto, sono previsti costi a carico della Ditta Appaltatrice finalizzati a eliminare/ridurre i rischi derivanti dalle interferenze pari a € 2.700,00 (oltre a IVA di legge) per sei anni di affidamento (periodo dal 15/09/2017 al 31/08/2023) destinati alla formazione/informazione/addestramento del personale della Ditta Appaltatrice su quanto evidenziato nel documento allegato al Capitolato e alle funzioni di coordinamento.

I costi della sicurezza necessari per l'eliminazione dei rischi da interferenze vanno tenuti distinti dall'importo a base d'asta e non sono soggetti a ribasso.

Il DUVRI, essendo stato redatto sulla base dei rischi interferenziali ipotizzabili in riferimento alle attività oggetto dell'appalto, non riguarda i rischi specifici propri delle attività della Ditta Appaltatrice che sarà chiamata a formulare un'offerta per il nuovo affidamento.

Per i costi della sicurezza afferenti all'esercizio dell'attività svolta dalla Ditta Appaltatrice, resta immutato l'obbligo, gravante su di essa, di elaborare il proprio documento di valutazione e di provvedere all'attuazione delle misure necessarie per eliminare o ridurre al minimo i rischi. I suddetti costi sono a carico della Ditta, la quale deve dimostrare, se richiesto dalla Stazione Appaltante, che gli stessi sono congrui rispetto a quelli desumibili dai prezziari o dal mercato.

## **C) QUANTIFICAZIONE SPESA PER L'ACQUISIZIONE DEL SERVIZIO.**

I dati principali di riferimento utilizzati per dimensionare il servizio di trasporto scolastico sono:

1. Alunni trasportati n. 219 per l'anno scolastico 2016/2017;
2. Giorni di effettuazione: da lunedì a sabato per le scuole elementari e medie;
3. Scuolabus n. 4 oltre ad un mezzo di riserva;
6. Chilometri annuali percorsi per il servizio effettuato durante il periodo scolastico : km 40.233;
7. Uscite in orario scolastico all'interno del territorio;
8. Nel servizio non deve essere considerato il costo dei 4 accompagnatori in quanto il servizio è facoltativo e non è obbligatorio per legge ed eventualmente a carico del Comune di Misano Adriatico;
9. Deposito per il ricovero dei mezzi comunali ubicato nel raggio di 10 km dalla sede comunale, al fine di minimizzare l'usura dei mezzi concessi in comodato d'uso gratuito al Gestore e i tempi di trasferimento giornalieri.

Per l'analisi dei costi per l'affidamento del servizio di trasporto scolastico per il prossimo quinquennio si fanno le seguenti considerazioni:

Il servizio di trasporto scolastico è stato affidato in proroga tecnica fino al 31/08/2017 per un importo giornaliero determinato, per l'a.s. 2015/2016, in € 812,26 (IVA di legge esclusa) alla ditta BACCHINI GIANCARLO & C. SNC, con sede in Misano Adriatico, via Raffaello n. 2.

Per completezza si riporta inoltre l'importo della spesa effettiva/presunta per servizi aggiuntivi richiesti all'attuale gestore, svolti mediante l'utilizzo dei mezzi scuolabus, secondo un prezzario stabilito nel contratto in essere:

- € 494,29 (IVA di legge inclusa) spesi per uscite didattiche effettuate dal 15/09/2015 fino al 31/12/2015 e € 4.500,00 (IVA di legge inclusa) sono stati impegnati come importo presunto per i servizi di trasporto per le uscite didattiche eventualmente richieste dalle istituzioni comunali e per il trasporto estivo delle scuole materne alla spiaggia comunale;
- € 8.668,00 (IVA di legge inclusa) spesi per l'effettuazione del trasporto da e per il centro estivo per i mesi di luglio e agosto 2015;

Poiché il contratto, che si vuole andare a stipulare a seguito dell'esperimento della procedura di gara, stabilisce, per questi servizi aggiuntivi, solo un prezzario a cui il gestore deve attenersi e l'affidamento al Gestore di tali servizi non è vincolante per l'Amministrazione Comunale, si ritiene di non considerare le spese di cui sopra nell'importo a base di gara e di conseguenza nell'analisi dei costi.

Il servizio viene svolto con 4 mezzi di cui 2 di proprietà comunale ceduti in comodato d'uso gratuito.

Nell'attuale gestione i costi relativi alla manutenzione straordinaria dei mezzi di proprietà comunale sono a carico del Comune mentre la manutenzione ordinaria è a carico dell'attuale Gestore.

I costi di manutenzione straordinaria per i due mezzi concessi in comodato d'uso gratuito sostenuti dal Comune nel quinquennio 2010-2015 ammontano a € 13.711,85 (IVA di legge inclusa).

Nel contratto per il nuovo affidamento si assume che le spese di manutenzione straordinaria debbano essere interamente a carico della Ditta Affidataria e conseguentemente tali costi verranno considerati inclusi nell'importo fissato a base di gara.

Col fine di perseguire uno svecchiamento del parco mezzi utilizzato per l'effettuazione del servizio, si ritiene opportuno concedere in comodato d'uso gratuito i due mezzi di proprietà comunale solo per i primi quattro anni del prossimo contratto, prevedendone la sostituzione obbligatoria a carico della nuova Ditta Affidataria a partire dall'inizio del quinto anno di espletamento del servizio.

Si ritiene inoltre opportuno dare la possibilità a chi si aggiudicherà il servizio di acquistare i due mezzi per un importo forfettario di € 1.000,00 ciascuno (IVA di legge esclusa).

Nel contratto per il nuovo affidamento saranno a carico della Ditta Affidataria, in analogia a quanto previsto nell'attuale Contratto di Servizio:

- le spese per il deposito dei mezzi;
- costo del carburante e della manutenzione ordinaria e straordinaria dei mezzi;
- costo del personale di guida e di coordinamento;
- costi per la gestione amministrativa;
- costi di segreteria;
- e in generale tutti costi derivanti da una corretta gestione del servizio di trasporto di cui trattasi.

#### **D) PROSPETTO ECONOMICO DEGLI ONERI NECESSARI PER L'ACQUISIZIONE DEL SERVIZIO**

L'appalto del nuovo servizio di trasporto scolastico avrà la durata di anni sei a partire dall'anno scolastico 2017/2018 e si concluderà il 31/08/2023, con possibilità di rinnovo alle medesime condizioni, per un ulteriore periodo di tre anni fino al 31/08/2026.

1) Importo a base di gara:

a) Corrispettivo relativo a sei anni (periodo 15/09/2017-31/08/2023)= € 1.010.049,28 (IVA inclusa), compresi i costi a carico della Ditta Appaltatrice finalizzati a eliminare/ridurre i rischi derivanti dalle interferenze pari € 2.700,00 (IVA di legge esclusa)

che è stato calcolato tenuto conto che

- per lo svolgimento del servizio con attuale contratto è previsto un costo giornaliero di € 812,26 (IVA di legge inclusa) che, moltiplicato per 205 giorni di scuola (da calendario scolastico regionale), costi-tuisce un corrispettivo annuo di € 166.513,30 (IVA di legge inclusa), che moltiplicato per 6 anni danno un importo di € 999.079,80 (IVA di legge inclusa)

- per la manutenzione straordinaria dei due mezzi di proprietà comunale si sono spesi € 10.969,48 (I-VA di legge inclusa) per quattro anni di esercizio;

b) Valore stimato dell'appalto (compreso eventuale rinnovo per una durata massima di nove anni)= € 1.377.339,93 (IVA di legge esclusa), compresi i costi a carico della Ditta Appaltatrice finalizzati a eliminare/ridurre i rischi derivanti dalle interferenze pari € 4.050,00 (IVA di legge esclusa)

2) Spese tecniche commissione di gara Euro 200,00

3) Spese per pubblicità Euro 1.400,00

4) Contributo ANAC a carico della stazione appaltante: € 140,00 (compresa IVA di legge)

**TOTALE COMPLESSIVO QUADRO ECONOMICO Euro 1.011.789,28 (riferito a sei anni, IVA inclusa)**

Per la valutazione dell'appalto di gara si è considerato appropriato utilizzare il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa.

La scelta di tale criterio anziché del criterio dell'offerta prezzo più basso è motivata dal fatto che si vuole promuovere uno "svecchiamento" del parco mezzi attualmente utilizzato per lo svolgimento del servizio e fornire migliore qualità del servizio rivolta all'utenza.

A tal fine si dispone che l'offerta tecnica da presentarsi da parte dei partecipanti alla gara preveda i seguenti parametri:

a) un piano di investimenti teso alla sostituzione dei mezzi di proprietà comunale con mezzi che garantiscano bassi standard in termini di emissioni dannose in atmosfera e valutazione dei mezzi di proprietà del gestore predisposti per il trasporto di disabili, che verranno proposti per l'effettuazione del servizio;

b) programmazione degli interventi di pulizia dei mezzi adibiti al servizio;

c) vicinanza dell'autorimessa da adibire a ricovero mezzi, in ragione di un più veloce intervento del mezzo di scorta in caso di guasto a un mezzo in servizio, alla sede della scuola media di Misano Adriatico;

d) disponibilità e ubicazione in rapporto al territorio comunale della sede operativa per rapporti con utenza e comune.

Il calcolo della spesa ed il prospetto economico degli oneri necessari per l'acquisizione del servizio fa riferimento al costo sostenuto per l'anno scolastico 2015/2016 e alle spese sostenute per la manutenzione straordinaria dei mezzi ceduti in comodato d'uso gratuito al gestore.

La rivalutazione Istat del prezzo contrattuale annuale partirà dall'01/09/2018 (secondo anno d'appalto).