



Comune di Cattolica

Provincia di Rimini



DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N. 366 DEL 08/06/2009

UTILIZZO RISORSE POLITICHE INCENTIVANTI FONDO ANNO 2008: RENDICONTAZIONE PROGETTO PLURIENNALE AVVIATO NELL'ANNO 2006 CONDONO EDILIZIO ED AMBIENTALE AI SENSI DELLE L. 326/2003, L.R. 23/2004 E L. 308/2004 E PROGETTO PREDISPOSIZIONE STRUMENTAZIONE URBANISTICA EX ART. L.R. N. 20/2000 E SS.MM. (POC E RUE) - DETERMINAZIONI PER PROCEDERE ALLA LIQUIDAZIONE A SALDO AI DIPENDENTI IMPEGNATI NEI PROGETTI SOPRACCITATI -

CENTRO DI RESPONSABILITA' :

SETTORE 05 - PROGRAMMAZIONE E GESTIONE DEL TERRITORIO-CULTURA

SERVIZIO: PROGRAMSETTORE 05 - PROGRAMMAZIONE E GESTIONE DEL TERRITORIO-CULTURA

DIRIGENTE RESPONSABILE: Daniele Fabbri

IL DIRIGENTE

Premesso che con deliberazione di Giunta Comunale n. 165 del 29/12/2004, veniva approvato il progetto per l'istruttoria del condono edilizio ex L. 326/2003 e successiva L.R. 23/2004, riscontrato che in questo ente è stata fatta la scelta di avvalersi di personale interno, in quanto oltremodo specializzato, dotato, quindi, della necessaria professionalità e competenza, considerato anche il fatto che tale attività, svolta, comunque, fuori orario d'ufficio, espletata da personale interno all'Ente, sarebbe stata molto meno onerosa per il Comune stesso, più celere e più garantista per la tutela della riservatezza circa l'utilizzo di documenti già depositati agli atti;

- con tale atto si approvava la spesa complessiva prevista per l'istruttoria pari ad € 150.000,00 nel biennio 2005/2006;

Considerato che, successivamente alla legge 326/2003 sul condono edilizio, è stata emanata una nuova legge, in data 15/12/2004, n. 308, relativa al cosiddetto "Condono Ambientale", che ha ampliato alle opere abusive realizzate su aree soggette a vincoli ambientali e paesaggistici la possibilità di sanatoria ambientale e, di conseguenza, edilizia;

Vista la determinazione dirigenziale n. 360 del 19/06/2006 con la quale è stato, pertanto integrato e modificato parzialmente il quadro complessivo del progetto di

istruttoria del Condono Edilizio, allargandolo al Condono Ambientale, per la quota di istruttoria relativa al 2006 e fermo restando le modalità organizzative tecnico-amministrative precedentemente definite, ed applicate nel corso del 2005;

Visto l'art. 32, comma 40, della L. 326/2003 nel quale si prevede che per l'attività istruttoria connessa al rilascio delle concessioni in sanatoria i comuni possono utilizzare i diritti ed oneri applicati alle domande di condono, per progetti finalizzati da svolgere oltre l'orario di lavoro ordinario;

Visto, altresì, l'art. 27, commi 7 e 8 della L.R. 23/2004 nei quali si prevedeva che per assicurare un tempestivo esame delle domande di sanatoria, l'Amministrazione Comunale poteva predisporre un programma speciale di attività per la corresponsione di incentivi straordinari ai collaboratori, nell'ambito di progetti finalizzati da svolgere oltre l'orario di lavoro e che per il finanziamento degli stessi si potevano applicare i diritti di segreteria previsti per il rilascio dei titoli abilitativi edilizi aumentati del 20%;

Visto il progetto predisposto dal Settore Urbanistica per l'anno 2006 ad integrazione e parziale modifica del progetto biennale 2005/2006 deliberato precedentemente, nel quale si prevedeva un introito complessivo previsto per il Comune pari ad € 1.500.000,00 per oneri da condono, sanzioni ambientali e diritti di segreteria ed un costo complessivo di progetto pari ad € 75.000,00;

Considerato che con deliberazione di Giunta Comunale n. 64 del 03/05/2006 si sono dettate le linee di indirizzo per la costituzione del fondo per il salario accessorio ai dipendenti per l'anno 2006, nel quale era stato inserito tra le risorse variabili riferite all'art. 15, comma 1, lettera k, il “progetto condono edilizio ed ambientale ex L. 326/2003, L.R. 23/2004 e L. 308/2004 – anno 2006”, stabilendo che il fondo da destinare al progetto non poteva superare l'80% delle somme incassate a titolo di diritti di segreteria 2006 (stimati in € 110.000), inclusa la maggiorazione prevista per legge, fino ad un massimo di € 85.000,00 lordi onnicomprensivi; per la liquidazione dell'importo ai dipendenti del settore urbanistica coinvolti nel progetto occorre raggiungere il duplice obiettivo: 1) entrate a titolo di oneri di urbanizzazione, sanzioni e diritti di segreteria per un totale di € 1.500.000,00, 2) completamento di tutte le pratiche per condono edilizio ed ambientale presentate;

Vista la determinazione dirigenziale n. 360 del 19/06/2006, con la quale il Dirigente del Settore Urbanistica dà seguito agli indirizzi impartiti dalla deliberazione di Giunta Comunale n. 64 del 03/05/2006, ed in particolare si è proceduto a determinare gli obiettivi finanziari del progetto, il periodo di durata dello stesso, l'organizzazione dell'istruttoria con la definizione dei singoli dipendenti coinvolti, le modalità di svolgimento ed i costi complessivi;

Considerato che con la determinazione sopraccitata si è provveduto ad impegnare la somma necessaria, ai fini dell'espletamento del progetto sui sottoindicati capitoli di Bilancio 2006:

- € 56.180,00 sul cap. 200.005 “Indennità di produttività personale di ruolo” - impegno 856;
- € 14.045,00 sul cap. 200.002 “Contributo a carico Ente su retribuzione personale di ruolo” - impegno 857;
- € 4.775,00 sul cap. 420.001 “Imposte e tasse diverse IRAP” - impegno 858;

Atteso che il “progetto condono” si è concluso il 31/12/2006 ma che l'istruttoria delle pratiche ha determinato una “sfasatura” tra il momento di accertamento del saldo del

contributo di costruzione e diritti di segreteria ai richiedenti la sanatoria e quello di effettivo versamento degli stessi nelle casse comunali, tale da protrarre gli incassi da condono e di conseguenza la liquidabilità dei relativi compensi incentivanti ai dipendenti coinvolti nel progetto, anche per gli anni 2007-2008 e fino al 30/06/2009;

Accertato che tale previsione è stata concretamente inserita tra gli obiettivi da progetto, scheda C, del PEG di Settore relativamente agli anni 2007-2008 e 2009, così come approvato dalla Giunta Comunale con deliberazioni n. 44 del 21/03/2007 (2007), n. 46 del 18/03/2008 (2008) e n. 38 del 01/04/2009 (2009);

Viste le proprie determinazioni:

- n. 486 del 16/08/2006 con la quale è stato liquidato il I° acconto del compenso, ammontante ad € 16.735,00 al lordo degli oneri riflessi, spettante ai dipendenti del Settore Urbanistica coinvolti nel “progetto condono” sulla base di:
 - 80% residuo diritti di segreteria incassati nel 2005 e non liquidati (€ 11.191,45) pari ad € 8.953,00;
 - 80% diritti di segreteria incassati al 31/07/2006 (€ 9.728,00) pari ad € 7.782,00;
- n. 58 del 03/02/2007 con la quale è stato liquidato il II° acconto del compenso, ammontante ad € 24.180,00 spettante ai dipendenti del Settore Urbanistica coinvolti nel “progetto condono” sulla base di:
 - 80% diritti di segreteria incassati dal 01/08/2006 al 31/12/2006 (€ 30.226,00);
- n. 485 del 26/07/2007 con la quale è stato liquidato il III° acconto del compenso, ammontante ad € 21.120,00 spettante ai dipendenti del Settore Urbanistica coinvolti nel “progetto condono” sulla base di:
 - 80% diritti di segreteria incassati dal 01/01/2007 al 30/06/2007;

per un ammontare complessivo liquidato pari ad € 62.035,00;

Considerato che l'istruttoria delle pratiche presentate, completata il 31/12/2006, ha determinato alla data del 25/05/2009, i seguenti risultati finanziari:

Anno	Capitolo	Importo incassato
2004	1013.1 Oneri da Condono Edilizio	391.000
2005	1013.1 Oneri da Condono Edilizio 1013.1 Condono Ambientale	274.000 145.731
2006	1013.1 Oneri da Condono Edilizio 70.2 Oneri da Condono Edilizio 70.2 Condono Ambientale	3.966 586.394 97.976

2007	1013.1 Oneri da Condono Edilizio	681.866
2008	1013.1 Oneri da Condono Edilizio	331.436
2009	1013.1 Oneri da Condono Edilizio	42.859
TOTALE ONERI DA CONDONO		2.555.228

Anno	Capitolo	Importo incassato
2004	300.2 Diritti Segreteria Condono	41.860
2005	300.2 Diritti Segreteria Condono	43.644
2006	300.2 Diritti Segreteria Condono	39.954
2007	300.2 Diritti Segreteria Condono	47.298
2008	300.2 Diritti Segreteria Condono	14.574
2009	300.2 Diritti Segreteria Condono	5.512
TOTALE DIRITTI SEGRETERIA CONDONO		192.842

TOTALE GENERALE ENTRATE	2.748.070
--------------------------------	------------------

determinando un differenziale positivo pari ad € 1.248.070 rispetto alle entrate complessive previste da progetto pari ad € 1.500.000,00;

Considerato che sugli impegni appositamente costituiti sui capitoli del Bilancio 2006 (cap. 200.005 impegno 856.003, cap. 200.002 impegno 857.003 e cap. 420.001 impegno 858.004) della dotazione originaria pari a complessivi € 85.000,00 a seguito delle liquidazioni effettuate ammontanti a complessivi € 62.035,00, rimaneva una disponibilità pari a complessivi € 22.965,00 al lordo degli oneri riflessi;

Dato atto che a conclusione dell'istruttoria del condono edilizio in base ai diritti di segreteria incassati:

- dall'01/07/2007 al 31/12/2007 pari ad € 19.794,00;
- dall'01/01/2008 al 31/12/2008 pari ad € 14.574,00;
- dall'01/01/2009 al 25/05/2009 pari ad € 5.512,00;

Totale € 39.880,00

spetterebbe la liquidazione del saldo degli incentivi ai dipendenti coinvolti nel progetto per un importo pari all'80% dei diritti effettivamente incassati e quindi pari a teorici € 31.904,00;

Dato atto altresì che sugli impegni sopraccitati appositamente costituiti la disponibilità residua è minore (€ 22.965,00 al lordo degli oneri riflessi), rispetto a quella teoricamente da corrispondere ai dipendenti coinvolti;

Ritenuto pertanto di dover procedere alla liquidazione del saldo ai dipendenti coinvolti nel progetto nell'ammontare massimo previsto dal progetto per l'anno 2006 e cioè € 75.000 che detratte le liquidazioni effettuate sul capitolo e sull'impegno restano € 9.675,38 al netto degli oneri riflessi (pari a lordi € 12.965,00), da poter distribuire ai dipendenti;

Verificato, inoltre, in merito al progetto pluriennale dell'Ufficio temporaneo di Piano-POC per la nuova strumentazione urbanistica ex L.R. n. 20/2000 e ss.mm., che con atto G.C. n. 8/2007, esecutivo, si era provveduto all'individuazione di tale obiettivo strategico per il Comune, al fine di consentire allo stesso, di dotarsi dei necessari atti di programmazione generale per una corretta gestione del proprio territorio, coinvolgendo

anche i dipendenti interni del Settore Urbanistica, in quanto professionalizzati e conoscitori della realtà locale, e che, con atto dirigenziale n. 370/2007 sono state stabiliti i tempi, le modalità organizzative, il grado di partecipazione dei dipendenti individuati, le modalità di realizzazione dell'obiettivo, le condizioni per la ripartizione del compenso incentivante previsto da specifiche disposizioni di legge;

Accertato che la suindicata previsione è stata concretamente inserita tra gli obiettivi da progetto, scheda C, del PEG di Settore relativamente agli anni 2007-2008 e 2009, così come approvato dalla Giunta Comunale con deliberazioni n. 44 del 21/03/2007 (2007), n. 46 del 18/03/2008 (2008) e n. 38 del 01/04/2009 (2009);

Considerato che tale progetto, anch'esso di natura pluriennale (2007-2008-2009), è confluito nel fondo per il salario accessorio per l'anno 2007 (deliberazione G.C. 81/2007), nella parte variabile di cui all'art. 5, comma 1, lettera k, per un importo pari ad € 8.955,22 al netto degli oneri riflessi per un totale al lordo pari ad € 12.000,00;

Dato atto che si è proceduto ad una prima liquidazione del compenso spettante ai dipendenti coinvolti nel progetto, con atto dirigenziale n. 665 del 22/10/2007 a valere sulle somme a ciò destinate previste sul fondo per le politiche anno 2007;

Evidenziato che l'iter procedurale di approvazione dei suddetti strumenti urbanistici, avviato già nell'anno 2007, protrattosi nel 2008, si è definitivamente concluso, con l'approvazione da parte del Consiglio Comunale nel mese di aprile del corrente anno 2009, come si evince dalle relative deliberazioni consiliari di approvazione di tali strumenti urbanistici generali;

Riscontrato che con relazione prot. n. 11741 del 27/04/2009, redatta dal coordinatore dell'Ufficio Temporaneo di Piano, si riscontra, non solo che gli obiettivi prefissati sono stati raggiunti ma addirittura che si è concluso l'intera procedura per l'approvazione definitiva degli stessi, in linea con quanto era stato indicato nel programma di mandato e che, solo prudentemente, all'atto della costituzione dell'ufficio temporaneo di piano non si era indicato nella sua interezza, data la limitatezza temporale intercorrente con la conclusione del mandato amministrativo;

Dato atto che il perseguimento di obiettivi maggiori rispetto a quelli prestabiliti, denota che l'attività posta in essere da parte del personale coinvolto è stata oltre che efficace, oltremodo efficiente;

Evidenziato che nel caso specifico, trattasi di compensi incentivanti da riconoscere al personale dipendente coinvolto, in attuazione di specifiche disposizioni di legge e propriamente di quanto dispone il decreto legislativo n. 163/2006 ed, in particolare, dell'art. 93, dando atto che, come si evince dagli atti sopra richiamati:

- a) sono state rispettate le disposizioni di legge e regolamentari in merito alla definizione del "gruppo di lavoro di pianificazione", precisando il grado e la misura di partecipazione dei vari soggetti coinvolti e la definizione di criteri preventivamente stabiliti per accertare il grado di raggiungimento degli obiettivi;
- b) sono stati definiti, a livello preventivo, come sopra precisato, i criteri di ripartizione per il personale coinvolto per quanto riguarda i compensi incentivanti da corrispondere, trattandosi di progetto poliennale;
- c) i documenti presentati all'A.C. per l'approvazione conseguente da parte dei competenti organi e cioè dal Consiglio Comunale, erano rispettosi e completi di tutti gli elaborati di cui alla normativa di settore, e, nello specifico dalla L.R. n. 20/2000 e

ss.mm. ii., nonché, in generale, dalla Circolare del Ministero Lavori n. 6679/99 e ss.mm.ii.;

Riscontrato che da una verifica effettuata sul fondo incentivante le politiche del personale per l'anno 2008, costituito con determinazione del dirigente del settore personale – organizzazione con proprio atto n. 628 in data 15/09/2008, risulta prevista una somma di € 15.672,00, al netto degli oneri riflessi, da destinare ai progetti ex art. 15, c.1, lett. k) del ccnl del 1999, afferenti la materia del condono edilizio, disciplinata dalla normativa sopra citata e che si intende integralmente richiamata;

Ritenuto, pertanto, doveroso procedere ad una necessaria ricognizione in merito ai sopra citati progetti poliennali, entrambi oggetto di riscontri incentivanti, a favore del personale dipendente coinvolto, trattandosi di progetti fondati su specifiche disposizioni di legge, come sopra specificato;

Considerato necessario, quindi, trasmettere la presente formale ricognizione al Dirigente del Settore 3 – Organizzazione – Gestione delle risorse umane, affinché ne tenga conto in sede di predisposizione della proposta di CCDIE per la distribuzione delle risorse decentrate anno 2008, per la quale risulta che non sia stata trovata, ad oggi, una soluzione contrattualmente condivisa, in sede di delegazione trattante, pur prendendo atto che nell'atto di costituzione del Fondo Anno 2008, sono previste le necessarie risorse per procedere alla liquidazione dei predetti compensi incentivanti ex art. 15, comma 1, lett. k), ai sensi della deliberazione di Giunta Comunale n. 137 del 23/07/2008;

Ritenuto pertanto, che il saldo del compenso incentivante da corrispondere, una volta approvato il CCDIE per la distribuzione delle risorse del Fondo anno 2008, al netto degli oneri riflessi, vada corrisposto nel seguente modo:

- A) ai dipendenti coinvolti nel “PROGETTO POLIENNALE CONDONO” ammontante a complessivi € 9.675,38 (€ 12.965,00 lordi);
- B) ai dipendenti coinvolti nel “PROGETTO POLIENNALE UFFICIO DI PIANO-POC” ammontante a complessivi € 4.477,61 (€ 6.000,00 lordi);

Richiamata la deliberazione n. 130 del 22/12/2008, dichiarata immediatamente eseguibile, con la quale il Consiglio Comunale ha approvato il Bilancio di Previsione per l'esercizio finanziario 2009, il Bilancio Pluriennale per il triennio 2009-2011 e la Relazione Previsionale e Programmatica;

Richiamato l'atto della Giunta Comunale n. 38 del 01/04/2009, con il quale sono state assegnate ai Dirigenti responsabili di settore, le risorse d'entrata e gli stanziamenti di spesa come risulta iscritto nel predetto bilancio previsionale 2009 ed approvati gli obiettivi ordinari e straordinari (PEG);

D E T E R M I N A

1) - di trasmettere la presente formale ricognizione, come riportato in premessa narrativa alla quale espressamente si rinvia, al Dirigente del Settore 3 – Organizzazione – Gestione delle risorse umane, affinché ne tenga conto in sede di predisposizione della proposta di CCDIE per la distribuzione delle risorse decentrate anno 2008, per il quale risulta che non sia stata trovata, ad oggi, una soluzione contrattualmente condivisa, da parte della delegazione trattante;

2) - di dare atto che nel caso di cui sopra, trattasi di compensi incentivanti ex art. 15,

comma 1, lett. k) da corrispondere al personale dipendente del settore Urbanistica -Edilizia privata, secondo i prospetti di cui alle relative relazioni – rendicontazioni a consuntivo;

3) - di dare atto che da una verifica effettuata sul fondo incentivante le politiche del personale per l'anno 2008, costituito con determinazione del dirigente del settore personale – organizzazione con proprio atto n. 628 in data 15/09/2008, risulta prevista una somma di € 15.672,00, al netto degli oneri riflessi, da destinare ai progetti ex art. 15, comma 1, lett. k) del CCNLL del 1999, afferenti la materia del condono edilizio, disciplinata dalla normativa sopra citata e che si intende integralmente richiamata e la materia della pianificazione urbanistica;

4) - di dare atto, infine, che si procederà in seguito, con separato atto, alla formale liquidazione del saldo del compenso incentivante spettante ai singoli dipendenti, secondo le modalità e le quote come da progetti originari.

.....

DETERMINAZIONE LETTA E SOTTOSCRITTA

IL DIRIGENTE DEL CENTRO DI RESPONSABILITA'
SETTORE 05 - PROGRAMMAZIONE E GESTIONE DEL TERRITORIO-
CULTURA
Daniele Fabbri

ADEMPIMENTI

La presente determinazione verrà affissa all'Albo Pretorio per 15 giorni consecutivi a decorrere dal 13.06.2009.

Contestualmente all'affissione sarà trasmessa per l'esecuzione ai seguenti uffici:
- urbanistica – personale – stipendi - bilancio

Dalla residenza Municipale, li 11.06.2009

L'Istruttore Amministrativo
Sandrino Galli

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Istruttore Amministrativo, su attestazione del messo comunale,
CERTIFICA
che copia della presente determinazione dirigenziale è stata affissa all'Albo Pretorio per 15
giorni consecutivi dal 13.06.2009 al 28.06.2009.

Dalla Residenza Municipale, li _____

L'Istruttore Amministrativo
Sandrino Galli